

EVALUAČNÍ PLÁN NSRR PRO OBDOBÍ 2007–2013

ŘÍJEN 2012
VERZE 4.0

Ministerstvo pro místní rozvoj
Odbor řízení a koordinace NSRR
Staroměstské náměstí 6
110 15 Praha 1

E-mail: jana.chladna@mmr.cz

Vydáno MMR-NOK 29. října 2012, verze 4.0

Obsah

1. Úvod	4
1. 1. Spolupráce v oblasti evaluace NSRR 2007–2013	4
1. 1. 1. Využití zkušeností evaluace období 2004–2006	5
1. 2. Formy evaluace	5
2. Plánované aktivity evaluace	6
2. 1. Strategická hodnocení	6
2. 1. 1. Strategická evaluace - STRATEval	6
2. 1. 2. Mid-term hodnocení NSRR 2007–2013	6
2. 1. 3. Ex-ante a SEA hodnocení pro programy 2014–2020	7
2. 1. 4. Tvorba podkladů pro strategické přístupy v programovém období 2014–2020	8
2. 1. 5. Ex-post hodnocení programů politiky HSS 2007–2013	9
2. 2. Operativní a tematická hodnocení	9
2. 2. 1. Průběžné vyhodnocování monitorovacích dat (finanční a věcný monitoring)	10
2. 2. 2. Evaluace informačních a komunikačních aktivit NSRR	10
2. 2. 3. Evaluace absorpční kapacity	11
2. 2. 4. Hodnocení systémů implementace a monitoringu, implementačních a koordinačních mechanismů	11
2. 2. 5. Tematické a územně zaměřené evaluace	11
Hodnocení horizontálních témat	11
a) Hodnocení vlivů intervencí na rovné příležitosti	11
b) Hodnocení vlivů intervencí na životní prostředí	12
Evaluace účinnosti a účelnosti intervencí	12
Evaluace synergií intervencí	13
Územně zaměřené evaluace	13
Metaevaluace evaluačních aktivit	13
2. 2. 6. Ad hoc evaluační studie	13
2. 3. Posílení a rozvoj evaluační kapacity	14
2. 3. 1. Rozvoj metodické a teoretické základny evaluace v ČR	14
2. 3. 2. Prohlubování znalostí, výměna zkušeností a konzultační podpora pro evaluaci	14
2. 3. 1. Sdílení informací v oblasti evaluací	15
3. Řídící struktura	18
3. 1. Pracovní skupina pro evaluaci (PS Evaluace NOK)	18
3. 2. Management realizace a řízení evaluačních projektů	18
3. 3. Rozdělení kompetencí a schéma evaluace NSRR 2007–2013	19
3. 4. Projekty evaluace – nezávislost hodnotitele	22
4. Finanční zdroje	23
Příloha 1 – Seznam použitých zkratk	24
Příloha 2 – Časový rozvrh hlavních aktivit Evaluačního plánu NSRR v období 2008–2015	25
Příloha 3 – Plánované aktivity v roce 2013	26
Příloha 4 – Plnění evaluačního plánu v roce 2012 - Evaluační aktivity NOK v roce 2012 (v období říjen 2011 – září 2012)	27
Příloha 6 – Sjednocené definice evaluačních kritérií	36

1. Úvod

Evaluační plán NSRR je rámcovým plánem evaluačních aktivit a koordinací veškerých evaluací v rámci NSRR na léta 2007–2013 prováděných Evaluační jednotkou (EJ) NSRR Ministerstva pro místní rozvoj (MMR) v rámci Národního orgánu pro koordinaci (MMR-NOK), Oddělením evaluace a řízení projektů Odboru řízení a koordinace NSRR. Povinnost členského státu EU vypracovat evaluační plán s indikativními plánovanými aktivitami je dána nařízením Rady (ES) č. 1083/2006 ze dne 11. července 2006 o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu a Fondu soudržnosti a o zrušení nařízení (ES) č. 1260/1999 (dále jen obecným nařízením), článkem 48 o povinnostech členských států.

Evaluace OP je prováděna v souladu s povinnostmi ustanovenými v rámci článků 47 (obecné ustanovení) až 49 (povinnosti EK) obecného nařízení. Cílem evaluace je dle čl. 47 odst. 1 nařízení:

- zlepšit kvalitu, účinnost a provázanost pomoci z fondů, strategii a provádění OP s ohledem na konkrétní strukturální problémy, týkající se dotyčných členských států a regionů, s přihlédnutím k cíli udržitelného rozvoje a k souvisejícím právním předpisům Společenství, které se týkají vlivů na životní prostředí a strategického posuzování vlivů na životní prostředí.

Sestavení evaluačního plánu NSRR je prvním krokem evaluačního procesu. Plán obsahuje seznam indikativních aktivit zahrnující nejen vlastní evaluace a analýzy, ale rovněž opatření k podpoře rozvoje evaluační kapacity, školení a metodiky. Časový rozvrh hlavních plánovaných aktivit je v Příloze 2 – Časový rozvrh hlavních aktivit Evaluačního plánu NSRR v období 2008–2015 a v Příloze 3 – Tabulka plánovaných aktivit v roce 2013. Za schválení a plnění Evaluačního plánu NSRR na období 2007–2013 je zodpovědný Národní orgán pro koordinaci.

Realizaci a koordinaci plnění evaluačního plánu zajišťuje Odbor řízení a koordinace NSRR, který při této činnosti úzce spolupracuje s následujícími útvary a využívá výstupů z jimi zajištěných aktivit a činností: Odbor analýz a strategie, Odbor rozvoje a strategie regionální politiky, Odbor evropských záležitostí a Odbor publicity EU, a to vždy v návaznosti na konkrétní téma a aktivitu evaluace.

Tento dokument vychází z přílohy č. 5 Pokyny pro evaluaci¹ Metodiky pro přípravu programových dokumentů pro období 2007–2013, která stanovuje kroky k zajištění evaluace ŘO OP, včetně organizační struktury řízení evaluace OP. Podkladem pro Evaluační plán NSRR 2007–2013 byl návrh pracovního dokumentu Evropské komise k průběžnému hodnocení².

1. 1. Spolupráce v oblasti evaluace NSRR 2007–2013

Dosažení součinnosti evaluačních pracovišť, provázanosti jejich aktivit a efektivního využití výsledků evaluací vyžaduje koordinaci činností ŘO OP a MMR-NOK. Předpokladem úspěšné koordinace je vzájemná výměna informací mezi všemi evaluačními pracovišti a EJ NSRR, předávání všech významných evaluačních nebo s evaluací souvisejících dokumentů a vzájemná účast na evaluačních pracovních skupinách. EJ NSRR je jediným kontaktním subjektem pro komunikaci s evaluačními pracovišti ŘO OP.

Evaluační plán NSRR je stejně jako evaluační plány OP vypracováván na celé programové období. Každý rok se plán aktualizuje a detailně rozpracovává na nejbližší kalendářní rok. Na podzimních

¹ MMR, Odbor Rámce podpory společenství: Metodika pro přípravu programových dokumentů pro období 2007–2013, Příloha č. 5 Pokyny pro evaluaci; Praha 02/2006; str. 109–122.

<http://www.strukturalni-fondy.cz/Narodni-organ-pro-koordinaci/Evaluacni-cinnost-2/Ramec-evaluace-v-Ceske-republice-v-obdobi-2007-2013>.

² EK, DG REGIO: Pracovní materiál č. 5, Indikativní pokyn k evaluačním metodám na programové období 2007–2013; Brusel 04/2007.

http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/2007/working/wd5_ongoing_en.pdf.

zasedáních monitorovacích výborů OP jsou roční plány včetně předpokládaných finančních alokací na jednotlivé aktivity předkládány ke schválení.

Část aktivit Evaluačního plánu NSRR je společná pro všechny OP a týká se poskytování strategických dílčích zpráv Evropské komisi o příspěvku OP a NSRR. Evaluační plán NSRR je tvořen flexibilně tak, aby mohl operativně reagovat na potřeby související s realizací strukturálních fondů.

1. 1. 1. Využití zkušeností evaluace období 2004–2006

Dle čl. 43 nařízení 1260/1999 o obecných ustanoveních o strukturálních fondech provedla Evropská komise hodnocení ex-post. Toto hodnocení probíhalo v úzké spolupráci s členským státem, resp. řídicím orgánem. Jeho cílem bylo přezkoumání rozsahu využití zdrojů, efektivnosti podpory z fondů a socioekonomického dopadu a následná doporučení pro politiku hospodářské a sociální soudržnosti.

Výsledky takto provedené evaluace jsou dostupné na

http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/evaluation/rado2_en.htm

Vzhledem k tomu, že výstupy z ex-post evaluace, kterou provedla Evropská komise, příliš nevyovídají o úspěšnosti intervencí v České republice, zajistil Národní orgán pro koordinaci provedení vlastní ex-post evaluace Rámce podpory Společenství a jednotných programových dokumentů. Tato evaluace probíhala v první polovině roku 2011 a její závěry budou využity pro přípravu programového období 2014–2020.

Závěry v podobě manažerského shrnutí jsou dostupné na: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Narodni-organ-pro-koordinaci/Evaluacni-cinnost-2/Ex-post-evaluace-Ramce-podpory-Spolecenstvi-a-jedn>

1. 2. Formy evaluace

V souladu s článkem 47, odst. 2 obecného nařízení rozlišuje Evaluační plán dvě základní formy hodnocení:

- **strategické** (koncepční) vytvářené za účelem posouzení vývoje programů ve vztahu k prioritám ES a ČR;
- **operativní** podporující monitoring a řízení implementace

V prvních letech plnění Evaluačního plánu se aktivity evaluace soustředí převážně na operativní typ aktivit, které průběžně podporují monitorovací proces. Průběžné hodnoty z monitorovacího systému můžou upozornit na problémy a bariéry v čerpání, které se následně stávají předmětem zkoumání evaluačních studií. Na začátku programového období 2007–2013 se nepředpokládá provádění strategicky orientovaných hodnocení. Strategické evaluace jsou předmětem Evaluačního plánu v souvislosti s přípravou Strategické zprávy, která musí být Evropské komisi předána do konce roku 2009 a 2012.

Výstupy evaluačních činností NOK v programovém období 2007–2013 jsou pravidelně uveřejňovány prostřednictvím webové prezentace na webu <http://www.strukturalni-fondy.cz/Narodni-organ-pro-koordinaci/Evaluacni-cinnost-2>.

2. Plánované aktivity evaluace

2.1. Strategická hodnocení

Strategické evaluace jsou zaměřeny zejména na vývoj OP ve vztahu k prioritám ES a prioritám ČR, uvedeným v NSRR a Národním rozvojovém plánu (NRP). Ve svém souhrnu strategické evaluace poskytují podklady pro strategické zprávy podle článku 29 obecného nařízení a pro vytváření koncepčních dokumentů vlády ČR.

2.1.1. Strategická evaluace - STRATEval

ČR má dle odst. 2 čl. 29 obecného nařízení povinnost do konce roku 2009 a 2012 předložit Evropské komisi stručné Strategické zprávy o příspěvku OP financovaných ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti ke Strategickým obecným zásadám Společenství (SOZS), NSRR a k plnění cílů politiky Hospodářské a sociální soudržnosti (HSS): Konvergence, Regionální konkurenceschopnosti a zaměstnanosti a Evropské územní spolupráce.

Obsah STRATEval

Strategické hodnocení má povinnost dle čl. 29 obecného nařízení zhodnotit příspěvek OP:

- k cílům politiky Hospodářské sociální soudržnosti (HSS),
- k naplňování priorit SOZS a NSRR.

STRATEval probíhá na základě hodnocení pokroku podporovaných aktivit z úrovně oblastí podpory OP, které naplňují priority NSRR (viz strana 81-83 NSRR).

Na základě spolupráce mezi evaluačními pracovišti relevantních OP a MMR-NOK jsou identifikovány ty priority NSRR, které se stanou v rámci STRATEval předmětem analýz napříč OP a jsou hodnoceny průřezově. Otázka zlepšení dopravní obslužnosti je např. řešena mezi regionálními OP a OP Doprava. Dalšími tématy je například příspěvek k sociální integraci, k podpoře MSP, inovace, rozvoj znalostní ekonomiky a informační společnosti apod.

Proces – příprava Strategické zprávy

Strategická zpráva ČR 2009 byla v souladu s nařízením předložena EK do konce roku 2009. Strategické hodnocení pro rok 2012 bude připravováno EJ NSRR ve spolupráci s ŘO OP formou centrálního zadání jednomu řešiteli. ŘO OP budou spolupracovat s vybraným řešitelem ve formě poskytnutí veškerých dostupných dat a informací, výsledků uskutečněných studií, výročních zpráv, evaluací a případně jiných relevantních materiálů.

2.1.2. Mid-term hodnocení NSRR 2007–2013

Ačkoliv není střednědobá evaluace v programovém období 2007–2013 povinností vyplývající z nařízení, doporučuje Evropská komise její provedení a zhodnocení dosavadního vývoje NSRR.

Hlavním cílem evaluace je vyhodnocení dosavadního věcného a finančního pokroku realizace NSRR a OP, zároveň v kontextu socioekonomických změn posouzení možnosti dosažení stanovených cílů NSRR a OP a dále pak vyhodnocení rizik stávajícího a příštího programového období. Na základě této evaluace je sestaven soubor doporučení k případným revizím programového období 2007 – 2013 a k nastavení budoucího programového období 2014–2020.

Střednědobé hodnocení bylo zajištěno EJ NSRR v roce 2011, přičemž byly využity dosavadní evaluační aktivity jak na úrovni MMR-NOK, tak jednotlivých řídicích orgánů.

Výstupy jsou dostupné na: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Narodni-organ-pro-koordinaci/Evaluacni-cinnost-2/Strednedobe-hodnoceni-vecne-a-financni-realizace-N>

2. 1. 3. Ex-ante a SEA hodnocení pro programy 2014–2020

Cílem ex-ante hodnocení programových dokumentů programového období 2014 – 2020 je dle návrhu textu nové legislativy pro politiku hospodářské, sociální a územní soudržnosti EU „**zlepšení kvality návrhu programů a systému jejich implementace, stejně jako jejich účelnosti, účinnosti a dopadů**“. Návrh legislativy se, stejně jako v současnosti platná úprava, zabývá pouze ex-ante hodnocením operačních programů a obsahuje výčet konkrétní aktivit předepsaných pro proceduru ex-ante hodnocení. Zároveň ponechává na vlastní iniciativě členského státu možnost zpracování i ex-ante hodnocení Dohody o partnerství. Evropská komise doprovodila legislativní text také metodickým dokumentem s doporučeními pro realizaci ex-ante hodnocení.

S ohledem na nutnost zajistit stejné parametry kvality také u strategického dokumentu Dohody o partnerství pro rozvoj a investice (Dohody o partnerství) mezi Českou republikou a Evropskou komisí bude v zájmu České republiky realizovat ex-ante hodnocení nad rámec legislativních požadavků také pro tento dokument.

Cílem **ex-ante hodnocení Dohody o partnerství** je zajistit její maximální kvalitu, soulad s potřebami České republiky, provázanost se strategií Evropa 2020 a příslušnými národními strategiemi, příslušnými ustanoveními evropské i domácí legislativy. Ex-ante hodnotitel pomůže s nastavením kvalitního systému implementace založeného na optimálních řídicích, kontrolních, monitorovacích a hodnotících mechanismech a umožňujícího tak průběžné strategické řízení intervencí a realizaci nejhodnějších intervencí. Ex-ante hodnocení Dohody o partnerství bude realizováno formou veřejné zakázky, na jejíž přípravě, vyhlášení, výběru dodavatele, realizaci i vyhodnocení bude MMR-NOK spolupracovat s dalšími odbornými útvary ministerstva pro místní rozvoj. Vyhlášení zakázky se předpokládá v posledním čtvrtletí roku 2012, realizace bude zahájena v prvním čtvrtletí roku 2013 a ex-ante hodnotitel bude partnerem MMR-NOK do schválení Dohody o partnerství Evropskou komisí. Je plánováno, že ex-ante hodnotitel bude s MMR-NOK průběžně spolupracovat při přípravě Dohody o partnerství. Předmětem hodnocení se postupně tak, jak budou zpracovávány, stanou jednotlivé části Dohody o partnerství, výstupy ex-ante hodnocení budou průběžně zapracovávány do textu Dohody o partnerství. Po zahájení prací na operačních programech bude zpracovatel ex-ante Dohody o partnerství působit jako koordinátor zpracování ex-ante hodnocení operačních programů. Další aktivitou ex-ante hodnotitele bude spolupráce s MMR-NOK při vyjednávání Dohody o partnerství s Evropskou komisí a podpora role MMR-NOK jako koordinátora při vyjednávání operačních programů.

Povinnost provést **SEA hodnocení** pro strategie a programy je upravena zákonem č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, v platném znění.

SEA Dohody o partnerství bude rovněž realizováno formou veřejné zakázky. Začátek její realizace je předpokládán v prvním čtvrtletí roku 2013. Zpracovatel SEA hodnocení bude povinen naplnit podmínky vyplývající ze zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, v platném znění, nad rámec tohoto úkolu by měl také plnit úlohu koordinátora SEA hodnocení jednotlivých operačních programů. Lze předpokládat nastavení podobného systému zpracování SEA Dohody o partnerství, jaké bude použito pro ex-ante hodnocení. Náklady na realizaci projektů ex-ante a SEA hodnocení Dohody o partnerství ponese MMR-NOK, projekty budou realizovány z prostředků Operačního programu Technická pomoc.

Předpokládaný termín realizace: prosinec 2012 - prosinec 2013

Předpokládaná hodnota: 3,7 mil. Kč (ex-ante Dohody o partnerství)

Předpokládaná hodnota: 2,56 mil. Kč (SEA)

2. 1. 4. Tvorba podkladů pro strategické přístupy v programovém období 2014–2020

1/ Hodnocení vybraných strategií ve vazbě na programové období 2014–2020 - pilot

Popis

Vyhodnocení 2 až 3 vybraných strategických dokumentů z hlediska jejich provázanosti, zhodnocení příspěvku OP k naplňování cílů relevantních strategií ČR a EU (Strategii Evropa 2020) a zobecňující metodická doporučení pro 2014–2020.

Odůvodnění:

Evaluace reaguje na zjištění a doporučení uskutečněná v průběhu realizace podkladových analýz. Zároveň se bude vázat i k další realizované aktivitě "zpracování návrhu metodického postupu pro zajištění provázanosti mezi relevantními strategickými dokumenty a programy a jejich prioritami pro období 2014–2020", a to v té části, která se týká metodických doporučení.

Pozornost se soustředí na analýzu klíčových funkčních vazeb uvnitř strategických dokumentů (posouzení logického rámce, řetězce potřeby, cíle, priority a opatření - se zohledněním územní dimenze), jejich charakteristiku prostřednictvím především kvantitativních indikátorů (jejich hierarchie) a posouzení způsobu implementace prostřednictvím OP v rámci období 2007–2013 a jeho úspěšnost (tj. o posouzení příspěvku OP k řešení těchto strategií - věcný rozměr, problematika kvantifikace výsledků, výstupů, případně dopadů). Pozornost se zaměří na sledování vztahů indikátorové soustavy strategických dokumentů a OP. Výsledkem budou formulovaná doporučení metodického charakteru, týkající se nastavení vztahů mezi národními strategiemi, respektive koncepcemi a operačními programy tak, aby došlo ke sladění cílů a priorit těchto dokumentů (zřetelné dekomponování cílů strategie do cílů operačních programů, respektive zajištění schopnosti cílů OP naplňovat cíle strategických dokumentů - zpětné ověření) včetně indikátorové soustavy obou dokumentů.

Předpokládaný termín realizace: únor - červen 2013 (indikativní termín, bude upřesněno)

Předpokládaná hodnota: 1,5 mil. Kč (indikativní alokace, bude upřesněno)

2/ Databáze strategických dokumentů - rozvoj, vazby a korelace mezi dokumenty, analytické činnosti

Odůvodnění:

MMR v současnosti řídí projekt „Databáze strategických dokumentů ČR a EU se zaměřením na politiku hospodářské, sociální a územní soudržnosti (HSÚS)“. Jelikož je Databáze dlouhodobá činnost s neomezeným trváním své existence, její podoba, naplňování daty a budoucnost bude nadále pokračovat a rozvíjet se. Potřebnost vytvoření Databáze je deklarována jak na úrovni Evropské unie, tak i na úrovni České republiky a nižších územních celků.

Databáze bude využívána i jako nástroj pro kohezní politiku ČR jak pro realizaci současného programového období 2007–2013, tak zejména pro programového období 2014–2020. Pro nové programové období kohezní politiky 2014–2020 bude EK vyžadovat plnění jasně definovaných podmínek, tzv. kondicionalit, vycházejících z návrhů nařízení pro vyplácení prostředků z evropských fondů. Nařízení akcentují strategický přístup a programování na základě komplexního, strategického a koncentrovaného přístupu. Nařízení vyžadují existenci strategií pokrývajících danou oblast / téma / prioritu pro období 2014–2020. Zkušenosti z minulých období ukazují, že účinnost investic

financovaných z fondů EU byla v některých případech oslabena právě nedostatky strategického přístupu a obdobných nástrojů.

Předpokládaný termín realizace: 01/2013 – 12/2015; a každý další rok v rámci budoucího Evaluačního plánu

Předpokládaná hodnota: 2,4 mil. Kč (indikativní alokace, bude upřesněno)

3/ Vypracování podkladů v oblasti rozvoje veřejných služeb (vstupní analýzy a další podklady pro tvorbu strategie veřejných služeb)

Odůvodnění:

Existuje poptávka po optimalizaci poskytování veřejných služeb v území jejich garanty (obce, obce s pověřeným obecním úřadem, obce s rozšířenou působností, kraje, stát). Potřebnost připravit strategický dokument a k tomu jeho podklady je determinována požadavky Evropské unie, definované ve strategii Evropa 2020, tematických cílech EU a dalších klíčových dokumentech pro přípravu programového období kohezní politiky 2014-2020 a vytvoření provázanosti mezi veřejnými službami zaměřenými na služby obecného zájmu a prioritami EU na období 2010-2020. Potřebnost je dána i neexistencí jasného vymezení pojmu „veřejná služba“, absencí ucelené koncepce, chybějící právní jistotou a používanými standarty v oblasti poskytování veřejných služeb. Cílem jsou tedy dostupné veřejné služby, jejichž kvalita se zlepšuje zároveň se zvyšováním efektivity jejich poskytování.

Služby obecného zájmu v EU (v ČR veřejné služby) mají klíčový význam pro zajištění sociální a územní soudržnosti a pro konkurenceschopnost hospodářství. Poskytování veřejných služeb má významný územní aspekt, který se projevuje jak v tematicky, tak územně zaměřených operačních programech. Tento územní aspekt je významným způsobem v novém programovém období zesílen nezbytností zpracování Strategii místního rozvoje. Veřejné služby jsou tedy úzce propojeny s regionální politikou a územním plánováním (vybavenost území). Proto je třeba, aby byla zpracována Strategie veřejných služeb a systém veřejných služeb nadále vyhodnocován.

Cílem evaluace není vytvořit celou strategii, ale podklady, analýzy pro její tvorbu a následné pravidelné hodnocení, a to zejména ve vztahu k EU, které tuto oblast značně akcentuje. V rámci projektu je předpokládáno zapojení všech relevantních partnerů, ať už na úrovni gestora veřejné služby či jejich poskytovatele.

Předpokládaný termín realizace: 01/2013 – 07/2013 (indikativní termín, bude upřesněno)

Předpokládaná hodnota: 1,5 mil. Kč (indikativní alokace, bude upřesněno)

2. 1. 5. Ex-post hodnocení programů politiky HSS 2007–2013

EJ NSRR bude spolupracovat s Evaluační jednotkou DG REGIO na provedení ex-post evaluace programů 2007–2013, které má být dokončeno do konce roku 2015. Dle potřeb a poznatků získaných během období se předpokládá provedení vlastního základního vyhodnocení přínosů a průběhu realizace intervencí NSRR včetně možných detailnějších ad hoc hodnocení zaměřených na určité tematické oblasti.

2. 2. Operativní a tematická hodnocení

Operativní evaluace v průběhu programového období se soustředí na sledování implementace OP. Současně zahrnují tematické evaluace soustředěné na nedostatky, zpoždování, rizika jdoucí napříč OP a na specifické aspekty z pohledu zaměření, způsobu implementace a hodnocení intervencí či z pohledu územních dopadů. Další studie budou prováděny dle potřeby řídicích orgánů OP a MMR-

NOK zejména tam, kde monitorování programů vykáže podstatnou odchylku od vytčených cílů nebo při revizi OP podle článku 33 obecného nařízení. Operativní evaluace poskytují také podklady pro výroční zprávy a zprávy o implementaci podle článku 67 obecného nařízení.

2. 2. 1. Průběžné vyhodnocování monitorovacích dat (finanční a věcný monitoring)

Na základě výstupů monitorovacího systému a poznatků monitoringu je průběžně vyhodnocován pokrok v realizaci intervencí a plnění cílů. V návaznosti na zjištěné skutečnosti a identifikované problémy či rizika pak Oddělení analýz a monitorování Odboru řízení a koordinace NSRR (v rámci MMR-NOK) indikuje oblasti, kde je žádoucí provedení konkrétních ad-hoc evaluací, evaluací absorpční kapacity a podobně. Na základě uvedených údajů EJ NSRR identifikuje vhodné evaluace, tyto evaluace koncipuje a provádí či zadává externím hodnotitelům.

V současnosti v rámci MMR-NOK probíhá:

- hodnocení průběhu čerpání s ohledem na možnost aplikace automatického zrušení finančního závazku Společenství pravidla n+2, n+3 (čtvrtletně);
- analýza průběhu čerpání strukturálních fondů, Fondu soudržnosti a národních zdrojů (měsíční monitorovací zpráva);
- analýza věcného pokroku jednotlivých OP na základě vyhodnocování dosažených hodnot indikátorů a závazků ze schválených projektů s ohledem na stav čerpání a realizaci výzev OP;
- analýza realizovaných investic dle územních jednotek (NUTS3).

V rámci činnosti Optimalizace Národního číselníku indikátorů v roce 2009 bylo provedeno hodnocení věcného monitoringu s důrazem na posouzení kvality monitorovacích indikátorů, nastavení systémů agregace jejich hodnot a spolehlivosti získaných dat.

V roce 2010 bylo zahájeno pravidelné věcné hodnocení indikátorů vzhledem k závazkům schválených projektů.

Na základě zkušeností budou nadefinována doporučení pro nastavení indikátorových soustav pro období 2014-2020.

2. 2. 2. Evaluace informačních a komunikačních aktivit NSRR

Nařízení komise č. 1828/2006 v čl. 1 dává možnost vytvořit svůj komunikační plán vedle řídicích orgánů také vlastním členským státům. Čl. 2, bod 1 a bod 2 e) ukládá řídicím orgánům a členským státům vyhodnotit provedená informační a propagační opatření svých komunikačních plánů. Dále čl. 4 tohoto nařízení ukládá řídicím orgánům operačních programů povinnost zahrnout do výroční zprávy o provádění OP za rok 2010 kapitolu hodnotící výsledky informačních a propagačních opatření, pokud jde o viditelnost operačních programů a povědomí o nich a o úlohách Společenství, jak stanoví čl. 2 odst. 2 písm. e). Za tímto účelem realizoval Odbor publicity Evropské unie (OPEU) z pozice Národního orgánu pro koordinaci v oblasti publicity NSRR mj. tyto aktivity v průběhu celého programového období 2007–2013:

- dva celorepublikové průzkumy povědomí cílových skupin (zejména široké veřejnosti) s cílem zjistit míru jejich informovanosti o EU fondech programového období 2007–2013 a zejména efektivitu zrealizovaných aktivit. Výsledky těchto šetření budou tvořit podklad pro vyhodnocení publicity ve výročních zprávách OPTP za rok 2010 a 2013;
- evaluaci komunikačních aktivit MMR-NOK stanovených v jednotlivých ročních komunikačních plánech OP;
- evaluaci publicity NSRR, tj. koordinaci a harmonizaci postupů při evaluaci publicity všech OP v rámci NSRR 2007–2013, jak vyplývá z povinností MMR-NOK vůči EK, a vypracování závěrečné zprávy.

Další evaluační aktivity jsou realizovány průběžně. Celkové vyhodnocení proběhne, dle Nařízení komise č. 1828/2006, na konci programového období 2007–2013.

2. 2. 3. Evaluace absorpční kapacity

Prostřednictvím PS Evaluace (a PS AbKap), monitorovacích dat a dílčích (ad-hoc) výzkumů a analýz je zajištěno zjišťování absorpční kapacity operačních programů v každé fázi realizace NSRR, následovně:

- zájem žadatelů o jednotlivé oblasti podpory – nezájem či převisy poptávky;
- zájem a průběh implementace dle jednotlivých druhů příjemců
- identifikace problémů v realizaci dané oblasti podpory (věcné, administrativní nedostatky, nedostatek informací apod.);
- hlavní problémy na straně žadatelů v přípravě a realizaci projektů;
- evaluační výstupy přispívají k aplikaci efektivních opatření při posilování absorpční kapacity. Tato aktivita bude mimo jiné zajištěna prostřednictvím systémového projektu Budování absorpční kapacity hrazeného z prostředků Operačního programu Technická pomoc.

2. 2. 4. Hodnocení systémů implementace a monitoringu, implementačních a koordinačních mechanismů

Předpokladem úspěšného hodnocení systémů implementace je jejich podrobná analýza. Ta musí být založena na detailním rozboru dokumentace OP a dalších návazných dokumentů a také na komunikaci s ŘO těchto programů.

Evaluace ve vztahu k implementačnímu systému hodnotí především administrativní nastavení všech procesů, které v jednotlivých OP probíhají. Hodnocení se soustředí na celkovou efektivitu OP a jejich vzájemné srovnání. Dále se zaměří na způsob komunikace (předávání informací, metodickou podporu ze strany ŘO na ZS a naopak a využívání technické pomoci). Bude hodnoceno fungování implementačních a koordinačních mechanismů OP 2007–2013 a jejich hlavní problémy či nedostatky.

2. 2. 5. Tematické a územně zaměřené evaluace

Tematickými evaluacemi se rozumí hodnocení průřezových témat, která jsou společná pro více OP. Tematické evaluace jsou vázány na globální cíle NSRR. Koordinace tematických evaluací je v kompetenci EJ NSRR. Tematické evaluace budou dále zadávány buď samostatně, nebo jako dílčí evaluace v rámci strategického hodnocení. Další evaluace budou zaměřeny na územně specifické problémy a intervence a na územní dimenzi realizace a dopadů OP.

Hodnocení horizontálních témat

a) Hodnocení vlivů intervencí na rovné příležitosti

Ve spolupráci s MPSV, které zodpovídá za sledování a plnění intervencí přímo zaměřených na rovné příležitosti (RP) dle čl. 10 Nařízení (ES) č. 1081/2006, bude evaluačním koordinátorem EJ NSRR prováděno průřezové sledování a hodnocení zohlednění tématu RP v intervencích OP a hodnocení přínosů NSRR pro rovné příležitosti a nediskriminaci. Toto hodnocení má být zároveň příspěvkem k poznatkům strategických evaluací.

V návaznosti na poznatky MPSV bude u OP s přímou a částečnou vazbou na RP, resp. v případě jejich relevantních prioritních os a oblastí podpory, provedena analýza vlivu realizovaných intervencí OP na RP u vybraných cílových skupin. Analýza bude zaměřena na otázky, jaké aktivity OP a podpořených projektů přispěly k podpoře RP a jak.

Přezkoumáno bude rovněž zohlednění RP v nastavení řídicích a implementačních struktur OP, monitorovacích procesů, v hodnocení efektivity a účinnosti realizovaných intervencí a v neposlední řadě v realizaci partnerství.

b) Hodnocení vlivů intervencí na životní prostředí

V rámci schvalovacího procesu programových dokumentů prošla většina OP (s výjimkou OP VK, OP LZZ, OP PA, OP TP) procesem hodnocení z hlediska dopadu na životní prostředí a zdraví, tzv. hodnocením SEA. Dle § 10 písm. h) zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí) v novelizovaném znění, má předkladatel koncepce, tedy OP zajistit sledování a rozbor vlivů schválené koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví.

Vedle povinností plynoucí ŘO z české legislativy je to obecné nařízení a čl. 17, vzhledem k němuž jsou „cíle fondů sledovány v rámci zásad udržitelného rozvoje (...)“.

V souvislosti s hodnocením SEA NSRR byl vypracován metodický pokyn „Systém sledování strukturální intervence na životní prostředí v programovém období 2007–2013“, v rámci něhož byla nadefinována soustava 21 hlavních environmentálních kritérií³ a indikátorů⁴, které mají v závislosti na jejich relevanci sloužit k posouzení a výběru jednotlivých projektových žádostí.

Cílem navrženého systému je zohlednit v rámci celkového hodnocení výběru projektů takové projekty, které budou mít v rámci zaměření projektu mimo jiné i prokazatelně pozitivní dopady na životní prostředí. Tzn., že hodnocení dle environmentálních kritérií by mělo být součástí hodnocení předkládaného projektu. Navržený systém je zaměřen zejména na pozitivní dopady projektů na ŽP, případné negativní dopady jsou sledovány v rámci legislativních postupů (např. EIA). Environmentální kritéria slouží pouze k hodnocení při výběru projektů a vycházejí ze stanovených environmentálních indikátorů, které jsou pro potřeby monitoringu kvantifikovatelné a následně sledované v monitorovacích zprávách (etapových a závěrečných zpráv; i ve zprávách o udržitelnosti projektu) a hlášení o pokroku.

Hodnocení horizontálních témat bude provedeno v podobě on-going evaluace, tj. víckrát během programového hodnocení, přičemž tato hodnocení budou na sebe navazovat - implementace doporučení vzešlých z předchozího hodnocení a jejich efekt budou vyhodnoceny v evaluaci navazující. První hodnocení horizontálních témat bylo obsahem mid-term evaluace NSRR provedené v roce 2011 (viz strategická hodnocení).

Evaluace účinnosti a účelnosti intervencí

Jedním ze základních hledisek evaluace je účinnost a účelnost intervencí, které budou zhodnoceny pro jednotlivé tematické oblasti. Na základě sledování a průběžného vyhodnocování hodnot indikátorů bude vedle zhodnocení vlastní účinnosti intervencí, tj. nákladů vztahených k daným výstupům a výsledkům, a účelnosti, tj. hodnocení přispívání k plnění cílů OP/NSRR, obecněji zhodnocena u vybraných intervencí také hodnota jejich širších přínosů ve vztahu k vyčerpaným prostředkům. Tyto evaluace budou vyžadovat spolupráci s odbornými akademickými a statistickými institucemi, což může rovněž přispět k dalšímu rozvoji metodické a teoretické základny pro hodnocení efektivity veřejných investic v ČR.

První evaluace účelnosti a účinnosti intervencí byla obsahem mid-term evaluace NSRR v roce 2011 (viz strategická hodnocení).

³ Environmentální kritérium pro výběr projektů bylo stanoveno ve formě otázky, na kterou ve webové žádosti odpovídá žadatel - např. Bude mít realizace projektu vliv na snížení emisí skleníkových plynů?

⁴ Environmentální indikátor je ukazatel pozitivního vlivu strukturální intervence na životní prostředí. Tvoří jen kvantifikovaná data s přesnou definicí, zdrojem a měrnou jednotkou např. Snížení emisí skleníkových plynů (tun/rok)

Evaluace synergií intervencí

Z pohledu EJ NSRR jsou zvláště důležité věcné návaznosti mezi intervencemi jednotlivých OP a jejich koordinace. V rámci projektu MMR-NOK „Zajištění synergických vazeb mezi OP v programovém období 2007–2013“ byly klasifikovány a identifikovány klíčové vazby OP/oblastí podpory z hlediska naplňování cílů NSRR. Byla definována doporučení pro zlepšení koordinačních mechanismů synergických vazeb. V návaznosti na realizovaný projekt bylo vypracováno Metodické doporučení k zajištění synergických vazeb, které ukládá ŘO mj. zajišťovat pravidelné výstupy ve formě formulářů s informacemi o naplňování synergických vazeb, a to pro účely evaluací a předávání podnětů ze strany ŘO k řešení na úrovni koordinačních výborů.

Územně zaměřené evaluace

Tato skupina evaluací reflektuje především cíl vyváženého územního rozvoje NSRR a nezbytnou územní dimenzi intervencí OP. Zahrnuje následující aktivity:

- Průběžné vyhodnocování územních aspektů implementace a přínosů podpory, které má přispět k identifikaci a analýze dopadů NSRR na regionální strukturu socioekonomických charakteristik a prostorovou dynamiku rozvoje. Toto vyhodnocování bude prováděno s podporou nástrojů GIS (geoinformační systémy) na základě sledování územního rozložení hodnot monitorovacích dat o čerpání alokace a plnění indikátorů.
- Evaluace územních dopadů intervencí NSRR. Zvláštní pozornost bude věnována území se specifickými problémy (konverze ekonomiky, upadající městské čtvrti aj.) a specifickou součástí tohoto hodnocení bude také evaluace dopadů, účinnosti a implementace integrovaných urbánních intervencí ve vybraných zónách či městech (např. Integrovaných plánů rozvoje měst - IPRM). První hodnocení IPRM bylo realizováno v roce 2010⁵.

Metaevaluace evaluačních aktivit

Hodnocení kvality evaluačních výstupů tzv. **metaevaluace**, jejíž náplní je vytvoření jednotné metodiky způsobu hodnocení evaluačních aktivit a spolupráce s dodavatelskou firmou. Hodnocení bude probíhat interně na úrovni jednotlivých ŘO, MMR-NOK a ostatních útvarů, které se podílejí na plnění evaluačního plánu. Metaevaluace bude obsahovat jednak zhodnocení samotného výstupu, jeho obsah z pohledu úplnosti, srozumitelnosti jednotlivých částí, kvalitu provedení, jejich využitelnost, ale také odbornost evaluačního týmu a úroveň spolupráce s dodavatelskou firmou. Předpokládaná forma hodnocení je vytvoření jednotného dotazníku, který po ukončení evaluační aktivity zašle řídicí orgán na EJ NSRR, který na základě získaných informací bude vést statistiku hodnocení na centrální úrovni. V důsledku těchto opatření očekáváme větší snahu ze strany dodavatelských firem dodat kvalitní výstup. Detailní výstupy a dotazníky budou složité pouze pro vnitřní potřebu ŘO a MMR-NOK a jejich obsah nebude uveřejňován.

2. 2. 6. Ad hoc evaluační studie

Ad hoc studie představují flexibilní část Evalučního plánu, která je aktualizována dle potřeb monitoringu, s ohledem na průběh OP a na základě evaluačních i dalších aktivit ŘO OP a MMR-NOK. Z iniciativy MMR-NOK budou na základě výsledků monitoringu pokroku implementace, analýzy rizik a dalších aktivit předkládány podněty EJ NSRR k Ad hoc evaluacím.

Kompletní přehled evaluačních výstupů realizovaných MMR-NOK v rámci programového období 2007–2013 je součástí tabulky evaluací (verze k 31. srpnu 2012).

5 Výstupy dostupné: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Narodni-organ-pro-koordinaci/Evaluacni-cinnost-2/Prubezna-evaluace-stavu-realizace-Integrovanych-pl>.

2. 3. Posílení a rozvoj evaluační kapacity

Čl. 48 odst. 1 obecného nařízení vyžaduje vytvoření podmínek pro provádění evaluace. V závislosti na množství přidělených finančních prostředků ze strukturálních fondů na programové období 2007–2013 se značně rozšířil i počet řídicích orgánů, tedy subjektů odpovědných za evaluaci a jejich zadávání. Rozšířila se tak cílová skupina pro tvorbu evaluační kapacity a vzdělávání v evaluaci.

Napomáhat k tvorbě evaluační kapacity v rámci PS Evaluace NOK je proto důležitým úkolem EJ NSRR nejen pro první roky programového období 2007–2013.

Obecně **posílení evaluační kapacity** probíhá prostřednictvím níže uvedených aktivit v těchto oblastech:

2. 3. 1. Rozvoj metodické a teoretické základny evaluace v ČR

- zkvalitňování systému a metodik hodnocení projektů;
- metodická podpora v implementaci horizontálních témat a hodnocení její efektivnosti a úspěšnosti;
- metodická podpora pro ŘO OP při vytváření metodických pomůcek navazujících na materiály Evropské komise;
- tvorba GIS databází pro účely evaluace a podpora jejich využívání;
- tvorba analytických podkladů pro hodnocení dopadů intervencí.

V rámci této aktivity byly ve spolupráci s řídicími orgány v průběhu roku 2010 připraveny Evaluační jednotkou NSRR sjednocené definice evaluačních kritérií 3E (účelnost, účinnost, úspornost). Konečná podoba kritérií je obsahem Přílohy 6.

2. 3. 2. Prohlubování znalostí, výměna zkušeností a konzultační podpora pro evaluaci

Pro budování interní evaluační kapacity je nezbytné další vzdělávání zaměstnanců evaluačních pracovišť v rámci odborných akcí za účelem rozvoje znalostí a dovedností (např. účast na mezinárodních odborných konferencích, workshopech a jiných akcích). V rámci projektu OPTP Systém vzdělávání zaměstnanců realizujících NSRR v období 2007–2013 se mohou zaměstnanci zúčastnit akreditovaných vzdělávacích programů zaměřených na Evaluaci. Konkrétně se jedná o jednodenní vzdělávací program Evaluace I. a třídenní vzdělávací program Evaluace II.

V rámci výše zmíněného projektu OPTP Systém vzdělávání zaměstnanců realizujících NSRR v období 2007–2013 budou prováděny následující evaluace:

- **dílčí**, tj. průběžné - po ukončení každé vzdělávací akce;
- **roční** - zhodnocení všech běhů všech vzdělávacích akcí – plánujeme poprvé na leden 2012;
- **systémová** - po ukončení všech běhů (po ukončení spolupráce s externím dodavatelem, tj. v roce 2014).

Pro posílení interní evaluační kapacity je počítáno také s využitím externích expertních konzultací ve specifických odborných oblastech.

EJ NSRR bude nadále usilovat o rozvoj spolupráce s dalšími členskými státy EU a s Evaluační jednotkou DG REGIO, mj. prostřednictvím účasti na práci sítě Evaluation Network EC Evropské komise.

V roce 2013 bude zajištěna průběžná aktualizace webu www.s-f.cz, kde budou průběžně zveřejňovány výsledky evaluačních projektů a další relevantní dokumenty.

2.3.1. Sdílení informací v oblasti evaluací

2.3.3.1. Metodický postup – tabulka evaluací

Na základě dlouhodobé potřeby vzájemného sdílení informací o výsledcích a aktivitách jednotlivých evaluačních pracovišť byl vytvořen metodický postup pro zajištění a sdílení informací v oblasti evaluací mezi ŘO, MMR-NOK a ostatními subjekty – Odbor analýz a strategie (dále jen OAS), Odbor rozvoje a strategie regionální politiky (dále jen ORSP) a Odbor evropských záležitostí (dále jen OEZ), které jsou řádnými členy PS Evaluace NOK.

Cílem vytvoření jednotného postupu pro sdílení informací je zvýšení efektivity a přenosu informací v rámci PS Evaluace NOK a posílení a zkvalitnění evaluační kapacity v České republice. Postup byl navržen a projednán v rámci 9. jednání PS Evaluace NOK (17. dubna 2012).

Činnost MMR-NOK je zakotvena v rámci Národního strategického referenčního rámce a ukládá národnímu koordinátorovi mj. vydávat pokyny a metodiky v oblastech řízení, provádění evaluací, sběru dat a jejich elektronické výměny a dohlížet na všechny aktivity, které jsou úkolem řídicích orgánů operačních programů, kam spadají i evaluace.

V rámci přípravy každé PS Evaluace NOK budou jmenovaní členové osloveni k vyplnění a aktualizaci **tabulky evaluací** (dále také „TE“), která obsahuje hlavní informace k plánovaným, realizovaným a ukončeným evaluačním aktivitám, analýzám a studiím.

Vzhledem k tenké hranici mezi evaluací a analýzou případně studií se doporučuje, aby součástí tabulky evaluací byly všechny aktivity, jejichž výsledkem bylo stanovení závěrů a doporučení. Je doporučováno v rámci TE vkládat maximální množství výstupů, tak aby byla zajištěna informovanost všech členů PS Evaluace NOK, neboť v rámci jednoho tématu může ŘO přistoupit k hodnocení z různých pohledů (viz analýza cyklostezek vs. evaluace dopadů výstavy cyklostezek).

MMR-NOK před každým jednáním provede kompletaci obdržených informací a připraví souhrnný přehled jako podklad pro jednání PS Evaluace NOK.

Spolu s aktualizovanou TE zašlou členové u aktuálně ukončených hodnocení podklad alespoň v podobě manažerského shrnutí, případně jiný dokument obsahující hlavní zjištěné závěry a doporučení ukončené evaluace. Předmětem jednání v pravidelném bodě „Představení evaluačních aktivit“ nadále už nebude výčet názvů realizovaných projektů, jejich cena či dodavatel, ale v rámci skupiny bude ze strany realizátora/zadavatele ukončeného hodnocení primárně představena metodika evaluace, její hlavní závěry a doporučení, případně další zajímavé informace vhodné ke sdílení s ostatními členy PS Evaluace NOK. MMR-NOK uvítá proaktivní přístup všech členů skupiny v podobě dotazů a diskuze.

Tento postup byl zvolen na základě potřeb sdílení informací a požadavků EK, která nejen ve strategické zprávě požaduje prezentování výsledků provedených evaluací.

Evaluční činnost je financována z veřejných zdrojů a na základě čl. 47/3 obecného nařízení by její výstupy měly být zveřejňovány. Všechny informace obsažené v tabulce evaluací jsou informacemi veřejnými a pro zajištění informovanosti o evaluačním prostředí v České republice slouží v rámci hodnocení evaluačních aktivit, tzv. „metaevaluace“.

2.3.3.2. Další nástroje pro sdílení evaluací

Jako další z nástrojů sdílení informací jsou pravidelně zpracovávány materiály pro monitorovací výbor (dále také „MV“). Cílem této kapitoly je také zajistit jednotnost prezentovaných informací v rámci pravidelně předkládaných výstupů (Zpráva o realizaci OP, Výroční zpráva OP, Evaluční plán, Zpráva o vyhodnocení evaluační činnosti atd.). Kapitola definuje přehled minimálních požadavků pro jednotlivé výše uvedené dokumenty. V rámci připomínkových řízení podkladů pro jednání MV budou tyto informace kontrolovány a vyžadovány.

a) Výroční zpráva (dále také „VZ“)

Požadavky na obsah výročních zpráv (dále jen VZ) jsou stanoveny v rámci pokynu „Doporučené postupy pro tvorbu VZ“, viz pokyn č. 33 – aktualizace únor 2012. Výroční zpráva musí obsahovat informace o provedených evaluacích a studiích ve sledovaném roce a způsobu zapracování jejich výsledků do strategie implementace OP.

MMR-NOK doporučuje, aby ve výroční zprávě byly v rámci informací o provedených hodnoceních uvedeny minimálně následující informace:

- název projektu
- cíl projektu: krátký popis
- doba realizace (období): např. leden – září 2011
- typ evaluace: externí / interní
- stručné shrnutí závěrů: krátký popis
- využití doporučení v praxi: krátký popis
- webový odkaz na uložené výstupy.

b) Zpráva o realizaci (dále také „ZoR“)

Požadavky na obsah zpráv o realizaci (dále jen ZoR) jsou stanoveny v rámci pokynu „Doporučené postupy pro tvorbu ZoR“, viz aktualizace březen 2012. Zpráva by měla obsahovat informace, jaké byly ve sledovaném období uskutečněny evaluační aktivity, stručné shrnutí závěrů a opatření přijatých na základě evaluačních zpráv. U každé evaluace musí být uveden konkrétní webový odkaz na výstupy projektu.

MMR-NOK doporučuje, aby ve ZoR byly v rámci informací o provedených hodnoceních uvedeny minimálně následující informace:

- název projektu
- cíl projektu: krátký popis
- doba realizace (období): např. leden – září 2011
- typ evaluace: externí / interní
- stručné shrnutí závěrů: krátký popis
- využití doporučení v praxi: krátký popis
- webový odkaz na uložené výstupy.

c) Evaluační plán (EP)

Evaluační plán OP nebo NSRR je rámcovým plánem evaluačních aktivit prováděných Evaluační jednotkou daného OP. Je zpracováván pro celé programové období, případně v ročních intervalech. Povinnost členského státu EU vypracovat evaluační plán s indikativními plánovanými aktivitami je dána nařízením Rady (ES) č. 1083/2006, článkem 48 o povinnostech členských států.

Evaluační plán by měl obsahovat návrh plánovaných aktivit, jejich harmonogram, cíl a zdůvodnění realizace včetně finanční alokace pro jednotlivé aktivity. Součástí Evaluačního plánu OP nemusí být popis průběhu plnění Evaluačního plánu OP z probíhajícího roku v případě, že ŘO na jarním monitorovacím výboru předkládá dokument obsahující vyhodnocení evaluačních aktivit za uplynulý rok.

d) Vyhodnocení evaluačního plánu

Vyhodnocení evaluačního plánu je zhodnocení, které může být součástí evaluačního plánu, výroční zprávy nebo zprávy o realizaci, případně jde o samostatný dokument navazující na evaluační plán. Vyhodnocení evaluačního plánu obsahuje vyhodnocení plnění plánovaných aktivit, jejich zhodnocení, hlavní závěry a jejich využití.

Tab. č. 1- Přehled požadavků na obsah a strukturu sdílení informací k hodnocení

Název položek	Způsob zpracování	VZ/ ZoR	EP	TE
Název evaluace:	přesný název evaluace	✓	✓	✓
Cíl evaluace:	krátký popis cíle evaluace	✓	✓	✓
Typ evaluace:	externí/ interní	✓	✓	✓
Druh evaluace:	Ex-ante/ex-post/on-going/ad-hoc	✗	✗	✓
Tematické zaměření evaluace	Vyberte jednu z nadefinovaných položek. V případě výběru položky „dopadová evaluace v oblasti...“ musí být vyplněn následující sloupec „J“. Pokud evaluace hodnotila více témat na jednou, vyberte převažující téma. Další témata pak napište formou komentáře. Kategorie, které primárně zajímají EK v rámci Strategické zprávy, jsou při výběru barevně podbarveny.	✗	✗	✓
Dopadová evaluace v oblasti...	Vyberte jednu z nadefinovaných položek v případě, že jste v předcházejícím sloupci "Tematické zaměření evaluace" vybrali položku "dopadová evaluace v oblasti...".	✗	✗	✓
Použité metody	Uveďte výčet použitých metod (např. CIE, dotazníkové šetření, kvantitativní, kvalitativní apod.)	✗	✗	✓
Zpracovatel:	přesný název zpracovatele	✗	✗	✓
Doba realizace (období):	např. leden – září 2011	✓	✓	✓
Předpokládaná hodnota bez DPH v Kč:	částka uvedená v evaluačním plánu nebo ve výzvě (ToR) v Kč bez DPH	✗	✓	✓
Cena bez DPH v Kč:	částka ze smlouvy v Kč bez DPH	✗	✗	✓
Hlavní závěry a doporučení:	krátký popis /manažerské shrnutí	✓	✗	✓*
Využití doporučení v praxi:	krátký popis	✓	✗	✓
Webový odkaz na uložené výstupy:	www....	✓	✓	✓
Metaevaluace	Hodnocení dle dotazníku	✗	✗	✓**

Vysvětlivky: VZ – výroční zpráva, ZoR- zpráva o realizaci, TE – tabulka evaluací, CIE – kontrafaktuální evaluace, ToR – terms of reference (výzva k předložení nabídky)

✓ - zpráva obsahuje

✗ - zpráva nemusí obsahovat

Pozn:*Předložení hlavních závěrů a doporučení v podobě alespoň manažerského shrnutí jako příloha tabulky evaluací.

**Hodnocení kvality výstupu a spolupráce prostřednictvím dotazníku – obsah i proces bude dohodnut ve spolupráci s ŘO OP v průběhu roku 2013.

3. Řídící struktura

3.1. Pracovní skupina pro evaluaci (PS Evaluace NOK)

Pracovní skupinu pro evaluaci (dále také „PS Evaluace NOK“) svolává a řídí EJ NSRR v rámci MMR-NOK. Pracovní skupinu tvoří zástupci a zástupkyně řídicích orgánů tematických a regionálních OP, MMR-NOK, dalších zainteresovaných subjektů. Pracovní skupina připomínkuje evaluační plán a jeho roční aktualizaci. Vzájemná výměna informací mezi EJ NSRR a evaluačními pracovišti OP umožňuje provázanost jednotlivých evaluačních aktivit.

Pracovní skupina projednává:

- aktualizaci evaluačního plánu;
- postup přípravy realizace evaluačních aktivit a významných projektů⁶;
- vytváření vnitřní kapacity pro evaluaci;
- výstupy evaluačních aktivit (jak ze strany EJ NSRR, tak OP);
- připravované aktivity EK (DG REGIO), konference, semináře.

Vzájemná komunikace mezi EJ NSRR a evaluačními pracovníky ŘO OP je zásadní pro úspěšnou realizaci projektů, pro šíření evaluačních doporučení a pro jejich konečné zapracování. Začlenění zástupců ŘO do odborných skupin rozšiřuje úhel pohledu na zadání, průběh i závěrečná doporučení projektů a umožňuje zahrnutí evaluační potřeby OP. Zároveň je rozšířena spoluodpovědnost ŘO OP za kvalitu výstupů projektů a jejich adekvátní využití.

3.2. Management realizace a řízení evaluačních projektů

Zadávací podmínky

Pro každý projekt evaluačního plánu zpracovávají pracovníci EJ NSRR zadávací podmínky (Terms of Reference). Sestavení zadávacích podmínek se řídí doporučením Pokynů pro zajišťování evaluace programů HSS, bod 5.; metodické příručky Evaluace socioekonomického rozvoje, bod 2. 5., Zákonem č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, metodickým pokynem vydaným MMR-NOK⁷, Příručkou pro žadatele a příjemce OPTP (ze kterého jsou evaluační aktivity na úrovni NSRR hrazeny) a vnitřními předpisy.

Odborné skupiny

Odborná oponentní skupina plní úlohu odborného dohledu nad realizací evaluačního projektu a přispívá k transparentnosti realizace projektu. Její obsazení volí EJ NSRR tak, aby byla zahrnuta různá názorová hlediska. V souladu s náplní evaluačního projektu je každá odborná skupina složena ze:

- zástupce MMR-NOK
- zástupce EJ NSRR
- zástupců řídicích orgánů jmenovaných řídicími pracovníky řídicích orgánů v souladu se zaměřením evaluačního projektu
- zástupce MMR
- případně jednoho nezávislého odborníka na danou problematiku
- (dle možností) zástupců reálných/potenciálních příjemců pomoci a dalších zainteresovaných subjektů;

⁶ se zvláštním zaměřením na velké projekty

⁷ Závazné postupy pro zadávání veřejných zakázek spolufinancovaných ze zdrojů EU, nespádajících pod aplikaci zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, v programovém období 2007-2013 dostupné na: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Narodni-organ-pro-koordinaci/Metodicke-rizeni-NSRR/Metodicke-pokyny/Aktualizovane-Zavazne-postupy-pro-zadavani-zakazek>.

Odborná oponentní skupina vykonává obvykle následující činnosti:

- v případě zadání externímu hodnotiteli připomínkuje návrh zadání projektu;
- *navrhuje* obsazení **hodnotící komise** pro zadávací řízení;
- v průběhu realizace projektu sleduje dodržování jeho metodiky;
- průběžně *komentuje* činnost realizátora projektu (nezasahuje do vlastního hodnocení, pouze sleduje naplnění zadání, případně doporučuje, co vše ještě vzít při hodnocení v úvahu);
- *dohlíží*, aby realizátor postupoval **odborně a nezávisle**;
- *poskytuje* též možnost pro **přizvání partnerů**, jichž se strukturální intervence dotýká, ke spolupráci na hodnocení jeho implementace;
- *vydává* následně doporučení k **využití** výsledků realizace projektů;
- *přispívá* k dosažení **součinnosti** jednotlivých evaluačních týmů, a tím i **provázanosti** jednotlivých evaluačních aktivit ve všech případech, kde to připadá v úvahu.

3. 3. Rozdělení kompetencí a schéma evaluace NSRR 2007–2013

Evaluační jednotka NSRR

- zajišťuje tvorbu a naplňování Evaluačního plánu NSRR na léta 2007–2013;
- plní funkci Evaluační jednotky NSRR a Národního evaluačního koordinátora;
- koordinuje evaluační činnost ŘO OP a NSRR;
- zajišťuje koordinaci tvorby strategických evaluačních zpráv;
- koordinuje tematické evaluace;
- provádí Ad hoc evaluace;
- identifikuje průřezové oblasti (ve spolupráci s evaluačními pracovišti relevantních OP) pro analýzy napříč OP;
- spolupracuje s DG REGIO na provedení ex-post evaluace programů 2007–2013;
- provádí souhrnné analýzy problému zjištěných při implementaci intervencí OP či řešených v rámci uskutečněných evaluací (ve spolupráci s MMR-NOK a ŘO OP);
- napomáhá k tvorbě evaluační kapacity pro období 2007–2013;
- svolává a řídí Pracovní skupinu Evaluace;
- zodpovídá za koordinaci jednotlivých evaluačních projektů (realizovaných externími evaluátory) včetně zpracování, zadání, uskutečnění zadávacího řízení na řešitele, komunikaci s řešiteli a odbornými skupinami;
- volí obsazení odborné oponentní skupiny;
- navrhuje obsazení hodnotící komise pro zadávací řízení;
- zajišťuje rozvoj spolupráce s dalšími členskými státy EU a s Evaluační jednotkou DG REGIO;
- seznamuje členy PSE s výsledky provedených evaluačních aktivit.

Odbor řízení a koordinace NSRR (OŘ NSRR)

- zajišťuje součinnost s orgány Evropské komise,
- předkládá návrhy systémových opatření, zejména v případech nízkého výkonu čerpání pomoci, objektivních překážkách její realizace, příp. neplnění povinností vyplývajících z nařízení;
- podílí se na zpracování stanovisek a pozic ČR v oblasti kohezní politiky v ČR a EU v části implementace strukturálních fondů;
- koordinuje vstupy do strategických zpráv a zpráv o implementaci;
- zpracovává analýzy čerpání prostředků ze strukturálních fondů;
- analyzuje vstupní informace z monitoringu, evaluací, statistických dat a z účasti Národního orgánu pro koordinaci v monitorovacích výborech a pracovních skupinách;

- zadává podněty pro evaluaci na základě vyhodnocení dat z monitorovacího systému a využívá hodnocení realizace pomoci;
- identifikuje a analyzuje rizikové faktory ohrožující efektivní čerpání pomoci a zpracovává návrhy opatření na úrovni Národního orgánu pro koordinaci na jejich odstranění a doporučení pro řídicí orgány;
- sleduje realizaci přijatých opatření a doporučení a hodnotí jejich účinnost.

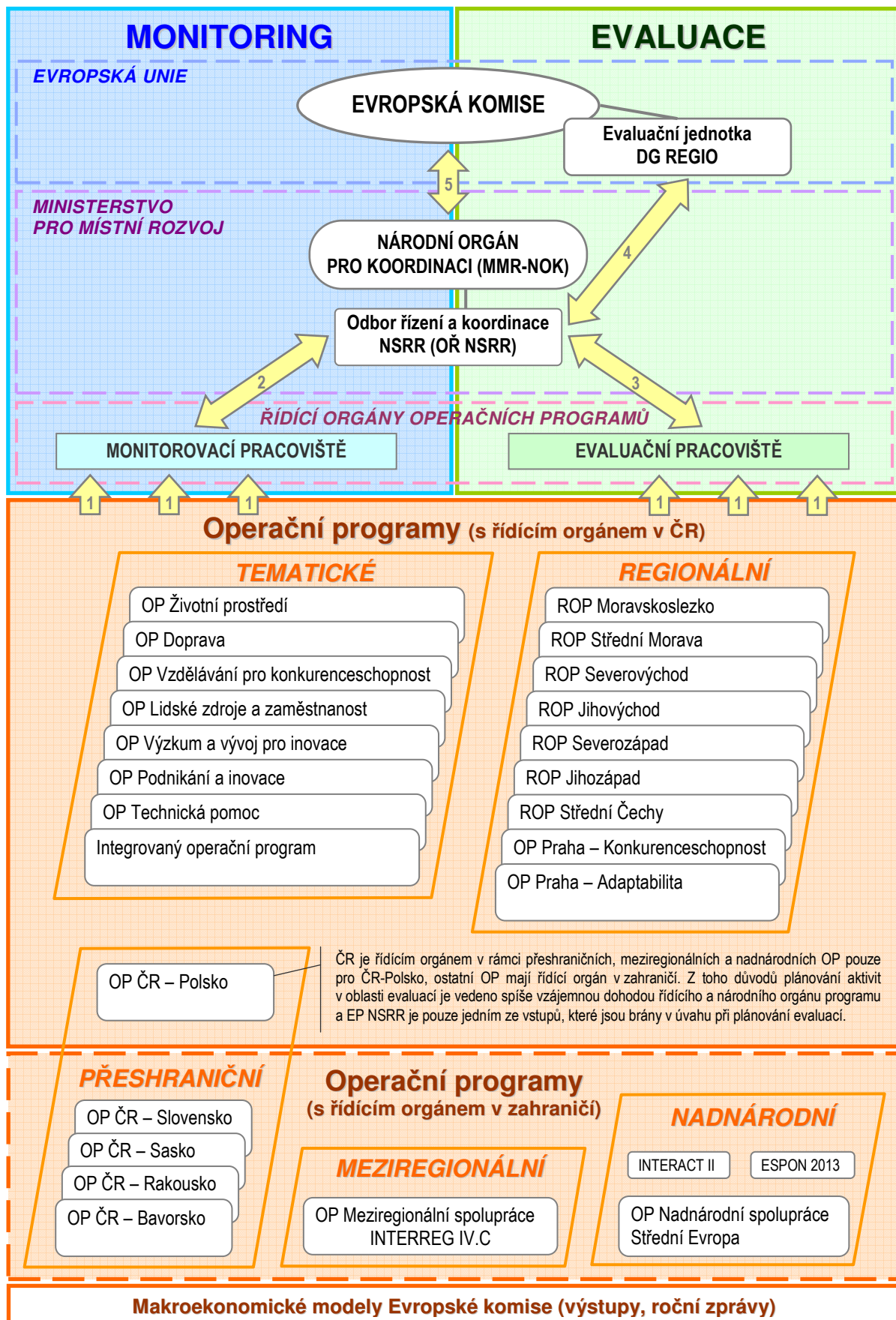
Evaluační pracoviště ŘO OP

- sestavují, realizují, aktualizují a vyhodnocují evaluační plán (ve vazbě na evaluační plán pro ČR vytvořený EJ NSRR);
- podílejí se na strategické evaluaci a osobně zajišťují všechny hlavní/povinné evaluace (ex-ante, ad-hoc, on-going, strategické evaluace);
- poskytují zdroje pro provádění evaluace a využití údajů a informací z monitorovacího systému (podle specifikace pro konkrétní evaluaci realizovanou EJ NSRR);
- aktivně vzájemně spolupracují s evaluátory a pracovníky evaluace na národní úrovni (EJ NSRR), na různých úrovních implementace OP a na různých úrovních implementace strukturálních fondů a Fondu soudržnosti v ČR;
- pravidelně zveřejňují výsledky uskutečněných evaluací a informují členy EJ NSRR, poskytují výsledky evaluace k prezentaci na webu <http://www.strukturalni-fondy.cz/Narodni-organ-pro-koordinaci/Evaluacni-cinnost-2>.

Útvary, jejichž zaměstnanci se podílí na výkonu činností MMR-NOK v oblasti evaluací, tj. **Odbor analýz a strategie, Odbor rozvoje a strategie regionální politiky, Odbor evropských záležitostí, Samostatné oddělení publicity EU a Oddělení vzdělávání NSRR:**

- podílí na přípravě Evaluačního plánu NSRR;
- spolupracují při koordinaci jednotlivých evaluačních projektů realizovaných externími evaluátory včetně zpracování zadání, uskutečnění zadávacího řízení na řešitele, komunikace s řešiteli a dalšími odborníky (průběžně);
- účastní se jednání Pracovní skupiny pro Evaluaci.

Schéma evaluace NSRR 2007–2013



Popis vazeb ve Schématu evaluace NSRR 2007–2013

Pro programovém období 2007–2013 bylo sestaveno několik typů OP (tematické, regionální, přeshraniční, meziregionální a nadnárodní). Jednotlivé OP mají své **řídící orgány**, které skrze příslušná **monitorovací a evaluační pracoviště** sledují a vyhodnocují čerpání prostředků v jednotlivých projektech v rámci daných OP [1].

Pro účely monitorování a evaluace jsou využívány také výstupy a roční zprávy z makroekonomických modelů Evropské komise.

- [1] **Monitorovací pracoviště ŘO OP** – poskytují zdroje z monitorovacího systému.
- [2] **Monitorovací pracoviště ŘO OP** – aktivně vzájemně spolupracují s Národním orgánem pro koordinaci (MMR-NOK).
- [3] **Evaluační pracoviště ŘO OP** – poskytují zdroje pro provádění evaluace NSRR a aktivně vzájemně spolupracují s evaluátory a pracovníky evaluace na národní úrovni (EJ NSRR).

OŘ NSRR:

- koordinuje evaluační činnost ŘO OP a NSRR,
- koordinuje STRATEval, provádí ad-hoc evaluace, tematické evaluace.

- [4] **OŘ NSRR** – zajišťuje součinnost s evaluační jednotkou DG REGIO.
- [5] **Národní orgán pro koordinaci (MMR-NOK)** – zajišťuje součinnost s orgány Evropské komise.

3. 4. Projekty evaluace – nezávislost hodnotitele

Dle čl. 47, bodu 3 obecného nařízení musí být hodnotitelé nezávislí. Požadavek Evropské komise na nezávislosti hodnotitelů se odráží ve způsobu zadávání evaluačních projektů a jejich řízení. U evaluačních projektů realizovaných externími evaluátory jsou pracovníci EJ NSRR věcnými garanty projektu, jsou zodpovědní za koordinaci jednotlivých evaluačních projektů včetně zpracování zadání, uskutečnění zadávacího řízení na řešitele, komunikaci s řešiteli a odbornými skupinami.

Externí řešitelé (firmy, výzkumné nebo akademické subjekty aj.), jsou vybíráni formou zadávacího řízení v souladu se zákonem č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, metodikou zadávání zakázek financovaných ze zdrojů EU⁸, Příručkou pro žadatele a příjemce OPTP, vnitřními předpisy zadavatele a metodickou příručkou *Evaluace socioekonomického rozvoje*⁹.

Interní řešitelé (EJ NSRR a další relevantní odbory MMR) ve svých závěrech nesmí být vázáni konkrétním cílem ŘO OP, resp. MMR-NOK - závěry s možným řešením i návrhy na opatření se dávají k dispozici relevantním orgánům (EJ NSRR, ŘKV, ŘO, MMR-NOK). Proces využití výsledků evaluace je průběžně sledován a na relevantních úrovních komentován dotčenými evaluačními pracovišti.

⁸ Závazné postupy pro zadávání veřejných zakázek spolufinancovaných ze zdrojů EU, nespádajících pod aplikaci zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, v programovém období 2007-2013; dostupné na: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Narodni-organ-pro-koordinaci/Metodicke-rizeni-NSRR/Metodicke-pokyny/Aktualizovane-Zavazne-postupy-pro-zadavani-zakazek>.

⁹ MMR, Odbor Rámce podpory společenství; Evaluace socioekonomického rozvoje; Praha 05/2006; str. 29 – 31.; dostupné na: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Narodni-organ-pro-koordinaci/Evaluacni-cinnost-2/Methodika-pro-zpracovani-programovych-dokumentu-200>.

4. Finanční zdroje

Aktivity evaluačního plánu NSRR 2007–2013 budou financovány z prostředků OP Technická pomoc, resp. z jeho níže uvedených prioritních os a oblastí podpory:

- Prioritní osa 1: Podpora řízení a koordinace
 - Oblast podpory: Řízení implementace NSRR
 - Oblast podpory: Řízení a koordinace HSS
 - Oblast podpory: Příprava nového programového období 2014+
- Prioritní osa 3: Administrativní a absorpční kapacita
 - Oblast podpory: Podpora administrativních struktur včetně profesního vzdělávání
- Prioritní osa 4: Publicita
 - Oblast podpory: Správa nástrojů komunikace a řízení KoP OPTP

Evaluace spadající do kompetence jednotlivých OP nebudou hrazeny z prostředků OP TP. Na základě dohody s evaluačními pracovišti OP bude dojednáno financování společných hodnocení (mj. 2.1.1.).

Příloha 1 – Seznam použitých zkratk

CBA	Cost Benefit Analysis - Analýza nákladů a výnosů
ČR	Česká republika
DG	Director General - Generální ředitelství
EC	European Community - Evropské Společenství
EIA	Environmental Impact Assessment, Vyhodnocení vlivů na životní prostředí
EJ NSRR	Evaluační jednotka NSRR (oddělení v rámci Odboru řízení a koordinace NSRR/MMR-NOK)
EK	Evropská komise
ES	Evropské společenství
EU	Evropská unie
GIS	Geografické informační systémy
HSS	Hospodářská a sociální soudržnost
IOP	Integrovaný operační program
IPRM	Integrovaný plán rozvoje měst
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
MSP	Malé a střední podniky
MŽP	Ministerstvo životního prostředí
NOK	Národní orgán pro koordinaci
NPR	Národní program reforem
NSRR	Národní strategický referenční rámec
NUTS	Nomenclature of Units for Territorial Statistics - Statistická územní jednotka
OEZ	Odbor evropských záležitostí (odbor v rámci MMR)
OP	Operační programy
OPEU	Odbor publicity evropských fondů
OP D	Operační program Doprava
OP LZZ	Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost
OP PA	Operační program Praha – Adaptabilita
OP PI	Operační program Podnikání a inovace
OP TP	Operační program Technická pomoc
OP VaVpl	Operační program Výzkum a vývoj pro inovace
OP VK	Operační program Vzdělávání pro konkurenceschopnost
OP ŽP	Operační program Životní prostředí
OŘ NSRR	Odbor řízení a koordinace NSRR
PS AbKap	Pracovní skupina Absorpční kapacita (pro absorpční kapacitu)
PS Evaluace	Pracovní skupina Evaluace (pro evaluaci)
ROP	Regionální operační program
RP	Rovné příležitosti
ŘKV	Řídící a koordinační výbor
ŘO OP	Řídící orgány operačních programů (tematických, regionálních, nadnárodních, meziregionálních)
SEA	Strategic Environmental Assessment - Posuzování vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví (posuzování koncepcí)
SOZS	Strategické obecné zásady Společenství
STRATEval	Strategická/é evaluace
TE	Tematické evaluace
ZS	Zprostředkující subjekt

Příloha 2 – Časový rozvrh hlavních aktivit Evaluačního plánu NSRR v období 2008–2015

Rok	2008		2009				2010				2011				2012				2013				2014				2015			
	Čtvrtletí	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3
Strategické evaluace			STRATEVAL I												STRATEVAL II															
			RPVa		RPVb						EX-POST 04–06				MID-TERM				EX-ANTE 2014+				SEA 2014+				EX - POST 07–13			
Nejvýznamnější operativní evaluace			SYNERGIE								KoP I.				HP - RP + ŽP I								KoP I.				HT - RP + ŽP III			
			INDIK. I						INDIK. II				INDIK. III								INDIK. IV									
															EFEKT. I												EFEKT. II			
			Využívání GIS databází																											
		MONIT.+ IMPL. S. (průběžně)																												
Ad-hoc	Ad-hoc evaluace (dle potřeby)																													

Vysvětlivky:

Ad – hoc evaluace – jednorázové hodnocení dle potřeby;

EFEKT – evaluace účinnosti a účelnosti intervencí (I. v rámci MID-TERM, II. součástí ex- post 07-13);

EX-ANTE 2014+ – vstupní evaluace programových dokumentů 2014-2020;

EX-POST 04–06 – závěrečné hodnocení programového období 2004-2006;

EX- POST 07–13 – závěrečná hodnocení programového období 2007–2013;

HT – RP + ŽP – hodnocení vlivu intervencí na horizontální témata rovné příležitosti a životní prostředí (I. - v rámci MID-TERM, II. samostatná evaluace, III. - součástí ex- post 07-13);

INDIK – vyhodnocení nastavení systému indikátorové soustavy a věcného pokroku OP a NSRR; (I., II. a IV. samostatné evaluace; III. - v rámci MID-TERM);

KoP – evaluace komunikačních aktivit NSRR;

MID-TERM – střednědobé hodnocení věcné a finanční realizace NSRR;

MONIT.+IMPL. S. – průběžné vyhodnocování monitorovacích dat a hodnocení systémů implementace;

SEA 2014+ - hodnocení vlivu na životní prostředí a veřejné zdraví pro budoucí programové období;

STRATEval2012 – Strategické hodnocení NSRR dle čl. 29 obecného nařízení;

Synergie – evaluace synergických vazeb intervencí;

RPV – roční problémové vyhodnocení (a- do 02/2009; b do 08/2009);

Využívání GIS databází – využívání GIS databází pro mapové výstupy monitoringu (průběžně)

Příloha 3 – Plánované aktivity v roce 2013

Aktivity evaluace 2012- 2013 – časový rozvrh																
Čtvrtletí	Q4/2012			Q1/2013			Q2/2013			Q3/2013			Q4/2013			
Měsíc	X.	XI.	XII.	I.	II.	III.	IV.	V.	VI.	VII.	VIII.	IX.	X.	XI.	XII.	
Strategická hodnocení	STRATEval 2012															
				Ex-ante 2014+												
				SEA 2014+												
	STRAT. RR 2014+															
				Strategie 2014+ - pilot												
				Veřejné služby												
	Databáze strategických dokumentů															
Operativní evaluace	NNO															
	Expertní podpora KV NSRR															
	Metaevaluace prováděných aktivit															
	Ad hoc evaluace															
	Využívání GIS databází															
	MONIT.+ IMPL. Systém															
	Soustava pracovních setkání/workshopů prováděných ad hoc															

Vysvětlivky:

Ad – hoc evaluace – jednorázové hodnocení dle potřeby;

Databáze strategických dokumentů – dodání databázového systému strategických dokumentů ČR a EU se zaměřením na oblast hospodářské, sociální a územní soudržnosti, garant Odbor analýz a strategie (OAS);

EX-ANTE 2014+ – hodnocení programových dokumentů období 2014 – 2020, garant Odbor evropských záležitostí (OEZ); a vyhodnocování naplňování cílů NSRR, garant Odbor analýz a strategie (OAS);

Expertní podpora KV NSRR – průběžná podpora činnosti KV v oblasti sledování a vyhodnocování naplňování cílů NSRR, garant Odbor analýz a strategie (OAS);

MONIT.+IMPL. systém. – průběžné vyhodnocování monitorovacích dat a hodnocení systému implementace (např. Měsíční monitorovací zpráva - MMZ), garant MMR-NOK;

NNO – hodnocení zapojení nestátního neziskového sektoru do realizace programů financovaných ze strukturálních fondů v ČR, garant MMR-NOK;

SEA 2014+ – hodnocení vlivu na životní prostředí a veřejné zdraví pro programové období 2014 – 2020, garant Odbor evropských záležitostí (OEZ);

STRATEval2012 – strategické hodnocení NSRR dle čl. 29 obecného nařízení, garant MMR-NOK;

STRATEGIE RR 2014+ – příprava dokumentu Strategie regionálního rozvoje pro období 2014–2020; garant Odbor rozvoje a strategie regionální politiky (ORPS);

Strategie 2014+ - pilot – hodnocení vybraných strategií ve vazbě na 2014–2020 - pilot, garant Odbor analýz a strategie (OAS);

Veřejné služby – vypracování podkladů v oblasti rozvoje veřejných služeb, garant Odbor analýz a strategie (OAS);

Využívání GIS databází – využívání GIS databází pro mapové výstupy monitoringu (průběžně, garant MMR-NOK.

Podrobnější informace o evaluacích viz Příloha 4.

Příloha 4 – Plnění evaluačního plánu v roce 2012 - Evaluační aktivity NOK v roce 2012 (v období říjen 2011 – září 2012)

V průběhu roku 2012 zajistil Národní orgán pro koordinaci naplňování evaluačního plánu následujícími aktivitami:

I. Strategická hodnocení

1) Mid-term evaluace NSRR

Název projektu: „Střednědobé hodnocení věcné a finanční realizace Národního strategického referenčního rámce“.

Doba realizace: červenec 2011 – duben 2012

Typ evaluace: externí

Zpracovatel: KPMG Česká republika, s.r.o.

Evaluace dosavadního věcného a finančního pokroku realizace NSRR a OP v kontextu socioekonomických změn se zabývala posouzením možnosti dosažení stanovených cílů NSRR a OP v programovém období 2007–2013. Na základě hodnocení byl formulován soubor doporučení nejen pro stávající programové období, ale i období příští (2014-2020).

Hlavními hodnocenými oblastmi byly:

- Ověření aktuálnosti cílů NSRR vzhledem k vnějším vlivům;
- Analýza pokroku realizace a plnění stanovených cílů NSRR;
- Vyhodnocení přínosu NSRR a OP k horizontálním tématům;
- Vyhodnocení funkčnosti implementačního systému;
- Vyhodnocení funkčnosti systému monitorování.

Dne 24. dubna 2012 proběhl seminář pro ŘO a další subjekty implementace, kde byly představeny hlavní výstupy evaluace.

Hlavní závěry provedeného hodnocení lze shrnout následovně:

- Dosavadní vývoj socioekonomického prostředí ČR potvrzuje správnost obsahového nastavení strategických cílů a jejich priorit v rámci NSRR.
- Většina stávajících strategických cílů a priorit NSRR může být zachována i pro příští programové období.
- I v příštím programovém období by měla být podpora směřována do oblastí, jejichž rozvoj zajistí podporu udržitelného růstu ČR.
- Na základě vyhodnocení finančního a věcného stavu implementace jednotlivých OP, resp. NSRR, nebyly identifikovány závažné důvody, které by v současné době vyžadovaly úpravu strategických cílů NSRR.
- Dosavadní naplňování cílů OP i strategických cílů NSRR lze považovat za odpovídající aktuálnímu stádiu implementace.
- Vyhodnocení věcného pokroku implementace OP prokázalo, že naplnění stanovených cílů OP a strategických cílů NSRR není aktuálně ohroženo.
- V kontextu současného hospodářského vývoje však nelze ve zbývajících částech programového období vyloučit, že nastanou skutečnosti, které mohou významným způsobem plnění cílů NSRR a OP ohrozit.
- Při přípravě OP pro příští programové období 2014-2020 je nutné se zaměřit na kvalitní nastavení indikátorové soustavy, tj. vybrat relevantní indikátory z hlediska věcného zaměření, nastavit cílové hodnoty indikátorů tak, aby nemusely být upravovány. Indikátory musí být současně objektivně měřitelné a agregovatelné.
- Současné nastavení implementační struktury NSRR bylo vyhodnoceno jako poměrně rozsáhlé a komplikované a s cílem zefektivnění fungování implementační struktury se jeví jako účelné snížit počet OP, které by společně s vhodnými úpravami a nastavením právního

a metodického rámce mělo přinést zjednodušení a celkově efektivnější fungování nové implementační struktury.

Výstupy jsou dostupné na: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Narodni-organ-pro-koordinaci/Evaluacni-cinnost-2/Strednedobe-hodnoceni-vecne-a-financni-realizace-N>

2) STRATEval 2012 – v realizaci

Doba realizace: červen - prosinec 2012

Předpokládaný termín ukončení realizace: prosinec 2012

Typ evaluace: interní + externí

Zpracovatel: pro vybrané části Berman Group - služby ekonomického rozvoje, spol. s r.o.; HOPE-E-S., v.o.s, divize EU Servis.cz;

Probíhá příprava Strategické zprávy za rok 2012, která musí být prostřednictvím SFC2007 odevzdána do konce prosince 2012. Komise v rámci metodického pokynu Výboru pro koordinaci fondů (dále jen „COCOF“) definovala požadavky na obsah a strukturu strategické zprávy, které představila na jednání v březnu 2012. EK klade velký důraz na kvalitu prezentovaných dat, která musí být v logickém souladu s daty uváděnými ve výročních zprávách každého OP, a kvalitativní hodnocení dosažených výsledků. Na základě představené struktury byly vybrány části strategické zprávy, pro něž je žádoucí externí zpracování. Externí formou budou realizovány pouze vybrané aktivity, proto byl za tímto účelem připraven a schválen záměr zakázky do 500 tis. Kč. Ostatní části Strategické zprávy budou zpracovány v rámci vlastních kapacit ministerstva. MMR-NOK v rámci PS Evaluace NOK také zahájil přípravu podkladů pro realizaci zprávy a v rámci této PS požádal o součinnost při realizaci projektu v podobě poskytnutí dat, informací a výsledků všech realizovaných evaluací.

3) Název projektu: „Databáze strategických dokumentů ČR a EU se zaměřením na politiku hospodářské, sociální a územní soudržnosti (HSÚS)“

Termín realizace: srpen 2011 - prosinec 2012 (samotný předmět by měl nadále pokračovat, jelikož jde o vytvoření dlouhodobého nástroje)

Typ evaluace: externí

Zpracovatel: Národní síť Zdravých měst ČR

Cena bez DPH: 828 917 Kč

Stručný popis předmětu:

Předmětem je vytvoření a zprovoznění Databáze, která bude celostátním funkčním systémem strategických, koncepčních, programových a dotačních dokumentů a patří tedy mezi významné nástroje strategického řízení a plánování. Má za úkol sloužit jak k přehlednému zobrazení dokumentů, souvisejících opatření a cílů, indikátorů, zodpovědností, finančních prostředků, tak pro aktualizaci strategických dokumentů (programů), jejich vyhodnocování i pro tvorbu dokumentů nových, dále pro sledování dopadů intervencí a vzájemných vazeb. Databáze dovede tematicky a funkčně propojovat strategické cíle, opatření a další zadané parametry od mezinárodní úrovně, přes dokumentaci ministerstev a celostátních institucí a úřadů, až na regionální a místní úroveň.

Databáze je sofistikovaným databázovým systémem, který má přispět k celkovému zlepšení strategického řízení a koordinace na všech úrovních veřejné správy v České republice. To může vést k efektivnějšímu nastavení strategických vizí, cílů, priorit a opatření, tak i možnosti reagovat na průběžné socio-ekonomické změny a v neposlední řadě k lépe cílenému rozdělování finančních prostředků.

Potřebnost Databáze byla od počátku konzultována a odsouhlasena členy Koordinačních výborů NSRR a v návaznosti na to probíhá již spolupráce s dotčenými resorty, kteří mají administrátorské či editorské role v Databázi.

4) Ex-ante hodnocení návrhu Dohody o partnerství – v přípravě

Název projektu: „Ex-ante hodnocení návrhu Dohody o partnerství pro programové období 2014-2020“.

Předpokládaná doba realizace: prosinec 2012 – prosinec 2013

Předpokládaný termín ukončení realizace: prosinec 2013

Typ evaluace: externí

Zpracovatel: v současné chvíli je připravována zadávací dokumentace

5) SEA návrhu Dohody o partnerství – v přípravě

Název projektu: „SEA návrhu Dohody o partnerství pro programové období 2014 – 2020“.

Předpokládaná doba realizace: prosinec 2012 – prosinec 2013

Předpokládaný termín ukončení realizace: prosinec 2013

Typ evaluace: externí

Zpracovatel: v současné chvíli je připravován záměr veřejné zakázky

II. Operativní a tematická hodnocení

1) Měsíční monitorovací zpráva

MMR-NOK zajišťuje pravidelný finanční a věcný monitoring stavu čerpání strukturálních fondů, Fondu soudržnosti a národních zdrojů prostřednictvím Měsíční monitorovací zprávy.

Výstupy jsou dostupné: <http://www.strukturalni-fondy.cz/getdoc/d4d084ae-cde6-466a-8ec1-c907ab9c5cb3/Mesicni-monitorovaci-zprava>

2) Analýza čerpání prostředků z fondů EU s ohledem na pravidlo n+3/n+2

MMR-NOK pravidelně analyzuje stav čerpání finančních prostředků ve vztahu k pravidlu n+3 / n+2, kde je vyhodnocen současný stav realizace pomoci z fondů EU z hlediska schopnosti plnit závazky vyplývající ze stanovených ročních alokací, a to v rámci Měsíční monitorovací zprávy.

Výstupy jsou dostupné: <http://www.strukturalni-fondy.cz/getdoc/22f54ad4-6019-4449-b1a7-0264e0663f34/Analyza-N-3-N-2>

3) Věcný monitoring

MMR-NOK pravidelně analyzuje a hodnotí věcný pokrok operačních programů či NSRR a upozorňuje na rizika spojená s nerovnoměrným plněním stanovených cílů na úrovni prioritních os a podporovaných aktivit jednotlivých operačních programů. Monitorování věcného pokroku je spolu s dalšími řídicími a koordinačními mechanismy významným prostředkem pro identifikaci akutních či dlouhodobých problémů v implementaci konkrétních operačních programů.

Ze strany MMR-NOK byla dle usnesení vlády č. 295/2010 předložena vládě ČR „Analýza věcného pokroku operačních programů v rámci programového období 2007–2013“, která bezprostředně navazuje na dříve zpracované finanční analýzy OP.

Výstupy jsou dostupné: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Narodni-organ-pro-koordinaci/Dokumenty/Materialy-do-vlady/Analyza-vecneho-pokroku-operacnich-programu-v-ramc>

Dále MMR-NOK rozšířil pravidelnou kapitolu „Realizace NSRR“ o novou dílčí podkapitolu „Věcný pokrok“. Kapitola sleduje plnění strategických cílů NSRR prostřednictvím vybraných indikátorů agregovaných z úrovně projektů. Každý měsíc je v rámci této podkapitoly podrobněji analyzováno naplňování jedné priority NSRR.

V rámci sledovaného období byly analyzovány tyto priority NSRR:

- MMZ, červenec 2012; Priorita 4.4 „Region soudržnosti hl. m. Praha“
- MMZ, červen 2012; Priorita 4.3 „Rozvoj venkovských oblastí“
- MMZ, květen 2012; Priorita 4.2 „Rozvoj městských oblastí“
- MMZ, duben 2012; Priorita 4.1. „Vyvážený rozvoj regionů“
- MMZ, březen 2012; Priorita 3.2 „Zlepšení dostupnosti dopravou“

- MMZ, únor 2012; Priorita 3.1 „Ochrana a zlepšení kvality životního prostředí“
- MMZ, leden 2012; Věcný pokrok vybraných indikátorů
- MMZ, prosinec 2011; Priorita 2.4 „Rozvoj informační společnosti“ a Priorita 2.5 „Smart Administration“
- MMZ, listopad 2011; Věcný pokrok vybraných indikátorů
- MMZ, říjen 2011; Priorita 2.3 „Posilování sociální soudržnosti“
- MMZ, září 2011; Priorita 2.2 „Zvyšování zaměstnanosti a zaměstnatelnosti“
- MMZ, srpen 2011; Priorita 2.1 „Vzdělávání“
- MMZ, červenec 2011; Priorita 1.3 „Udržitelný rozvoj cestovního ruchu a kulturního dědictví“
- MMZ, červen 2011; Priorita 1.2 „Podpora kapacit výzkumu a vývoje pro inovace“
- MMZ, květen 2011; Priorita 1.1 „Konkurenceschopný podnikatelský sektor“

Výstupy jsou dostupné: <http://www.strukturalni-fondy.cz/getdoc/cd9704b5-2cfb-455f-9bcf-dacebf577ba7/Analyza-vecneho-pokroku-NSRR>

4) Mid-term evaluace informačních a komunikačních aktivit NSRR

a) Celorepublikový průzkum povědomí veřejnosti o Strukturálních fondech formou dotazníkového šetření

Aktivita byla zahájena v roce 2010 a bude pokračovat do roku 2011.

Cena bez DPH: Podlimitní veřejná zakázka v hodnotě 849.000,- Kč

Termín: přelom 2010-2011

Předpokládaný výstup: Dotazníkové šetření bude navazovat na obdobný průzkum z roku 2006. Otázky jsou proto nastaveny tak, aby byly obě šetření co nejvíce porovnatelné. Výsledky budou sledovat vývoj povědomí veřejnosti o Strukturálních fondech.

Výstupy jsou dostupné: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Narodni-organ-pro-koordinaci/Publicita/Dotaznikove-setreni--Informovanost-o-EU-fondech>

Další aktivita v této oblasti je plánovaná na konec programového období.

b) Vyhodnocení komunikačních a propagačních aktivit Národního orgánu pro koordinaci

Aktivita byla zahájena v roce 2010 a bude pokračovat do roku 2011.

Termín: přelom 2010-2011

Výstup: Vyhodnocení komunikačních aktivit NOK za období 2007-2010.

Nejdůležitější závěry vyhodnocení byly zahrnuty do Výroční zprávy OPTP za rok 2010, dostupné na:

<http://www.strukturalni-fondy.cz/getdoc/4883a544-8bd5-45c3-8046-32a7b06139b6/Vyrocní-zpravy>

Další aktivita v této oblasti je plánovaná na konec programového období.

5) Tematické a územně zaměřené analýzy

V rámci měsíční monitorovací zprávy (MMZ) je pro každý měsíc zpracováváno speciální téma, které je zaměřeno na dosavadní vývoj a stav čerpání finančních prostředků ze strukturálních fondů, Fondu soudržnosti a národních zdrojů v konkrétní tematické oblasti. V rámci sledovaného období byly vytvořeny tyto analýzy:

- MMZ, červenec 2012; Integrované plány rozvoje měst
- MMZ, květen 2012; Inovace v podnikání spolufinancovaná z ERDF a národních zdrojů
- MMZ, duben 2012; Malé a střední podniky jako žadatelé / příjemci ze SF / FS a národních zdrojů
- MMZ, březen 2012; Hodnocení vybraných indikátorů v oblasti energetiky
- MMZ, únor 2012; Hodnocení vybraných indikátorů v oblasti životního prostředí

- MMZ, leden 2012; Nově vytvořená pracovní místa podpořená ze SF a národních zdrojů
- MMZ, prosinec 2011; Vývoj realizace NSRR v období 2007-2011
- MMZ, říjen 2011; Centra výzkumu a vývoje z ERDF a národních zdrojů
- MMZ, září 2011; Praha jako žadatel a příjemce dotací se SF / FS a národních zdrojů
- MMZ, srpen 2011; Kraje jako žadatelé a příjemci dotací se SF / FS a národních zdrojů
- MMZ, červenec 2011; Integrované plány rozvoje měst
- MMZ, květen 2011; Projekty Czech POINT spolufinancované ze SF a národních zdrojů
- MMZ, duben 2011; Aktivity v oblasti cestovního ruchu a rekreace spolufinancované ze SF a národních zdrojů
- MMZ, březen 2011; Pokrok v dosahování cílů NSRR
- MMZ, únor 2011; Dopravní infrastruktura spolufinancovaná se SF / FS a národních zdrojů
- MMZ, leden 2011; Obce jako žadatelé a příjemci pomoci se SF /FS
- MMZ, prosinec 2010; Vývoj realizace NSRR v období 2007-2010

Výstupy jsou dostupné: [http://www.strukturalni-fondy.cz/Narodni-organ-pro-koordinaci/Dokumenty/Zpravy-2/Ad-hoc-studie-\(specialni-kapitoly-v-Mesicni-monito](http://www.strukturalni-fondy.cz/Narodni-organ-pro-koordinaci/Dokumenty/Zpravy-2/Ad-hoc-studie-(specialni-kapitoly-v-Mesicni-monito)

6) Hodnocení systémů implementace

a) Název projektu „Expertní podpora činnosti koordinačních výborů NSRR“.

Aktivita byla zahájena v roce 2010 a bude realizována až do konce roku 2012.

Doba realizace: prosinec 2010-2012 -24 měsíců

Přepokládaný termín ukončení realizace: 31. prosince 2012

Typ evaluace: externí provádění dílčích hodnocení v závislosti na potřebách koordinačních výborů NSRR (evaluace představují pouze část z celkových aktivit expertů)

Zpracovatel: SPF Group, v.o.s.

Cena bez DPH: 1 280 000,- Kč

Stručný popis předmětu:

Průběžná podpora činnosti koordinačních výborů NSRR v oblasti sledování a vyhodnocování naplňování strategických cílů NSRR¹⁰ a vyhodnocování vazeb národní, sektorové a regionální koncepce a strategie a posuzování příspěvku operačních programů k naplňování těchto koncepcí a strategií. Usměrnování tvorby koncepcí a strategií pro budoucí období s cílem zvýšit provázanost jejich cílů, nástrojů a finančního zabezpečení tak, aby došlo v národním i regionálním měřítku k maximální účinnosti všech přijatých opatření. Doporučení k provedení analýz a evaluací, zacílených na činnost koordinačních výborů NSRR. Mezi hlavní činnosti v roce 2012 patří zpracování doporučujících aspektů pro zpracování problémových analýz pro přípravu 2014–2020, rozborů spojené s vymezováním kondicionalit ve vazbě na strategické dokumenty, metodická podpora při zpracování průřezových analýz vybraných oblastí podpor, zhodnocení dodatečně navržených oblastí podpor ŘO v oblasti podnikání, zpracování podkladů pro vymezení urbánní dimenze, podpora KV NSRR při vymezování hraničních oblastí v rámci přípravy OP apod.

b) Název projektu „Evaluační studie zapojení nestátního neziskového sektoru do realizace programů financovaných ze strukturálních fondů v České republice“

¹⁰

strategický cíl NSRR č. 1 – Konkurenceschopná česká ekonomika

strategický cíl NSRR č. 2 – Otevřená, flexibilní a soudržná společnost

strategický cíl NSRR č. 3 – Atraktivní prostředí

strategický cíl NSRR č. 4 – Vyvážený rozvoj území

Aktivita byla zahájena v roce 2011 (aktuálně ve fázi připomínkování závěrečných výstupů)

Termín realizace: leden 2011 – září 2012

Typ evaluace: externí

Zpracovatel: HOPE-E-S., v.o.s, divize EU Servis.cz

Cena bez DPH: 530 000,- Kč

Předmětem plnění veřejné zakázky je vypracování evaluační studie zapojení nestátního neziskového sektoru (NNS) v České republice do realizace operačních programů financovaných ze strukturálních fondů (SF).

Cílem projektu bylo identifikovat, popsat a komplexně analyzovat systémové překážky zapojení NNS do realizace SF v programovém období 2007–2013 a potenciálně i budoucím programovém období 2014–2020. Záměrem projektu je vyhodnotit legislativní rámec / institucionální rámec NNS v České republice, systém financování NNS v ČR, zapojení do realizace SF v ČR se zvláštním důrazem na zhodnocení systémových překážek zapojení NNS v programovém období 2007–2013. Na základě provedeného zhodnocení uvedených oblastí budou formulována doporučení na zlepšení pro stávající programové období i období 2014–2020. Pro formulaci doporučení bude v relevantních případech využita i komparace se systémy aplikovanými v některých členských zemích EU. V červnu 2012 proběhl seminář k závěrečné zprávě s účastí neziskových organizací. Nyní probíhá připomínkování finálních výstupů. Termín ukončení realizace zakázky je stanoven na začátek 4. čtvrtletí 2012.

c) Název projektu „Podkladové studie pro přípravu ČR na využívání fondů EU v období 2014+“

Aktivita byla zahájena v roce 2011

Termín realizace:

Část 1 : 9. 12. 2011–6. 4. 2012

Část 2: 8. 12. 2011–6. 4. 2012

Část 3: 5. 12. 2011–4. 4. 2012

Doba realizace: do 120 dní od podpisu smlouvy

Typ evaluace: externí

Realizační ceny zakázky bez DPH:

Část 1: 416 000 Kč

Část 2: 440 000 Kč

Část 3: 375 000 Kč

Zpracovatelé:

Část 1: DHV ČR + Quartus

Část 2: Hope - E.S.

Část 3: Vycerro UJEP + DHV

Stručný popis předmětu:

Cílem Podkladových studií pro přípravu ČR na využívání fondů EU 2014+ bylo zpracování materiálů umožňujících zhodnocení úspěšnosti vybraných oblastí podpory realizovaných v programovém období 2007–2013 v oblasti podnikání, rozvoje lidských zdrojů a dopravní obslužnosti a souvisejících oblastech, a vytvořit tak podklad pro přípravu nového programového období 2014–2020.

Předmětem veřejné zakázky bylo zpracování dílčích analytických podkladů a návrhů pro využívání fondů EU v ČR v období 2014–2020 vazbou na strategické dokumenty ČR a EU a národní rozvojové priority. Za tím účelem požaduje zadavatel:

- zhodnotit situaci v řetězci podnikání – výzkum – vývoj – inovace, vzdělávání, životní prostředí a rozvoj venkova z perspektivy využití rozvojového potenciálu ČR;
- analyzovat problematiku lidských zdrojů jak s ohledem na potřebu vytváření nových pracovních míst, tak i na zvyšování kvalifikace stávajících zaměstnanců, zajištění jejich vyšší

adaptability a pružnosti trhu práce (tj. na základě poptávky generované potřebami trhu práce);

- posoudit přínos současných opatření v oblasti dopravní infrastruktury ke zvýšení mobility výrobních faktorů, podpoře ekonomických aktivit a tím i zlepšování kvality života v regionech (krajích).

Studie byly projednány se členy Koordinačních výborů pro hodnocení strategických cílů NSRR, kteří potvrdili jejich přínos a možnost využití při tvorbě nových programů. Na základě dodatečných požadavků členů Koordinačních výborů byly do výzkumu zařazeny další tři oblasti podpory (respektive aktivity), které se váží k problematice podnikání a zvyšování konkurenceschopnosti ekonomiky.

Studie jsou k dispozici ke stažení na extranetu MMR -záložka KV NSRR .

d) Analýza připravenosti měst a možnosti jejich zapojení do implementace nástroje finančního inženýrství JESSICA v ČR

Aktivita byla zahájena v roce 2011 (aktuálně ve fázi realizace)

Doba realizace: září 2011 – červen 2012

Typ evaluace: externí

Zpracovatel: DHV CR, spol. s r.o.

Cena bez DPH: 1 097 000,- Kč

Předmětem veřejné zakázky „Analýza připravenosti měst a možnosti jejich zapojení do implementace nástroje finančního inženýrství JESSICA v ČR“ bylo zpracování analýzy týkající se zhodnocení možností zapojení měst do realizace finančního nástroje JESSICA (podle článku 44 nařízení Rady (ES) č. 1083/2006). Hlavním cílem studie je zhodnocení přidané hodnoty a realizovatelnosti nástroje finančního inženýrství JESSICA a jeho relevanci v kontextu urbánního rozvoje v ČR. Cílem analýzy bylo zhodnotit současný stav připravenosti měst na čerpání finančních prostředků pomocí nástroje finančního inženýrství JESSICA včetně zmapování absorpční kapacity na úrovni měst.

Výstupy jsou dostupné na: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Narodni-organ-pro-koordinaci/Dokumenty/Zpravy-2/Tematicky-zamerene-studie/Analyza-pripravenosti-mest-a-moznosti-jejich-zapoj>.

e) Hodnocení Strategie regionálního rozvoje ČR v roce 2011 v rámci zakázky Zpracování analytických podkladů pro přípravu hodnocení průběžného plnění cílů Strategie regionálního rozvoje ČR a dopadů kohezní politiky na regiony ČR

Aktivita byla zahájena v roce 2011

Doba realizace: srpen- prosinec 2011

Typ evaluace: externí

Zpracovatel: DHV CR, s.r.o a VYCERO

Cena bez DPH: 590 000,- Kč

Předmětem této veřejné zakázky je příprava analytických podkladů pro přípravu hodnocení průběžného plnění cílů Strategie regionálního rozvoje ČR (dále jen SRR) a dopady kohezní politiky na regiony ČR. Cílem projektu je zajistit na základě provedené analýzy a vyhodnocení dopadů kohezní politiky na regionální rozvoj ČR, vyhodnocení dosavadní realizace SRR na léta 2007–2013. Hodnocení bude zpracováno ve formě druhé "Zprávy o plnění Strategie regionálního rozvoje České republiky" (dále jen Zpráva).

Usnesením vlády ze dne 17. května 2006 č. 560 byla schválena Strategie regionálního rozvoje České republiky (dále také Strategie nebo SRR), která představuje základní dokument regionální politiky České republiky a vymezuje problémové regiony, které v období 2007 až 2013 vyžadují soustředěnou podporu státu. Součástí usnesení vlády je i pravidelné vyhodnocování realizace Strategie ve dvouletém cyklu, ve spolupráci MMR, dalších ministerstev a krajů.

První hodnocení bylo provedeno v roce 2009 a závěrečná zpráva o realizaci SRR 2007–2013 bude předložena na konci jmenovaného období.

Vypracování zprávy vyžadovalo spoluúčast řady partnerů, tj. dotčených resortů (MPO, MPSV, MŽP, MD, MŠMT a MK) a všech krajů a dalších organizací. Výstupy z jednotlivých etap prací byly zpřístupněny na internetových stránkách MMR. K plnění usnesení vlády č. 560/2006 byla vypracována uvedená souhrnná zpráva.

Zpráva obsahovala zejména informaci o:

- souladu a provázanosti cílů a priorit dokumentů a programů kohezní politiky s cíli a prioritami Strategie regionálního rozvoje,
- regionálních disparitách, jejich vývoji a jejich charakteristice, o hodnocení rozvoje regionů a identifikaci hlavních příčin, souvislostí a důsledků regionálních rozdílů a o vývoji postavení regionů se soustředěnou podporou státu,
- významu a přínosu intervencí kohezní politiky (operačních programů) k naplňování cílů a priorit Strategie regionálního rozvoje.

Uvedená souhrnná hodnotící zpráva navázala na již předloženou zprávu z roku 2009 a doplnila ji o poznatky a data z let 2009-2010. Hodnocení bylo však objektivně spojeno s řadou omezení. Především se účinky veřejných intervencí vždy projeví se zpožděním, a to podle povahy intervencí v řádu měsíců po dokončení intervence, obvykle však v horizontu 2-3 let, v případě velkých, infrastrukturních investic i v horizontu delším. Hodnocení SRR proto zatím mohlo sledovat průběh intervencí, a v případě účinků se bude jednat převážně o účinky intervencí realizovaných v předchozím období. Hodnocení muselo, kromě průběhu intervencí, sledovat rovněž proměnu sociálně ekonomického prostředí a regionálních rozdílů. V tomto případě však naráželo na skutečnost, že data na regionální úrovni (s výjimkou registrované míry nezaměstnanosti) jsou dostupná s odstupem cca 1 roku; pro účely tohoto hodnocení jsou dostupná data o regionálním vývoji z let 2009-2010. Přes výše uvedená omezení je hodnocení průběhu intervencí dostatečně průkazné. Nedostatek nejnovějších regionálních dat je vyvážen tím, že jsou sledovány trendy vývoje, k nimž lze pak informace o vývoji intervencí vztáhnout a činit odpovídající závěry.

Zpráva byla předložena vládě pro informaci k 31. 12. 2011 pod č.j. 1369/2011, pod kterým je uveřejněna na servu vlády ČR.

g) Zpracování analýz a podkladových materiálů pro přípravu Strategie regionálního rozvoje ČR pro období 2014-2020

Aktivita byla zahájena v roce 2011 (aktuálně ve fázi realizace)

Doba realizace: červen 2011- listopad 2012 (18 měsíců)

Předpokládaný termín ukončení realizace: 31. listopadu 2012

Typ evaluace: externí

Zpracovatel: GaRep spol. s.r.o a RegioPartner s.r.o.

Cena bez DPH: 760 000,- Kč

Předmětem veřejné zakázky malého rozsahu je zpracování analýz a podkladových materiálů pro přípravu Strategie regionálního rozvoje ČR pro období 2014–2020 (dále jen „SRR“). V rámci zakázky budou jednak formulována témata a aspekty významné pro podporu regionálního rozvoje a jednak zpracována zejména analýza stavu regionálního rozvoje v ČR, charakteristika slabých a silných stránek v rozvoji jednotlivých regionů, návrh podkladů pro vymezení strategických cílů regionálního rozvoje v České republice, vymezení státem podporovaných regionů a doporučení dotčeným ústředním správním úřadům a krajům pro zaměření rozvoje odvětví spadajících do jejich působnosti. Součástí zakázky budou také výsledky hodnocení jednotlivých OP z pohledu přípravy nového programového období 2014–2020 a jejich soulad s připravovanými koncepcemi a strategiemi

Cílem projektu je vypracovat podklady pro následné zpracování SRR a zajistit tak plnění programového prohlášení vlády České republiky ze dne 4. srpna 2010 v oblasti regionálního rozvoje, územního plánování a bydlení, a zajištění koordinace činností ministerstev a jiných ústředních orgánů

státní správy při zabezpečování regionální politiky státu vyplývající ze zákona 2/1969 Sb., ve znění pozdějších předpisů.

Kompletní přehled evaluačních výstupů realizovaných MMR-NOK v rámci programového období 2007–2013 je součástí tabulky evaluací (verze k 31. srpnu 2012).

III. Posílení a rozvoj evaluační kapacity

V průběhu roku 2012 probíhaly následující aktivity:

- účast na 2. mezinárodní konferenci v Budapešti na téma Monitoring (listopad 2011);
- účast na mezinárodní konferenci ke střednědobé evaluaci – Lotyšsko (prosinec 2011);
- účast na výroční konferenci pořádané EK „Conference on Impact Evaluation“ – Varšava (prosinec 2011);
- Seminář na téma „Role evaluace při přípravě a realizaci programového období 2014+“ (leden 2012);
- účast na Evaluation network meeting pořádaném DG REGIO EK (březen 2012, červen 2012);
- Technický meeting COCOF k obsahu a struktuře Strategické zprávy dle čl. 29 (březen 2012);
- Seminář k výstupům ex-post evaluace Fondu soudržnosti 04-06 pořádaném EK (květen 2012);
- účast a prezentace na konferenci České evaluační společnosti (ČES) „Evaluace pro budoucnost“ (květen 2012);
- účast na 3. mezinárodní evaluační konferenci v Budapešti (červen 2012);
- absolvování letní školy k metodám kontrafaktuální evaluace (CIE) pořádaná pod záštitou EK (září 2012)
- Technický meeting SWAP k návrhu společných indikátorů ERDF, ESF, CF a ETC (září 2012).
- jednání PS Evaluace NOK (duben, září 2012);
- účast na jednání PS Eval ESF (prosinec 2011] a PS E OP VaVpl (leden, červenec 2012);
- komunikace s jinými členskými zeměmi.

Příloha 6 – Sjednocené definice evaluačních kritérií

Účelnost / effectiveness (3E) - posouzení naplňování (dosažení) stanovených cílů operačního programu/intervencí, tzn. zda vůbec nebo v jaké míře bylo dosaženo stanovených cílů.

→ hodnotíme výstupy – dosažení cíle

evaluační otázky a dopovědi na ně mohou znít např.:

Byl splněn stanovený cíl? → ANO/NE

Do jaké míry (z jaké části) byl cíl naplněn? → Zcela/ částečně/ na x %/ vůbec....

Účinnost / efficiency (3E) - posouzení poměru vynaložených prostředků vůči stanoveným cílům operačního programu/intervence; tzn. zda vstupy, pokud by byly využity jiným způsobem, mohly vést k vyššímu výsledku.

→ hodnotíme výstupy v návaznosti na vstupy, přičemž vstupy jsou fixní (neměnné) a mění se výstupy (dosažený cíl); tj. zajímá nás, zda s ohledem na vstupy byly dosaženy maximální výstupy; zda vstupy, pokud by byly využity jiným způsobem, mohly vést k vyššímu výsledku

evaluační otázka a odpověď na ni může znít např.:

Mohlo být při daných vstupech dosaženo lepšího/ vyššího výstupu? → ANO/NE

V případě, že mohlo být dosaženo lepšího/vyššího výstupu, v jakém poměru je skutečně dosažený výstup k tomuto potenciálně dosažitelnému výstupu?

Úspornost / economy (3E) - posouzení dosažených výsledků operačního programu/ intervence vůči vynaloženým prostředkům; tzn. zda daného výsledku bylo možno dosáhnout při nižších vstupech.

→ hodnotíme vstupy v návaznosti na výstupy, přičemž výstupy jsou fixní (neměnné) a mění se vstupy (tj. finanční prostředky); tj. zajímá nás, zda daného cíle bylo možno dosáhnout při nižších vstupech

evaluační otázka a odpověď na ni může znít např.:

Mohlo být cíle dosaženo levněji/při nižších vstupech? → ANO/NE

V případě, že mohlo být cíle dosaženo levněji, o jakou část skutečně vynaložených prostředků se jedná?

Udržitelnost / sustainability - posouzení, zda účinky vzniklé realizací operačního programu/ intervence budou přetrvávat v delším časovém horizontu i po skončení realizace programu/ intervence, přičemž tyto účinky musí splňovat všechna předchozí kritéria (účelnost, účinnost a úspornost).

Užitečnost / utility - posouzení, zda účinky vzniklé realizací operačního programu jsou v souladu se současnými sociálně-ekonomickými potřebami příjemců nebo oblastí, tj. zajímá nás širší socio-ekonomický účinek.

Je tato intervence skutečně prospěšná? Neměla být řešena potřeba jiným způsobem? Nevzniklo více negativních efektů než přínosů?