

VĚCNÝ POKROK VYBRANÝCH INDIKÁTORŮ NSRR

ŘÍJEN 2012

Ministerstvo pro místní rozvoj
Odbor řízení a koordinace NSRR
Staroměstské náměstí 6
110 15 Praha 1

E-mail: nok@mmr.cz

Vydáno MMR-NOK 27. listopadu 2012

Zpracovala Ing. Martina Honců

OBSAH

OBSAH	3
ÚVOD	4
HODNOCENÍ CÍLŮ NSRR	5
Cíl 1 „Konkurenceschopná česká ekonomika“	5
Cíl 2 „Otevřená, flexibilní a soudržná společnost“	7
Cíl 3 „Atraktivní prostředí“	9
Cíl 4 „Vyvážený rozvoj území“	11
POUŽITÉ POJMY	14

ÚVOD

Cílem této kapitoly je poskytnout informaci o věcném naplňování strategických cílů NSRR.

Kapitola se zaměřuje na vyhodnocení věcného naplňování cílů NSRR. Každému cíli NSRR je věnována jedna kapitola, která obsahuje obecné informace o konkrétním cíli a k čemu daný cíl přispívá. Dále je popsáno, které OP a jakým způsobem přispívají k plnění daného cíle NSRR. Další část je věnována konkrétním vybraným indikátorům pro daný cíl s komentáři jejich plnění, zvláště pak v případě určitých problémů, jako je nenaplňování cílových hodnot nebo na druhou stranu přezávazkování / přeplňování indikátorů. Závěr kapitoly je věnován měsíčnímu srovnání a dalším významným změnám.

HODNOCENÍ CÍLŮ NSRR

Cílem této kapitoly je poskytnout informaci o věcném naplňování strategických cílů NSRR.

Kapitola se zaměřuje na vyhodnocení věcného naplňování cílů NSRR. Každému cíli NSRR je věnována jedna kapitola, která obsahuje obecné informace o konkrétním cíli a k čemu daný cíl přispívá. Dále je popsáno, které OP a jakým způsobem přispívají k plnění daného cíle NSRR. Další část je věnována konkrétním vybraným indikátorům pro daný cíl s komentáři jejich plnění, zvláště pak v případě určitých problémů, jako je nenaplňování cílových hodnot nebo na druhou stranu přezávazkování / přeplňování indikátorů. Závěr kapitoly je věnován měsíčnímu srovnání a dalším významným změnám.

Cíl 1 „Konkurenceschopná česká ekonomika“

Zaměření cíle

Cíl je zaměřen na podporu konkurenceschopného podnikatelského sektoru, podporu kapacit pro výzkum a vývoj (dále VaV), udržitelný cestovní ruch a využití potenciálu kulturního dědictví. Cílem je posílit konkurenceschopnost podnikatelského sektoru v ČR zvyšováním jeho produktivity. Zároveň jde o urychlení udržitelného hospodářského vývoje pomocí inovací a strukturálních změn v české ekonomice. Výsledkem má být zdravá ekonomika, která je základem pro udržitelný hospodářský růst. Pomoc EU směřuje na zvýšení motivace k podnikání a rozvoje podnikatelské infrastruktury.

Základní komentář k plnění cíle

K plnění cíle přispívají svými aktivitami především OP Podnikání a inovace a OP Výzkum a vývoj pro inovace. Aktivity v oblasti cestovního ruchu podporuje Integrovaný OP a regionální OP.

Stav věcného plnění prvního cíle NSRR je uspokojivý. OP Podnikání a inovace v plnění některých indikátorů mírně zaostává za finančním čerpáním, což však vychází z povahy OP. Aktivity tohoto OP jsou realizovány zejména pomocí finančních nástrojů, jejichž věcné plnění je obtížně sledovatelné, navíc mnohé aktivity jsou dlouhodobého charakteru, tzn. výsledky bude možné sledovat až v době udržitelnosti. OP Výzkum a vývoj pro inovace i přes zpoždění v počátku realizace oproti ostatním OP vykazuje časté přezávazkování indikátorů. U regionálních OP pak v současné době evidujeme dosahování cílových hodnot, často se zde vyskytuje přezávazkování.

Tab. 1 – Vybrané projektové indikátory cíle 1 „Konkurenceschopná česká ekonomika“

Kód	Název indikátoru	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Cílová hodnota	Závazek příjemce	Dosažená hodnota
070100	Počet nově vytvořených pracovních míst - celkem	Počet míst	0,0	30 828,0	17 567,8	12 934,4
110300	Počet nově vytvořených pracovních míst, zaměstnanci VaV - celkem	Počet míst	0,0	2 500,0	4 709,4	1 478,8
110100	Počet podpořených projektů v oblasti výzkumu a technologický vývoj (RTD), inovace	Počet projektů	0,0	1 750,0	1 574,0	684,0
110200	Počet projektů na kooperaci mezi podniky a výzkumnými institucemi	Počet projektů	0,0	225,0	104,0	29,0
380100	Počet projektů na podporu MSP	Počet projektů	0,0	11 480,0	5 307,0	4 292,0
380611	Přírůstek přidané hodnoty u podpořených firem	Počet procent	0,0	30,0	N/A	22,9
110815	Počet studentů všech stupňů, kteří využívají vybudovanou infrastrukturu / zapojených do činnosti centra	Počet studentů	0,0	900,0	5 605,0	473,0
110700	Počet center excelence	Počet	0,0	5,0	8,0	0,0
111100	Počet fungujících regionálních VaV center	Počet center	0,0	20,0	40,0	0,0
520212	Počet nově vytvořených pracovních míst v rámci projektů na rozvoj cestovního ruchu	Počet míst	0,0	1 828,0	2 575,5	1 172,6
610112	Délka nově vybudovaných nebo rekonstruovaných cyklostezek a cyklotras	Počet km	0,0	692,0	886,9	655,3
632200	Počet zrekonstruovaných památkových objektů	Počet objektů	0,0	132,0	218,0	135,0

Poznámka:

- 1 Nejedná se o úplný údaj, OP PI u některých indikátorů nevyžaduje stanovení závazných cílů, proto může být hodnota ukazatele ve skutečnosti vyšší.
- 2 U indikátorů s měrnou jednotkou „počet procent“ není závazek příjemců stanovován.

Zdroj: MSC2007 – 7. 11. 2012

Detailní popis cíle

Příjemci prvního cíle NSRR se k 7. listopadu 2012 zavázali vytvořit 17 568 pracovních míst v podnicích, které se zaměřují na inovace, VaV a rozvoj cestovního ruchu, z čehož bylo 12 734 nových pracovních míst skutečně vytvořeno.

Jednou z hlavních aktivit prvního cíle NSRR je **zvyšování konkurenceschopnosti českých podniků**. Tuto aktivitu podporuje především OP Podnikání a inovace, věcné plnění indikátorů mírně zaostává za finančním čerpáním. Tato skutečnost částečně vyplývá z povahy OP a podpory části aktivit prostřednictvím finančních nástrojů, kde je sledování věcného plnění komplikované¹. Dalším důvodem je dlouhodobost některých projektů OP Podnikání a inovace, jejichž výsledky se promítnou až v době udržitelnosti.

S přispěním peněz z EU bylo prozatím podpořeno 4 292 projektů na podporu malých a středních podniků (dále MSP). Každý projekt znamená podporu jednoho MSP, od počátku programového období bylo tedy

¹ Realizace finančních nástrojů má svá specifika, z centrální úrovně MMR-NOK sleduje poskytnutí prostředků OP Podnikání a inovace do příslušných obrátkových fondů, nikoli jednotlivým podnikatelům.

podpořeno 4 292 MSP z celkového závazku 5 307 firem. Přírůstek přidané hodnoty u podpořených firem je 22,9 %, tato hodnota vyjadřuje, o kolik procent se podpořeným podnikům podařilo zvýšit přidanou hodnotu své výroby díky zavedení efektivnějších technologií (strojů pro výrobu, ICT vybavení, vyvinutí vlastních ICT řešení).

Druhou aktivitou podporovanou prvním cílem NSRR je **rozvoj kapacit VaV pro posílení inovací**. Aktivita je naplňována především OP Výzkum a vývoj pro inovace. Závazky příjemců ukazují, že by v oblasti VaV mělo být vytvořeno 4 709 pracovních míst v podpořených 8 centrech excelence a 40 regionálních VaV centrech, vybudovanou infrastrukturu by mělo využívat 5 605 studentů všech stupňů. Většina indikátorů OP Výzkum a vývoj pro inovace je přezávazkovaná, což odráží vysoké procento finanční alokace vázané v projektech s vydaným Rozhodnutím a také podhodnocení cílových hodnot při plánování OP.

Poslední aktivitou podporovanou prvním cílem NSRR je **vyvážený rozvoj cestovního ruchu**, aktivita je realizována Integrovaným OP a regionálními OP. Vybrané indikátory této aktivity mají závazky příjemců vyšší, než jsou stanovené cílové hodnoty, tzn. jsou přezávazkované. ŘO regionálních OP předložily EK v roce 2011 revize programových dokumentů, včetně revize cílových hodnot indikátorů, ty se promítly do snížení míry přezávazkovaní indikátorů. Regionální OP si však nechávají určitou rezervu pro případ nedokončení některých projektů.

Schválené projekty by měly vybudovat či rekonstruovat celkem 886,9 km cyklostezek a cyklotras. Doposud bylo postaveno či zrekonstruováno 655,3 km cyklostezek a cyklotras. K 7. listopadu 2012 bylo také zrekonstruováno 135 z celkového počtu 218 památkových objektů, které se příjemci zavázali zrekonstruovat.

Měsíční srovnání a další významné změny

Mírný meziměsíční nárůst závazku příjemců i dosažené hodnoty indikátorů zaznamenáváme téměř u všech indikátorů prvního cíle NSRR.

Cíl 2 „Otevřená, flexibilní a soudržná společnost“

Zaměření cíle

Cíl je zaměřen na podporu tzv. „měkkých projektů“, jejichž cílem je zajistit kvalifikovanou, flexibilní pracovní sílu, společnost soustavně zvyšující svůj vzdělanostní potenciál a v neposlední řadě efektivní systém veřejné správy a služeb. Cílem je podpořit rozvoj vnitřně různorodé sociálně citlivé a soudržné společnosti a přispět ke zvyšování kvality života obyvatel. Zároveň jde o vytvoření moderního vzdělávacího systému, který přispěje k rozvoji znalostní ekonomiky a stane se zdrojem efektivity a flexibility trhu práce ČR. V rámci tohoto cíle jsou podporovány aktivní nástroje zajišťující včasnou identifikaci potřeb v oblasti vzdělávání a posilující spolupráci mezi vzdělávacími a výzkumnými institucemi.

Základní komentář k plnění cíle

Na realizaci aktivit druhého cíle NSRR se v oblasti vzdělávání a zaměstnanosti podílí především programy spolufinancované z Evropského sociálního fondu (dále ESF), tj. OP Lidské zdroje

zaměstnanost, OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost a OP Praha–Adaptabilita. Aktivita v oblasti infrastruktury veřejné správy podporuje Integrovaný OP.

V rámci druhého cíle NSRR lze konstatovat, že naplňování cílů je uspokojivé. U některých aktivit registrujeme nižší plnění indikátorů či naopak jejich přezávazkování. Přepřehování cílových hodnot indikátorů je častým jevem u programů spolufinancovaných z ESF, především u OP Praha–Adaptabilita a OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost. Opačný problém (nedosahování cílů) pak mají některé indikátory Integrovaného OP, kde je tento stav věcného plnění důsledkem nízkého finančního čerpání.

Tab. 2 – Vybrané projektové indikátory cíle 2 „Otevřená, flexibilní a soudržná společnost“

Kód	Název indikátoru	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Cílová hodnota	Závazek příjemce	Dosažená hodnota
074100	Počet podpořených osob - celkem	Počet osob	0,0	1 839 220,0	3 409 819,0	3 698 835,0
074155	Počet podpořených osob v počátečním vzdělávání - studentů celkem	Počet studentů	0,0	126 500,0	876 423,0	473 076,0
074600	Počet úspěšně podpořených osob	Počet osob	0,0	769 599,0	744 054,0	581 431,0
074613	Počet úspěšných absolventů kurzů - celkem	Počet osob	0,0	1 363 000,0	1 836 479,0	1 093 180,9
070100	Počet nově vytvořených pracovních míst - celkem	Počet míst	0,0	50 000,0	41 496,9	50 843,3
080712	Počet dostupných programů prevence pro obyvatele	Počet	0,0	45,0	58,0	23,0
075712	Počet nových sociálních služeb a aktivit	Počet	0,0	50,0	49,0	15,0
150105	Počet kontaktních míst veřejné správy (Czech POINT)	Počet	1 300,0	6 244,0	6 572,0	6 557,0
382130	Počet podpořených projektů poradenských služeb pro rozvoj podnikání	Počet projektů	0,0	600,0	539,0	355,0

Zdroj: MSC2007 - 7. 11. 2012

Detailní popis cíle

Příjemci **druhého cíle NSRR** se celkem zavázali podpořit 3,4 mil. osob, z toho 876,4 tis. osob v počátečním vzdělávání. Příjemci jednotlivých OP vykazovali, že aktivitami druhého cíle NSRR již bylo podpořeno, tj. vzdělávacího nebo rekvalifikačního kurzu, stáže, odborné konzultace, školení či odborné praxe se zúčastnilo 3,7 mil. osob, z toho 473,1 tis. studentů v počátečním vzdělávání. Dále se příjemci zavázali vytvořit 41,5 tis. nových pracovních míst, skutečně bylo vytvořeno 50,8 tis. pracovních míst. V rámci prevence pro obyvatele bylo realizováno 23 programů² z celkového závazku 58 programů prevence a zavedeno 15 nových sociálních služeb a aktivit ze závazku ve výši 49 služeb a aktivit.

² Indikátor „Počet dostupných programů prevence pro obyvatele“ vyjadřuje počet programů prevence zdravotních rizik obyvatelstva, prevence sociálního vyloučení osob znevýhodněných jejich zdravotním stavem nebo věkem a programů zaměřených na prosazení zdravého životního stylu v rámci dostupnosti pro celou populaci ČR i také pro specifické ohrožené cílové skupiny (děti, mládež, pacienti po specifických nemocích apod.).

Indikátory, které jsou využívány programy spolufinancovanými z ESF, jsou v současné době přepřelňovány. Jedná se například o indikátory sledující počet podpořených osob, počet podpořených osob v počátečním vzdělávání a počet úspěšných absolventů kurzů.

Do nedávna jsme v rámci plnění tohoto zaznamenávali také aktivity, s nižším plněním indikátorů, především v oblasti sociální Integrovaného OP, kde je pomalejší finanční čerpání (míra finančního závazku oblasti podpory „Služby v oblasti sociální integrace“ je 41,4 % celkové alokace oblasti podpory). V současné době zaznamenáváme nárůst závazků příjemců i dosažených hodnot indikátorů v této oblasti podpory, který je spojen se schvalováním a realizací nových projektů, závazky indikátorů v současné době již dosahují výše cílových hodnot.

Tento cíl je také zaměřen na efektivní systém veřejné správy a služeb, který je podporovaný aktivitami Integrovaného OP. Strukturální fondy podpořily 5 257 kontaktních míst veřejné správy (tzv. Czech POINT), tato aktivita naplnila své cíle a byla ukončena.

Měsíční srovnání a další významné změny

Meziměsíční nárůst zaznamenáváme téměř u všech indikátorů druhého cíle NSRR. Výraznější meziměsíční nárůst vykazuje indikátor „Počet podpořených osob – celkem“, kde došlo k nárůstu dosažené hodnoty indikátoru o 293,2 tis. osob, tj. 15,9 % a indikátoru „Počet podpořených osob - v počátečním vzdělávání - studentů celkem“, kde se dosažená hodnota navýšila o 28,3 tis. osob, tzn. 22,3 % cílové hodnoty³. Výrazný meziměsíční nárůst hodnot indikátoru evidujeme u indikátoru „Počet dostupných nových sociálních služeb a aktivit“ Integrovaného OP, kde došlo ke zvýšení závazku příjemců a 15 služeb a aktivit, tj. 30,0 % cílové hodnoty a k nárůstu dosažené hodnoty o 6 služeb a aktivit, což odpovídá 12,0 % cílové hodnoty.

Cíl 3 „Atraktivní prostředí“

Zaměření cíle

Cíl je zaměřen na zlepšování životního prostředí, rozvoj environmentální infrastruktury a dopravní dostupnosti území. Cílem je zlepšení dostupnosti environmentální infrastruktury, obnovení kvality životního prostředí a podpora úspor energie. Zároveň je posilována dopravní dostupnost a dopravní obslužnost při zmírnění dopadu dopravy na životní prostředí. Tyto investice mají dopad na zkvalitnění životního prostředí pro obyvatele ČR. V rámci naplňování cíle dochází ke zvýšení standardu českých silnic a železnic na evropskou úroveň.

Základní komentář k plnění cíle

Tento cíl je naplňován aktivitami financovanými z OP Životní prostředí a OP Doprava.

Plnění aktivit třetího cíle NSRR je uspokojivé. OP Doprava je naplňován v souladu se stanovenými cíli. V OP Životní prostředí evidujeme aktivity, které jsou plněny dobře, ale i aktivity zaostávající, což odráží nízký stav čerpání finančních prostředků v rámci některých oblastí podpory OP Životní prostředí. Oba OP jsou

³ Cílová hodnota byla vzhledem k dosahovaným výsledkům pravděpodobně velmi podhodnocena.

realizovány částečně velkými projekty, které v případě jejich realizace významně přispějí k naplnění cíle NSRR „Atraktivní prostředí“.

Tab. 3 – Vybrané projektové indikátory cíle 3 „Atraktivní prostředí“

Kód	Název indikátoru	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Cílová hodnota	Závazek příjemce	Dosažená hodnota
230600	Počet nových, rekonstruovaných a intenzifikovaných ČOV nad 2000 EO	Počet	0,0	350,0	97,0	52,0
230700	Délka nových a rekonstruovaných kanalizačních řadů	Počet km	0,0	120,0	1 915,6	1 441,2
240100	Plocha revitalizovaných území	Plocha v ha	0,0	1 000,0	9 543,1	3 432,7
240200	Plocha odstraněných starých ekologických zátěží	Plocha v m ²	0,0	1 000 000,0	1 058 373,9	667 668,9
364300	Snížení spotřeby energie	GJ/rok	0,0	10 550 000,0	7 444 539,0	793 954,7
370200	Délka nových silnic - celkem	Počet km	0,0	172,0	266,1	115,0
370300	Délka nových dálnic a rychlostních silnic a silnic I. třídy - TEN-T	Počet km	0,0	120,0	132,9	25,5
370701	Délka rekonstruovaných železničních tratí TEN-T	Počet km	0,0	348,0	299,9	141,3
370703	Délka rekonstruovaných železničních tratí mimo TEN-T	Počet km	0,0	105,2	67,5	42,8

Zdroj: MSC2007 - 7. 11. 2012

Detailní popis cíle

První z priorit třetího strategického cíle NSRR je zlepšení dopravní dostupnosti. K 7. listopadu 2012 SF a FS umožnily z OP Doprava stavbu 115,0 km nových dálnic, silnic I. třídy a rychlostních silnic z celkem zazávazkovaných 266,1 km nových silnic. V případě silničních projektů evidujeme závazky nad rámec cílových hodnot, což však odráží také stav finančního čerpání⁴. V prioritních osách zaměřených na výstavbu a modernizaci silniční sítě je jedna projektová žádost ve schvalovacím procesu. V nejbližší době nedojde k výraznému navýšení závazku příjemců. Navýšení dosažených hodnot indikátorů lze předpokládat s předkládáním průběžných monitorovacích zpráv (příp. závěrečných) v půlročních intervalech.

Příjemci se zavázali rekonstruovat 299,9 km železničních tratí TEN-T a 67,5 km tratí mimo TEN-T. K 7. listopadu 2012 bylo skutečně rekonstruováno 141,3 km železničních tratí TEN-T a 42,8 km tratí mimo TEN-T.

Aktivita zaměřená na modernizaci železničních tratí eviduje tempo věcného plnění v souladu s finančním čerpáním. V rámci prioritní osy zaměřené na železniční tratě TEN-T je jeden projekt před vydáním Rozhodnutí o poskytnutí dotace a další projektové žádosti ve schvalovacím procesu. Lze tedy předpokládat navyšování jak dosažených hodnot, tak i závazků příjemců indikátorů zaměřených na tuto aktivitu. V případě železničních tratí mimo TEN-T jsou ve schvalovacím procesu dvě projektové žádosti, pro dosažení cílových hodnot je nutná příprava a předložení dalších projektů.

⁴ V rámci OP Doprava je finanční přezávazkování možné na základě dohody mezi řídicím orgánem a Státním fondem dopravní infrastruktury (dále SFDI), na základě které SFDI pokryje zazávazkované prostředky nad rámec celkové alokace OP Doprava na období 2007–2013.

V druhé prioritě třetího cíle NSRR, zaměřené na zlepšování životního prostředí, evidujeme nevyvážené plnění sledovaných aktivit. Aktivity zaměřené na výstavbu a rekonstrukci kanalizačních řadů a na revitalizaci území převyšují stanovené cíle. Aktivity již v současné době naplnily stanovené cílové hodnoty, což je dle vyjádření ŘO způsobeno podhodnocením absorpční kapacity nepřesným expertním návrhem cílové hodnoty, který vycházel z historie realizace těchto typů opatření v rámci národních dotačních programů před vznikem OP Životní prostředí. K 7. listopadu 2012 se příjemci zavázali nově postavit či rekonstruovat 1 915,6 km kanalizačních řadů, revitalizovat 9 543,1 ha území a odstranit 1 058,4 tis. m² starých ekologických zátěží.

Naopak nižší plnění vykazují aktivity zaměřené na budování a rekonstrukci čistíren odpadních vod (dále ČOV), kde dosažená hodnota i závazek příjemců prozatím zaostávají za cíli stanovenými v OP Životní prostředí. Naplňování aktivity odpovídá nižšímu finančnímu čerpání oblasti podpory „Snížení znečištění vod“ první prioritní osy OP Životní prostředí (finanční závazek je 49,7 % celkové alokace oblasti podpory). Příjemci OP Životní prostředí se zavázali k podpoře 97 ČOV, z čehož 52 bylo skutečně podpořeno. S ohledem na dostupné prostředky v rámci této prioritní osy a na potenciál projektů se ŘO jeví jako nereálné dosáhnout počtu 350 nových, rekonstruovaných a intenzifikovaných ČOV.

Měsíční srovnání a další významné změny

Meziměsíčně zaznamenáváme zvýšení hodnot u všech indikátorů priority životní prostředí. Významnější nárůst hodnot vykazuje indikátor „Délka nových a rekonstruovaných kanalizačních řadů“, zde došlo k nárůstu závazku indikátoru o 15,8 km, tzn. 13,2 % cílové hodnoty a dosažená hodnota se zvýšila o 19,5 % cílové hodnoty⁵, tj. o 23,4 km. Výraznější nárůst závazku také eviduje indikátor „Plocha revitalizovaného území“, kde se závazek navýšil o 13,3 % cílové hodnoty, což odpovídá 133,1 ha⁶.

Ve sledovaném období také zaznamenáváme nárůst hodnot indikátorů OP Doprava. Výraznější nárůst o 21,2 % cílové hodnoty u dosažené hodnoty indikátoru „Délka nových dálnic a rychlostních silnic a silnic I. třídy – TEN-T“, to znamená nárůst o 25,5 km, který spolu s nárůstem nových silnic mimo TEN-T o 4,4 km přispěl také ke zvýšení dosažení hodnoty indikátoru „Délka nových silnic – celkem“ o 29,9 km, tj. o 17,4 % cílové hodnoty.

Cíl 4 „Vyvážený rozvoj území“

Zaměření cíle

Cíl je zaměřen na stimulaci rozvojového potenciálu regionů, posilování role měst jako center růstu a rozvoje regionů, řešení jejich vnitřních problémů, harmonický vývoj území a snižování existujících disparit a udržitelný rozvoj venkovských oblastí. Cílem je odstraňování ekonomických rozdílů mezi regiony. Jde hlavně o posílení ekonomického růstu a růstu zaměstnanosti využitím ekonomických, sociálních a kulturních odlišností jednotlivých regionů ČR. Investice směřují do rozvoje regionů, měst a venkovských oblastí tak, aby bylo možné vytvořit kvalitní životní prostředí a příležitosti k práci ve všech regionech ČR.

⁵ Cílová hodnota byla vzhledem k dosahovaným výsledkům pravděpodobně velmi podhodnocena.

⁶ Cílová hodnota byla vzhledem k dosahovaným výsledkům pravděpodobně velmi podhodnocena.

Základní komentář k plnění cíle

Cíl naplňují regionální OP, OP Praha–Konkurenceschopnost, OP Praha–Adaptabilita a z části jsou zde zahrnuty také aktivity podporované Integrovaným OP a OP Doprava.

Obecně lze konstatovat, že v rámci čtvrtého cíle NSRR OP dosahují cílových hodnot bez výrazných problémů, v rámci regionálních OP je však častým jevem přezávazkování některých aktivit.

Tab. 4 – Vybrané projektové indikátory cíle 4 „Vyvážený rozvoj území“

Kód	Název indikátoru	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Cílová hodnota	Závazek příjemce	Dosažená hodnota
610100	Délka nových a rekonstruovaných silnic II. a III. třídy celkem	Počet km	0,0	1 630,0	1 593,0	1 025,2
610101	Délka nových silnic II. a III. třídy	Počet km	0,0	57,0	49,6	26,1
610241	Počet nově pořízených ekologických vozidel ve veřejné dopravě	Počet vozidel	0,0	475,0	512,0	355,0
650100	Plocha regenerovaného a revitalizovaného území celkem (ROP)	Plocha v ha	0,0	412,5	577,1	480,3
651100	Plocha regenerovaných a revitalizovaných objektů ve městech celkem	Plocha v m ²	0,0	660 600,0	922 069,0	635 490,6
651500	Plocha regenerovaných a revitalizovaných objektů ve venkovských oblastech celkem	Plocha v m ²	0,0	199 700,0	430 181,3	369 915,6
331200	Počet regenerovaných bytů	Počet bytů	0,0	24 500,0	37 988,0	33 801,0
331300	Plocha revitalizovaného území v problémových sídlištích	Plocha v m ²	0,0	4 108 000,0	2 387 322,8	1 812 832,9
371000	Délka nově vybudovaného metra	Počet km	0,0	4,5	0,0	0,0
380200	Počet podpořených nově založených MSP v hl. m. Praze	Počet MSP	0,0	20,0	30,0	6,0
610111	Délka nově vybudovaných cyklostezek v hl. m. Praze	Počet km	0,0	2,5	7,8	4,3

Zdroj: MSC2007 - 7. 11. 2012

Detailní popis cíle

Plnění čtvrtého cíle NSRR je uspokojivé. Úspěšně jsou plněny především aktivity podporované regionálními OP zaměřené na revitalizaci a regeneraci území a objektů (městských i venkovských) a pořízení ekologických vozidel ve veřejné dopravě. Závazky příjemců indikátorů se blíží nebo dosahují stanovených cílových hodnot. V souladu s finančním čerpáním jsou naplňovány indikátory sledující rekonstrukci silnic II. a III. třídy.

SF přispěly v jednotlivých regionech k výstavbě či rekonstrukci 1 025,2 km silnic II. a III. třídy z celkového závazku 1 593,0 km těchto komunikací. Pro zkvalitnění veřejné dopravy bylo ze SF pořízeno 355 ekologických vozidel, celkový závazek příjemců je 512 těchto vozidel. Ve městech se příjemci zavázali regenerovat a revitalizovat 922,1 tis. m² objektů, ve venkovských oblastech 430,2 tis. m² objektů. K 7. listopadu 2012 bylo skutečně regenerováno či revitalizováno 635,5 tis. m² objektů ve městech a 369,9 tis. m² objektů ve venkovských oblastech. Příjemci regionálních OP se také zavázali regenerovat a revitalizovat 577,1 ha území, z čehož bylo skutečně regenerováno a revitalizováno 480,3 ha.

Pomaleji jsou prozatím naplňovány některé indikátory aktivity zaměřené na revitalizaci území Integrovaného OP, která je zaměřena na úpravy vedoucí ke zlepšení kvality života a bezpečnosti v problémových sídlištích. V současné chvíli jsou vykazovány nižší hodnoty závazku příjemců i dosažené hodnoty, to však odpovídá finančnímu plnění oblasti podpory „Zlepšení prostředí v problémových sídlištích“, zaměřené na zlepšení fyzického prostředí pro bydlení, především formou podpory revitalizace problémových sídlišť i jednotlivých domů, s cílem předejít výrazné sociální segregaci a polarizaci. V této aktivitě se předpokládá nárůst počtu projektů v rámci realizace Integrovaného plánu rozvoje. K 7. listopadu 2012 bylo regenerováno a revitalizováno 1 812,8 tis. m² území z celkového závazku 2 347,3 tis. m² území v problémových sídlištích. Opačný trend zaznamenáváme v aktivitě zaměřené na regeneraci bytů, kdy bylo regenerováno 33,8 tis. bytů z celkového závazku 38,0 tis. bytů, závazek příjemců i dosažená hodnota tedy převyšuje stanovené cíle.

Do čtvrtého cíle NSRR také spadá území hl. m. Prahy. Zde se dobře realizuje podpora MSP stejně jako výstavba cyklostezek. Na druhé straně stále nebyl schválen projekt realizující výstavbu pražského metra, indikátor má tedy zatím nulové hodnoty.

Měsíční srovnání a další významné změny

V rámci čtvrtého cíle NSRR zaznamenáváme mírný nárůst hodnot většiny indikátorů, s výjimkou indikátorů sledovaných v hl. m. Praze. Výraznější nárůst zaznamenáváme u závazku indikátoru „Plocha regenerovaných a revitalizovaných objektů ve městech celkem“, kde došlo k navýšení o 74,9 tis. m², tj. 11,3 % cílové hodnoty indikátoru. Nejvyšší měrou se na nárůstu závazku podílí příjemci ROP Střední Čechy a ROP Jihozápad.

POUŽITÉ POJMY

Výchozí hodnota indikátoru

Hodnota indikátoru naměřená před začátkem realizace projektu / programu. Hodnota se během realizace projektu / programu nemění. Výchozí hodnota indikátoru je zohledněna v rámci dosažené hodnoty. Při interpretaci dat, jejichž výchozí hodnota je různá od nuly, je nutné uvádět všechny hodnoty (výchozí, cílové a dosažené) společně. U statistických indikátorů může dojít ke změně výchozí hodnoty v případě, že se změní metodika jejich výpočtu a zpětně jsou dopočítávány časové řady.

Cílová hodnota indikátoru

Hodnota (plán) indikátoru, ke které se řídicí orgán OP zavázal vůči Evropské komisi v programovém dokumentu. Cílová hodnota může být dosažena až po ukončení realizace programu, tzn. datum cílové hodnoty se nemusí rovnat datu předpokládaného ukončení realizace programu. Cílová hodnota může být naplňována i v době udržitelnosti. V rámci cílové hodnoty indikátoru je zohledněna výchozí hodnota indikátoru.

Závazek příjemce

Hodnota (plán) indikátoru, ke které se příjemce zavázal realizací projektu vůči řídicímu orgánu v Rozhodnutí / Smlouvě o poskytnutí dotace. V případě, že závazek silně překračuje cílové hodnoty stanovené v programovém dokumentu, mluvíme o tzv. přezávazkování indikátoru.

Dosažená hodnota indikátoru

Hodnota průběžného naplnění indikátoru a datum, kdy byla hodnota indikátoru dosažena. Dosažená hodnota je sledována pomocí monitorovacích zpráv, které pravidelně předkládají příjemci řídicímu orgánu OP / zprostředkujícímu subjektu. Dosažená hodnota je kumulativní údaj od začátku realizace projektu nebo přírůstkový údaj dle povahy indikátoru a jeho definice. Například:

- indikátory vztahené ke konkrétnímu období, např. „Počet proškolených osob v novém systému výuky za rok“
- podílové indikátory, např. „Změna počtu dopravních nehod na úsecích dotčených intervencí (%)“
- statistické indikátory.

V rámci dosažené hodnoty indikátoru je zohledněna výchozí hodnota indikátoru. Při interpretaci dat, jejichž výchozí hodnota je různá od nuly, je nutné uvádět všechny hodnoty společně (výchozí, cílová a dosažená).

