

# EVALUAČNÍ PLÁN NSRR PRO OBDOBÍ 2007–2013

ŘÍJEN 2013  
VERZE 5.0

Ministerstvo pro místní rozvoj ČR  
Odbor řízení a koordinace NSRR  
Staroměstské náměstí 6  
110 15 Praha 1

E-mail: [tomas.novotny@mmr.cz](mailto:tomas.novotny@mmr.cz)

Vydáno MMR-NOK 31. října 2013, verze 5.0

# Obsah

<b>1. Úvod .....</b>	<b>4</b>
1. 1. Spolupráce v oblasti evaluace NSRR 2007–2013 .....	4
1. 1. 1. Využití zkušeností evaluace období 2004–2006.....	5
1. 2. Formy evaluace .....	5
<b>2. Plánované aktivity evaluace.....</b>	<b>6</b>
2. 1. Strategická hodnocení.....	6
2. 1. 1. Strategická evaluace - STRATEval .....	6
2. 1. 2. Mid-term hodnocení NSRR 2007–2013.....	6
2. 1. 3. Ex-ante a SEA hodnocení pro programy 2014–2020.....	7
2. 1. 4. Tvorba podkladů pro strategické přístupy v programovém období 2014–2020.....	8
2. 1. 5. Ex-post hodnocení programů politiky HSS 2007–2013 .....	9
2. 2. Operativní a tematická hodnocení.....	9
2. 2. 1. Průběžné vyhodnocování monitorovacích dat (finanční a věcný monitoring) .....	9
2. 2. 2. Evaluace informačních a komunikačních aktivit NSRR .....	10
2. 2. 3. Evaluace absorpční kapacity.....	11
2. 2. 4. Hodnocení systémů implementace a monitoringu, implementačních a koordinačních mechanismů.....	11
2. 2. 5. Hodnocení horizontálních témat.....	11
2. 2. 6. Evaluace účinnosti a účelnosti intervencí.....	13
2. 2. 7. Evaluace synergií intervencí .....	13
2. 2. 8. Územně zaměřené evaluace.....	13
2. 2. 9. Metaevaluace evaluačních aktivit .....	14
2. 2. 10. Ad hoc evaluační studie.....	14
2. 3. Posílení a rozvoj evaluační kapacity.....	14
2. 3. 1. Rozvoj metodické a teoretické základny evaluace v ČR .....	15
2. 3. 2. Prohlubování znalostí, výměna zkušeností a konzultační podpora pro evaluaci .....	15
2. 3. 3. Sdílení informací v oblasti evaluací .....	16
<b>3. Řídící struktura .....</b>	<b>20</b>
3. 1. Pracovní skupina pro evaluaci (PS Evaluace NOK) .....	20
3. 2. Management realizace a řízení evaluačních projektů .....	20
3. 3. Rozdělení kompetencí a schéma evaluace NSRR 2007–2013.....	21
3. 4. Projekty evaluace – nezávislost hodnotitele.....	25
<b>4. Finanční zdroje .....</b>	<b>26</b>
<b>5. Přílohy .....</b>	<b>27</b>
Příloha 1 – Seznam použitých zkratk .....	27
Příloha 2 – Časový rozvrh hlavních aktivit Evaluačního plánu NSRR v období 2008–2015 .....	28
Příloha 3 – Plánované aktivity v roce 2014.....	29
Příloha 4 – Plnění evaluačního plánu v roce 2013.....	30
Příloha 6 – Sjedené definice evaluačních kritérií .....	36

## 1. Úvod

Evaluační plán (dále EP) Národního strategického referenčního rámce (dále NSRR) je rámcovým plánem evaluačních aktivit a koordinací veškerých evaluací v rámci NSRR na léta 2007–2013 prováděných Evaluační jednotkou (dále EJ) NSRR Ministerstva pro místní rozvoj ČR (dále MMR) v rámci Národního orgánu pro koordinaci (dále MMR-NOK), Oddělením evaluace a řízení projektů Odboru řízení a koordinace NSRR (dále OŘ NSRR). Povinnost členského státu Evropské unie vypracovat evaluační plán s indikativními plánovanými aktivitami je dána nařízením Rady (ES) č. 1083/2006 ze dne 11. července 2006 o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu a Fondu soudržnosti a o zrušení nařízení (ES) č. 1260/1999 (dále jen obecným nařízením), článkem 48 o povinnostech členských států.

Evaluace operačních programů (dále OP) je prováděna v souladu s povinnostmi ustanovenými v rámci článků 47 (obecné ustanovení) až 49 (povinnosti Evropské komise) obecného nařízení. Cílem evaluace je dle čl. 47 odst. 1 nařízení:

- zlepšit kvalitu, účinnost a provázanost pomoci z fondů, strategii a provádění OP s ohledem na konkrétní strukturální problémy, týkající se dotyčných členských států a regionů, s přihlédnutím k cíli udržitelného rozvoje a k souvisejícím právním předpisům Společenství, které se týkají vlivů na životní prostředí a strategického posuzování vlivů na životní prostředí.

Sestavení evaluačního plánu NSRR je prvním krokem evaluačního procesu. Evaluační plán obsahuje seznam indikativních aktivit zahrnující nejen vlastní evaluace a analýzy, ale rovněž opatření k podpoře rozvoje evaluační kapacity, školení a metodiky. Časový rozvrh hlavních plánovaných aktivit je uveden v Příloze 2 – Časový rozvrh hlavních aktivit Evaluačního plánu NSRR v období 2008–2015 a dále v Příloze 3 – Tabulka plánovaných aktivit v roce 2014. Za schválení a plnění Evaluačního plánu NSRR na období 2007–2013 je zodpovědné MMR-NOK.

Realizaci a koordinaci plnění evaluačního plánu zajišťuje Odbor řízení a koordinace NSRR, který při této činnosti úzce spolupracuje s následujícími útvary a využívá výstupů z jimi zajištěných aktivit a činností - Odbor rozvoje a strategie regionální politiky (dále ORSP), Odbor evropských záležitostí (dále OEZ), Odbor přípravy programového období 2014-2020 (dále OPPO), Odbor průřezových činností (dále OPČ), Odbor publicity EU (dále OPEU) a Samostatné oddělení administrativní kapacity (dále SOAK) - a to vždy v návaznosti na konkrétní téma a aktivitu evaluace.

Tento dokument vychází z přílohy č. 5 - Pokyny pro evaluaci<sup>1</sup> - Metodiky pro přípravu programových dokumentů pro období 2007–2013, která stanovuje kroky k zajištění evaluace OP, včetně organizační struktury řízení evaluace OP. Podkladem pro Evaluační plán NSRR 2007–2013 byl návrh pracovního dokumentu Evropské komise k průběžnému hodnocení<sup>2</sup>.

### 1. 1. Spolupráce v oblasti evaluace NSRR 2007–2013

Dosažení součinnosti evaluačních pracovišť, provázanosti jejich aktivit a efektivního využití výsledků evaluací vyžaduje koordinaci činností řídicích orgánů (dále ŘO) OP a MMR-NOK. Předpokladem

<sup>1</sup> MMR, Odbor Rámce podpory společenství: Metodika pro přípravu programových dokumentů pro období 2007-2013, Příloha č. 5 Pokyny pro evaluaci; Praha 02/2006; str. 109-122. <http://www.strukturalni-fondy.cz/Narodni-organ-pro-koordinaci/Evaluacni-cinnost-2/Ramec-evaluace-v-Ceske-republice-v-obdobi-2007-2013>.

<sup>2</sup> EK, DG REGIO: Pracovní materiál č. 5, Indikativní pokyn k evaluačním metodám na programové období 2007-2013; Brusel 04/2007. [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/docoffic/2007/working/wd5\\_ongoing\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/2007/working/wd5_ongoing_en.pdf).

úspěšné koordinace je vzájemná výměna informací mezi všemi evaluačními pracovišti a EJ NSRR, předávání všech významných evaluačních nebo s evaluací souvisejících dokumentů a vzájemná účast na evaluačních pracovních skupinách. EJ NSRR je jediným kontaktním subjektem pro komunikaci s evaluačními pracovišti ŘO OP.

Evaluační plán NSRR je stejně jako evaluační plány OP vypracováván na celé programové období. Každý rok se plán aktualizuje a detailně rozpracovává na nejbližší kalendářní rok. Na podzimních zasedáních monitorovacích výborů OP jsou roční plány včetně předpokládaných finančních alokací na jednotlivé aktivity předkládány ke schválení.

Část aktivit Evaluačního plánu NSRR je společná pro všechny OP a týká se poskytování strategických dílčích zpráv Evropské komisi o příspěvku OP a NSRR. Evaluační plán NSRR je tvořen flexibilně tak, aby mohl operativně reagovat na potřeby související s realizací strukturálních fondů a Fondu soudržnosti.

### 1. 1. 1. Využití zkušeností evaluace období 2004–2006

Dle čl. 43 nařízení Rady (ES) č. 1260/1999 o obecných ustanoveních o strukturálních fondech provedla Evropská komise hodnocení ex-post. Toto hodnocení probíhalo v úzké spolupráci s členskými státy, resp. řídicími orgány. Jeho cílem bylo přezkoumání rozsahu využití zdrojů, efektivnosti podpory z fondů a socioekonomického dopadu a následná doporučení pro politiku hospodářské, sociální a územní soudržnosti (dále HSS).

Výsledky ex-post evaluace období 2004–2006 provedené Evropskou komisí jsou dostupné na:

- [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/docgener/evaluation/rado2\\_en.htm](http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/evaluation/rado2_en.htm).

Vzhledem k tomu, že výstupy z ex-post evaluace, kterou provedla Evropská komise, příliš nevyovídají o úspěšnosti intervencí v České republice (dále ČR), zajistilo MMR-NOK provedení vlastní ex-post evaluace Rámce podpory Společenství a jednotných programových dokumentů. Tato evaluace probíhala v první polovině roku 2011 a její závěry jsou mj. využívány pro přípravu programového období 2014–2020.

Závěry ex-post evaluace období 2004–2006 provedené MMR-NOK v podobě manažerského shrnutí jsou dostupné na:

- <http://www.strukturalni-fondy.cz/Narodni-organ-pro-koordinaci/Evaluacni-cinnost-2/Ex-post-evaluace-Ramce-podpory-Spolecenstvi-a-jedn.>

## 1. 2. Formy evaluace

V souladu s článkem 47, odst. 2 obecného nařízení rozlišuje EP dvě základní formy hodnocení:

- **strategické** (koncepční) vytvářené za účelem posouzení vývoje programů ve vztahu k prioritám ES a ČR,
- **operativní** podporující monitoring a řízení implementace.

V prvních letech plnění EP se aktivity evaluace soustředí převážně na operativní typ aktivit, které průběžně podporují monitorovací proces. Průběžné hodnoty z monitorovacího systému můžou upozornit na problémy a bariéry v čerpání, které se následně stávají předmětem zkoumání evaluačních studií. Strategické evaluace jsou předmětem EP v souvislosti s přípravou Strategické zprávy, která musí být Evropské komisi předána do konce roku 2009, resp. do konce roku 2012.

## 2. Plánované aktivity evaluace

**Kompletní přehled evaluačních výstupů realizovaných MMR-NOK v rámci programového období 2007–2013 je součástí tabulky evaluací (verze k 27. září 2013).**

Výstupy uskutečněných evaluací jsou také dostupné na webu strukturálních fondů v rámci knihovny evaluací: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Narodni-organ-pro-koordinaci/Evaluace/Knihovna-evaluaci>.

### 2.1. Strategická hodnocení

Strategické evaluace jsou zaměřeny zejména na vývoj OP ve vztahu k prioritám ES a prioritám ČR, uvedeným v NSRR a Národním rozvojovém plánu (dále NRP). Ve svém souhrnu strategické evaluace poskytují podklady pro strategické zprávy podle článku 29 obecného nařízení a pro vytváření koncepčních dokumentů vlády ČR.

#### 2.1.1. Strategická evaluace - STRATEval

ČR má dle odst. 2, čl. 29 obecného nařízení povinnost do konce roku 2009, resp. do konce roku 2012 předložit Evropské komisi stručné Strategické zprávy o příspěvku OP financovaných ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti ke Strategickým obecným zásadám Společenství (dále SOZS), NSRR a k plnění cílů politiky (HSS): Konvergence, Regionální konkurenceschopnosti a zaměstnanosti a Evropské územní spolupráce.

Strategické hodnocení má povinnost dle čl. 29 obecného nařízení zhodnotit příspěvek OP:

- k cílům politiky HSS,
- k naplňování priorit SOZS a NSRR.

Strategické zprávy ČR za roky 2009, resp. 2012 byly v souladu s nařízením předloženy EK do konce roku 2009, resp. 2012. Více o Strategickém hodnocení pro rok 2012 je uvedeno v příloze 4 – Plnění evaluačního plánu v roce 2013.

Strategické zprávy včetně příloh jsou dostupné na:

- <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Narodni-organ-pro-koordinaci/Evaluace/Evaluacni-cinnost-2/Strategicka-zprava-CR-2009>,
- <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Narodni-organ-pro-koordinaci/Evaluace/Evaluacni-cinnost-2/II-Strategicka-zprava-Ceske-republiky-prosinec-201>.

#### 2.1.2. Mid-term hodnocení NSRR 2007–2013

Ačkoliv není střednědobá evaluace v programovém období 2007–2013 povinností vyplývající z nařízení, doporučila Evropská komise její provedení a zhodnocení vývoje NSRR. Střednědobé hodnocení bylo zajištěno EJ NSRR v roce 2011, přičemž byly využity dosavadní evaluační aktivity jak na úrovni MMR-NOK, tak jednotlivých ŘO.

Hlavním cílem evaluace bylo vyhodnocení věcného a finančního pokroku realizace NSRR a OP, zároveň v kontextu socioekonomických změn posouzení možnosti dosažení stanovených cílů NSRR a OP a dále pak vyhodnocení rizik stávajícího a příštího programového období. Na základě této

evaluace byl sestaven soubor doporučení k případným revizím programového období 2007 – 2013 a k nastavení budoucího programového období 2014–2020.

Výstupy Mid-term evaluace programového období 2007–2013 jsou dostupné na:

- <http://www.strukturalni-fondy.cz/Narodni-organ-pro-koordinaci/Evaluacni-cinnost-2/Strednedobe-hodnoceni-vecne-a-financni-realizace-N>.

### 2. 1. 3. Ex-ante a SEA hodnocení pro programy 2014–2020

Cílem ex-ante hodnocení programových dokumentů programového období 2014 – 2020 je dle návrhu textu nové legislativy pro politiku hospodářské, sociální a územní soudržnosti EU „**zlepšení kvality návrhu programů a systému jejich implementace, stejně jako jejich účelnosti, účinnosti a dopadů**“. Návrh legislativy se, stejně jako v současnosti platná úprava, zabývá pouze ex-ante hodnocením operačních programů a obsahuje výčet konkrétní aktivit předepsaných pro proceduru ex-ante hodnocení. Zároveň ponechává na vlastní iniciativě členského státu možnost zpracování i ex-ante hodnocení Dohody o partnerství. Evropská komise doprovodila legislativní text také metodickým dokumentem s doporučeními pro realizaci ex-ante hodnocení.

S ohledem na nutnost zajistit stejné parametry kvality také u strategického dokumentu Dohody o partnerství pro rozvoj a investice (Dohody o partnerství) mezi Českou republikou a Evropskou komisí bude v zájmu České republiky realizovat ex-ante hodnocení nad rámec legislativních požadavků také pro tento dokument.

Cílem **ex-ante hodnocení Dohody o partnerství** je zajistit její maximální kvalitu, soulad s potřebami České republiky, provázanost se strategií Evropa 2020 a příslušnými národními strategiemi, příslušnými ustanoveními evropské i domácí legislativy. Ex-ante hodnotitel pomůže s nastavením kvalitního systému implementace založeného na optimálních řídicích, kontrolních, monitorovacích a hodnotících mechanismech a umožňujícího tak průběžné strategické řízení intervencí a realizaci nevhodnějších intervencí. Ex-ante hodnocení Dohody o partnerství bude realizováno formou veřejné zakázky, na jejíž přípravě, vyhlášení, výběru dodavatele, realizaci i vyhodnocení bude MMR-NOK spolupracovat s dalšími odbornými útvary ministerstva pro místní rozvoj. Zakázka je realizována od 25. července 2013 a ex-ante hodnotitel bude partnerem MMR-NOK do schválení Dohody o partnerství Evropskou komisí. Ex-ante hodnotitel průběžně spolupracuje s MMR-NOK při přípravě Dohody o partnerství. Předmětem hodnocení se postupně tak, jak budou zpracovávány, stanou jednotlivé části Dohody o partnerství, výstupy ex-ante hodnocení budou průběžně zapracovávány do textu Dohody o partnerství. Po zahájení prací na programech bude zpracovatel ex-ante Dohody o partnerství působit jako koordinátor zpracování ex-ante hodnocení programů. Další aktivitou ex-ante hodnotitele bude spolupráce s MMR-NOK při vyjednávání Dohody o partnerství s Evropskou komisí a podpora role MMR-NOK jako koordinátora při vyjednávání programů.

Povinnost provést **SEA hodnocení** pro strategie a programy je upravena zákonem č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, v platném znění.

SEA Dohody o partnerství je rovněž realizováno formou veřejné zakázky. Zakázka je realizována od 18. července 2013. Zpracovatel SEA hodnocení bude povinen naplnit podmínky vyplývající ze zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, v platném znění, nad rámec tohoto úkolu by měl také plnit úlohu koordinátora SEA hodnocení jednotlivých programů. Lze předpokládat nastavení podobného systému zpracování SEA Dohody o partnerství, jaké bude

použito pro ex-ante hodnocení. Náklady na realizaci projektů ex-ante a SEA hodnocení Dohody o partnerství ponese MMR-NOK, projekty budou realizovány z prostředků Operačního programu Technická pomoc.

Předpokládaný termín realizace: prosinec 2012 - prosinec 2013.

Datum podpisu smlouvy: 25. července 2013 (ex-ante Dohody o partnerství) / 18. července 2013 (SEA)

Předpokládaná hodnota: 3,7 mil. Kč (ex-ante Dohody o partnerství) / 2,56 mil. Kč (SEA).

## **2. 1. 4. Tvorba podkladů pro strategické přístupy v programovém období 2014–2020**

### **1/ Analýza a hierarchizace strategických dokumentů**

Na základě technického nástroje, kterým je Databáze strategií, bude s využitím metodického nástroje, kterým je Metodika přípravy veřejných strategií, provedena systémová analýza národních strategií z hlediska odlišností a jejich vzájemné provázanosti, která vyústí mimo jiné v doporučení pro tvorbu nových konkrétních strategií.. Neméně důležitým výstupem bude vytvoření hierarchického systému strategických dokumentů, který umožní zpřehlednit současný stav, posoudit provázanost strategických dokumentů a snížit racionálně jejich počet. Zároveň vzniknou „strategické mapy“ jednotlivých resortů s vyznačením vzájemné hierarchie a vazeb mezi strategiemi a příslušnými právními předpisy. Vzhledem k dosavadní absenci celkové dlouhodobé strategie ČR, která bude na vrcholu hierarchie strategií a složitosti její přípravy, je žádoucí navrhnout způsob / scénář zpracování takové strategie ČR, jejího vyhodnocování a aktualizace v měnících se globálních i národních podmínkách. V neposlední řadě je třeba věnovat zvýšenou pozornost trvalému a konkrétnímu provázání strategických dokumentů s tvorbou státního rozpočtu.

Předpokládaný termín realizace: 01/2014 – 06/2015

Předpokládaná hodnota: okolo 9,92 mil. Kč

### **2/ Databáze strategií**

Databáze strategií představuje interaktivní nástroj pro vkládání, aktualizaci, vytváření a správu strategických dokumentů.

Databáze je primárně určena pro řízení kohezní politiky prostřednictvím strategických dokumentů a programů na národní úrovni, včetně průmětu do krajské a obecní úrovně – nástroj „Vazba dokumentů na Kohezní politiku“ (jde o unikátní a pozitivně hodnocený nástroj z hlediska EK).

Databáze je využívána jako nástroj pro kohezní politiku jak pro realizaci současného programového období 2007–2013, tak zejména pro přípravu programového období 2014–2020. Pro nové programové období kohezní politiky 2014–2020 bude EK vyžadovat plnění jasně definovaných podmínek, tzv. kondicionalit, vycházejících z návrhů nařízení pro vyplácení prostředků z evropských fondů. Nařízení akcentují strategický přístup a programování na základě komplexního, strategického a koncentrovaného přístupu. Nařízení vyžadují existenci strategií pokrývajících danou oblast / téma / prioritu pro období 2014-2020. Zkušenosti z minulých období ukazují, že účinnost investic financovaných z fondů EU byla v některých případech oslabena právě nedostatky strategického přístupu a obdobných nástrojů.

Předpokládaný termín realizace: 12/2013 – 06/2015.



Předpokládaná hodnota: okolo 2,48 mil. Kč

## 2. 1. 5. Ex-post hodnocení programů politiky HSS 2007–2013

### Ex-post hodnocení realizované EK

EJ NSRR bude spolupracovat s Evaluační jednotkou DG REGIO na provedení ex-post evaluace programů 2007–2013, které má být dokončeno do konce roku 2015.

EK v rámci pravidelného jednání Evaluation Network Meeting (tj. setkání Evaluační jednotky DG REGIO s členskými státy) uspořádala první diskuzi s členskými státy ohledně postupu přípravy ex-post evaluace programového období 2007–2013. EK bude provádět ex-post hodnocení programového období 2007–2013 na základě článku 49, odst. 3, které se „týká všech operačních programů v rámci každého cíle a zkoumá rozsah využití zdrojů, účinnost a efektivitu programování fondů a socioekonomický dopad“ a mělo by být dokončeno do 31. prosince 2015.

EK uvádí, že v rámci hodnocení ex-post se bude snažit poskytnout reprezentativní, nikoliv vyčerpávající obraz o tom, co politika hospodářské, sociální a územní soudržnosti přináší a na jaké oblasti hospodářství a regionálního rozvoje má vliv. Vyhodnocení bude kombinovat jednak základní přehled poskytnutých prostředků a hodnoty core indikátorů a dále hodnotící část, jejíž součástí budou otázky směřující k vyhodnocení efektů politiky ve vybraných tematických oblastech. Hodnocení bude prováděno také na základě několika případových studií (např. v oblasti podpory a rozvoje podniků či využití nástrojů finančního inženýrství). EK také bude jako výstup z jednotlivých oblastí využívat mapové výstupy, které nejlépe zachycují prostorové rozmístění investic do jednotlivých regionů. Výsledek studie má být určen k podpoře dialogu ohledně budoucího směřování kohezní politiky. V průběhu roku 2014 tak budou probíhat další diskuze ohledně metodiky a příprav ex-post evaluace programového období 2007–2013.

### Ex-post hodnocení realizované MMR-NOK

Dle potřeb a poznatků získaných během období se předpokládá provedení vlastního základního vyhodnocení přínosů a průběhu realizace intervencí NSRR včetně možných detailnějších ad hoc hodnocení zaměřených na určité tematické oblasti.

## 2. 2. Operativní a tematická hodnocení

Operativní evaluace v průběhu programového období se soustředí na sledování implementace OP. Současně zahrnují tematické evaluace soustředěné na nedostatky, zpoždování, rizika jdoucí napříč OP a na specifické aspekty z pohledu zaměření, způsobu implementace a hodnocení intervencí či z pohledu územních dopadů. Další studie jsou průběžně prováděny dle potřeby řídicích orgánů OP a MMR-NOK zejména tam, kde monitorování programů vykáže podstatnou odchylku od vytčených cílů nebo při revizi OP podle článku 33 obecného nařízení. Operativní evaluace poskytují také podklady pro výroční zprávy a zprávy o implementaci podle článku 67 obecného nařízení.

### 2. 2. 1. Průběžné vyhodnocování monitorovacích dat (finanční a věcný monitoring)

Na základě výstupů monitorovacího systému a poznatků monitoringu je průběžně vyhodnocován pokrok v realizaci intervencí a plnění cílů OP a NSRR. V návaznosti na zjištěné skutečnosti a identifikované problémy či rizika pak MMR-NOK indikuje oblasti, kde je žádoucí provedení

konkrétních ad-hoc evaluací, evaluací absorpční kapacity a podobně. Na základě uvedených údajů EJ NSRR identifikuje vhodné evaluace, tyto evaluace koncipuje a provádí či zadává externím hodnotitelům.

MMR-NOK zajišťuje pravidelný finanční a věcný monitoring stavu čerpání strukturálních fondů, Fondu soudržnosti a národních zdrojů prostřednictvím Měsíční monitorovací zprávy o průběhu čerpání strukturálních fondů, Fondu soudržnosti a národních zdrojů v programovém období 2007–2013 (dále „Měsíční monitorovací zpráva“). Součástí Měsíční monitorovací zprávy je zejména pravidelné hodnocení aktuálního stavu čerpání, a to:

- analýza průběhu čerpání strukturálních fondů, Fondu soudržnosti a národních zdrojů,
- analýza stavu finančního pokroku s ohledem na možnost aplikace automatického zrušení finančního závazku, tzv. pravidlo  $n+3/n+2$ ,
- analýza věcného pokroku jednotlivých OP na základě vyhodnocování dosažených hodnot indikátorů a závazků ze schválených projektů s ohledem na stav čerpání a realizaci výzev OP<sup>3</sup>,
- analýza realizovaných investic dle územních jednotek (NUTS3).

## 2. 2. 2. Evaluace informačních a komunikačních aktivit NSRR

Nařízení komise č. 1828/2006 v čl. 1 dává možnost vytvořit svůj komunikační plán vedle řídicích orgánů také vlastním členským státům. Čl. 2, bod 1 a bod 2 e) ukládá řídicím orgánům a členským státům vyhodnotit provedená informační a propagační opatření svých komunikačních plánů. Dále čl. 4 tohoto nařízení ukládá řídicím orgánům operačních programů povinnost zahrnout do výroční zprávy o provádění OP za rok 2010 kapitolu hodnotící výsledky informačních a propagačních opatření, pokud jde o viditelnost operačních programů a povědomí o nich a o úlohách Společenství, jak stanoví čl. 2 odst. 2 písm. e). Za tímto účelem realizoval Odbor publicity Evropské unie (OPEU) z pozice Národního orgánu pro koordinaci v oblasti publicity NSRR mj. tyto aktivity v průběhu celého programového období 2007–2013:

- dva celorepublikové průzkumy povědomí cílových skupin (zejména široké veřejnosti) s cílem zjistit míru jejich informovanosti o EU fondech programového období 2007–2013 a zejména efektivitu zrealizovaných aktivit. Výsledky těchto šetření budou tvořit podklad pro vyhodnocení publicity ve výročních zprávách OPTP za rok 2010 a 2013;
- evaluaci komunikačních aktivit MMR-NOK stanovených v jednotlivých ročních komunikačních plánech OP;
- evaluaci publicity NSRR, tj. koordinaci a harmonizaci postupů při evaluaci publicity všech OP v rámci NSRR 2007–2013, jak vyplývá z povinností MMR-NOK vůči EK, a vypracování závěrečné zprávy.

Další evaluační aktivity jsou realizovány průběžně. Celkové vyhodnocení proběhne, dle Nařízení komise č. 1828/2006, na konci programového období 2007–2013.

---

<sup>3</sup> V rámci činnosti Optimalizace Národního číselníku indikátorů v roce 2009 bylo provedeno hodnocení věcného monitoringu s důrazem na posouzení kvality monitorovacích indikátorů, nastavení systémů agregace jejich hodnot a spolehlivosti získaných dat. V roce 2010 bylo zahájeno pravidelné věcné hodnocení indikátorů vzhledem k závazkům schválených projektů. Na základě zkušeností budou nadefinována doporučení pro nastavení indikátorových soustav pro období 2014–2020.

### 2. 2. 3. Evaluace absorpční kapacity

Prostřednictvím PS Evaluate (a dříve i PS AbKap), monitorovacích dat a dílčích (ad-hoc) výzkumů a analýz je zajištěno zjišťování absorpční kapacity operačních programů v každé fázi realizace NSRR. Evaluační výstupy přispívají k aplikaci efektivních opatření při posilování absorpční kapacity. Závěry jsou také využívány v materiálech, kterými je vláda ČR informována o aktuálním stavu čerpání prostředků ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti a kde se navrhuje opatření ke zrychlení a větší efektivitě čerpání. Doposud byly provedeny analýzy zaměřené na:

- zájem žadatelů o jednotlivé oblasti podpory – nezájem či převisy poptávky;
- zájem a průběh implementace dle jednotlivých druhů příjemců
- identifikaci problémů v realizaci dané oblasti podpory (věcné, administrativní nedostatky, nedostatek informací apod.);
- hlavní problémy na straně žadatelů v přípravě a realizaci projektů;

Tato aktivita byla mimo jiné zajištěna prostřednictvím systémového projektu Budování absorpční kapacity hrazeného z prostředků Operačního programu Technická pomoc.

### 2. 2. 4. Hodnocení systémů implementace a monitoringu, implementačních a koordinačních mechanismů

Evaluace ve vztahu k implementačnímu systému hodnotí především procesní nastavení všech mechanismů, které v jednotlivých OP probíhají. Hodnocení se soustředí na celkovou efektivitu OP a jejich vzájemné srovnání. Dále se zaměřuje na způsob komunikace (předávání informací, metodickou podporu ze strany ŘO na ZS a naopak a využívání technické pomoci). Hodnotí se fungování implementačních a koordinačních mechanismů OP 2007–2013 a jejich hlavní problémy či nedostatky. Předpokladem úspěšného hodnocení systémů implementace je jejich podrobná analýza. Ta musí být založena na detailním rozboru dokumentace OP a dalších návazných dokumentů a také na komunikaci s ŘO těchto programů.

Hodnocení funkčnosti implementačního systému a systému monitorování bylo součástí „Střednědobého hodnocení věcné a finanční realizace NSRR“, finální zprávy z evaluačních oblastí 4 a 5, které se tímto vyhodnocením zabývají, jsou dostupné na:

- [http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/680536B5-1EE2-474E-BD4F-7C27171420F5/Technicka-zprava\\_EO4\\_MID-TERM-evaluace-NSRR\\_duben\\_680536b5-1ee2-474e-bd4f-7c27171420f5.pdf?ext=.pdf](http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/680536B5-1EE2-474E-BD4F-7C27171420F5/Technicka-zprava_EO4_MID-TERM-evaluace-NSRR_duben_680536b5-1ee2-474e-bd4f-7c27171420f5.pdf?ext=.pdf),
- [http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/C2A5D6C3-A19F-49C3-BBAA-451FE4866705/Technicka-zprava\\_EO5\\_MID-TERM-evaluace-NSRR\\_duben\\_c2a5d6c3-a19f-49c3-bbaa-451fe4866705.pdf?ext=.pdf](http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/C2A5D6C3-A19F-49C3-BBAA-451FE4866705/Technicka-zprava_EO5_MID-TERM-evaluace-NSRR_duben_c2a5d6c3-a19f-49c3-bbaa-451fe4866705.pdf?ext=.pdf).

### 2. 2. 5. Hodnocení horizontálních témat

#### a) Hodnocení vlivů intervencí na rovné příležitosti

Hodnocení vlivů intervencí na rovné příležitosti (dále RP) je prováděno jako součást průřezově zaměřených evaluací. Toto hodnocení je zároveň příspěvkem k poznatkům strategických evaluací. První vyhodnocení příspěvku strukturálních fondů a Fondu soudržnosti k rovným příležitostem je

součástí „Střednědobého hodnocení věcné a finanční realizace NSRR“, a to v rámci evaluační oblasti 3 „Vyhodnocení přínosů NSRR a OP k horizontálním tématům“. Cílem bylo analyzovat a zhodnotit jak byla horizontální témata zohledněna při implementaci NSRR a zda je do implementace NSRR dostatečně začleněna problematika horizontálních témat. Vyhodnocení je provedeno na základě posouzení zařazení problematiky horizontálních témat do NSRR a do jednotlivých OP včetně zohlednění této problematiky v procesu schvalování a výběru projektů v jednotlivých OP. Přezkoumáno bylo např. zohlednění RP v nastavení řídicích a implementačních struktur OP, monitorovacích procesů, v hodnocení efektivity a účinnosti realizovaných intervencí. Finální zpráva za evaluační oblast 3 je dostupná na:

- [http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/60D1B71B-6B56-4A48-975E-464099ACBE4A/Technicka-zprava\\_EO3\\_MID-TERM-evaluace-NSRR\\_duben\\_60d1b71b-6b56-4a48-975e-464099acbe4a.pdf?ext=.pdf](http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/60D1B71B-6B56-4A48-975E-464099ACBE4A/Technicka-zprava_EO3_MID-TERM-evaluace-NSRR_duben_60d1b71b-6b56-4a48-975e-464099acbe4a.pdf?ext=.pdf).

MMR-NOK v této oblasti také spolupracuje s Ministerstvem práce a sociálních věcí, které za sledování a plnění intervencí přímo zaměřených na rovné příležitosti zodpovídá dle čl. 10 Nařízení (ES) č. 1081/2006. Rovnost mezi příležitostmi mužů a žen je tak řešena především v rámci evaluací OP Lidské zdroje a zaměstnanost, jako je např. Roční operační vyhodnocení OP Lidské zdroje a zaměstnanost za jednotlivé roky či Průběžná dlouhodobá (longitudinální) studie účinků podpory OP Lidské zdroje a zaměstnanost na cílové skupiny programu.

## **b) Hodnocení vlivů intervencí na životní prostředí**

V rámci schvalovacího procesu programových dokumentů prošla většina OP (s výjimkou OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost, OP Lidské zdroje a zaměstnanost, OP Praha-Adaptabilita a OP Technická pomoc) procesem hodnocení z hlediska dopadu na životní prostředí a zdraví, tzv. hodnocením SEA. Dle § 10 písm. h) zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí) v novelizovaném znění, má předkladatel koncepce, tedy ŘO, zajistit sledování a rozbor vlivů schválené koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví.

Vedle povinností plynoucí ŘO z české legislativy je to obecné nařízení a čl. 17, vzhledem k němuž jsou „cíle fondů sledovány v rámci zásad udržitelného rozvoje (...)“.

V souvislosti s hodnocením SEA NSRR byl vypracován metodický pokyn „Systém sledování strukturální intervence na životní prostředí v programovém období 2007–2013“, v rámci něhož byla nadefinována soustava 21 hlavních environmentálních kritérií<sup>4</sup> a indikátorů<sup>5</sup> které mají v závislosti na jejich relevanci sloužit k posouzení a výběru jednotlivých projektových žádostí.

Cílem navrženého systému je zohlednit v rámci celkového hodnocení výběru projektů takové projekty, které budou mít v rámci zaměření projektu mimo jiné i prokazatelně pozitivní dopady na životní prostředí. Tzn., že hodnocení dle environmentálních kritérií by mělo být součástí hodnocení předkládaného projektu. Navržený systém je zaměřen zejména na pozitivní dopady projektů na ŽP, případné negativní dopady jsou sledovány v rámci legislativních postupů (např. EIA).

<sup>4</sup> Environmentální kritérium pro výběr projektů bylo stanoveno ve formě otázky, na kterou ve webové žádosti odpovídá žadatel - např. Bude mít realizace projektu vliv na snížení emisí skleníkových plynů?

<sup>5</sup> Environmentální indikátor je ukazatel pozitivního vlivu strukturální intervence na životní prostředí. Tvoří jen kvantifikovaná data s přesnou definicí, zdrojem a měrnou jednotkou např. Snížení emisí skleníkových plynů (tun/rok)

Environmentální kritéria slouží pouze k hodnocení při výběru projektů a vycházejí ze stanovených environmentálních indikátorů, které jsou pro potřeby monitoringu kvantifikovatelné a následně sledované v monitorovacích zprávách (etapových a závěrečných zpráv; i ve zprávách o udržitelnosti projektu) a hlášení o pokroku.

Hodnocení horizontálních témat je prováděno v podobě on-going evaluace, tj. víckrát během programového hodnocení, přičemž tato hodnocení na sebe navazují. První hodnocení vlivu intervencí na životní prostředí bylo obsahem mid-term evaluace NSRR provedené v roce 2011, a to v rámci evaluační oblasti 3 „Vyhodnocení přínosů NSRR a OP k horizontálním tématům“. Finální zpráva za evaluační oblast 3 je dostupná na:

- [http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/60D1B71B-6B56-4A48-975E-464099ACBE4A/Technicka-zprava\\_EO3\\_MID-TERM-evaluace-NSRR\\_duben\\_60d1b71b-6b56-4a48-975e-464099acbe4a.pdf?ext=.pdf](http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/60D1B71B-6B56-4A48-975E-464099ACBE4A/Technicka-zprava_EO3_MID-TERM-evaluace-NSRR_duben_60d1b71b-6b56-4a48-975e-464099acbe4a.pdf?ext=.pdf).

### **2. 2. 6. Evaluace účinnosti a účelnosti intervencí**

Jedním ze základních hledisek evaluace je účinnost a účelnost intervencí, které budou zhodnoceny pro jednotlivé tematické oblasti. Na základě sledování a průběžného vyhodnocování hodnot indikátorů bude vedle zhodnocení vlastní účinnosti intervencí, tj. nákladů vztažených k daným výstupům a výsledkům, a účelnosti, tj. hodnocení přispívání k plnění cílů OP a NSRR, obecněji zhodnocena u vybraných intervencí také hodnota jejich širších přínosů ve vztahu k vyčerpaným prostředkům. Tyto evaluace budou vyžadovat spolupráci s odbornými akademickými a statistickými institucemi, což může rovněž přispět k dalšímu rozvoji metodické a teoretické základny pro hodnocení efektivity veřejných investic v ČR. První evaluace účelnosti a účinnosti intervencí byla obsahem mid-term evaluace NSRR v roce 2011 (viz strategická hodnocení).

### **2. 2. 7. Evaluace synergií intervencí**

Z pohledu EJ NSRR jsou zvláště důležité věcné návaznosti mezi intervencemi jednotlivých OP a jejich koordinace. V rámci projektu MMR-NOK „Zajištění synergických vazeb mezi OP v programovém období 2007–2013“ byly klasifikovány a identifikovány klíčové vazby OP/oblastí podpory z hlediska naplňování cílů NSRR. Byla definována doporučení pro zlepšení koordinačních mechanismů synergických vazeb. V návaznosti na realizovaný projekt bylo vypracováno „Metodické doporučení k zajištění synergických vazeb“, které ukládá ŘO mj. zajišťovat pravidelné výstupy ve formě formulářů s informacemi o naplňování synergických vazeb, a to pro účely evaluací a předávání podnětů ze strany ŘO k řešení na úrovni koordinačních výborů.

### **2. 2. 8. Územně zaměřené evaluace**

Tato skupina evaluací reflektuje především cíl vyváženého územního rozvoje NSRR a nezbytnou územní dimenzi intervencí OP. Zahrnuje následující aktivity:

- Průběžné vyhodnocování územních aspektů implementace a přínosů podpory, které má přispět k identifikaci a analýze dopadů NSRR na regionální strukturu socioekonomických charakteristik a prostorovou dynamiku rozvoje. Toto vyhodnocování bude prováděno s podporou nástrojů GIS (geoinformační systémy) na základě sledování územního rozložení hodnot monitorovacích dat o čerpání alokace a plnění indikátorů.

- Evaluace územních dopadů intervencí NSRR. Zvláštní pozornost bude věnována území se specifickými problémy (konverze ekonomiky, upadající městské čtvrti aj.) a specifickou součástí tohoto hodnocení bude také evaluace dopadů, účinnosti a implementace integrovaných urbánních intervencí ve vybraných zónách či městech (např. Integrovaných plánů rozvoje měst – IPRM - první hodnocení IPRM bylo realizováno v roce 2010<sup>6</sup>).

## 2. 2. 9. Metaevaluace evaluačních aktivit

Metaevaluace je hodnocení kvality evaluačních výstupů, je jednou z forem [hodnocení](#), která je využívána jako prostředek ke zlepšování [evaluace](#). Cílem aktivit v oblasti metaevaluací je vytvoření jednotné metodiky způsobu hodnocení evaluačních aktivit. Hodnocení bude probíhat interně na úrovni jednotlivých ŘO, MMR-NOK a ostatních útvarů, které se podílejí na plnění evaluačního plánu. Metaevaluace bude obsahovat jednak zhodnocení samotného výstupu, jeho obsah z pohledu úplnosti, srozumitelnosti jednotlivých částí, kvalitu provedení, jejich využitelnost, ale také odbornost evaluačního týmu a úroveň spolupráce s dodavatelskou firmou. Předpokládaná forma hodnocení je vytvoření jednotného dotazníku, který po ukončení evaluační aktivity zašle řídicí orgán na EJ NSRR, která na základě získaných informací bude vést statistiku hodnocení na centrální úrovni. V důsledku těchto opatření očekáváme větší snahu ze strany dodavatelských firem dodat kvalitní výstup. Detailní výstupy a dotazníky budou složité pouze pro vnitřní potřebu ŘO a MMR-NOK a jejich obsah nebude uveřejňován.

MMR-NOK předpokládá v průběhu roku 2014 realizovat pilotní ověření hodnocení kvality evaluačních výstupů tak, aby v novém programovém období 2014–2020 mohly být tyto aktivity realizovány od jeho počátku. To také předpokládá metodický pokyn NOK pro evaluace v programovém období 2014–2020, který uvádí, že „v rámci evaluačního procesu je doporučováno provádět hodnocení kvality evaluačního procesu a jeho výstupů jak ze strany zadavatele externí evaluace, tak vybraného dodavatele (evaluátora) ... „<sup>7</sup>.

## 2. 2. 10. Ad hoc evaluační studie

Ad hoc studie představují flexibilní část Evaluačního plánu, která je aktualizována s ohledem na průběh implementace OP a na základě evaluačních i dalších aktivit ŘO OP a MMR-NOK. Z iniciativy MMR-NOK budou na základě výsledků monitoringu pokroku implementace, analýzy rizik a dalších aktivit předkládány podněty EJ NSRR k ad hoc evaluacím.

## 2. 3. Posílení a rozvoj evaluační kapacity

Čl. 48 odst. 1 obecného nařízení vyžaduje vytvoření podmínek pro provádění evaluace. V závislosti na množství přidělených finančních prostředků ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti na programové období 2007–2013 se značně rozšířil i počet řídicích orgánů, tedy subjektů odpovědných za evaluace a jejich zadávání. Rozšířila se tak cílová skupina pro tvorbu evaluační kapacity a vzdělávání v evaluaci.

---

<sup>6</sup> Výstupy dostupné: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Narodni-organ-pro-koordinaci/Evaluacni-cinnost-2/Prubezna-evaluace-stavu-realizace-Integrovanych-pl>.

<sup>7</sup> Metodický pokyn NOK pro evaluace v programovém období 2014–2020, kapitola 9 „Standardy evaluací“, s. 30.

Napomáhat k tvorbě evaluační kapacity v rámci PS Evaluace NOK je proto důležitým úkolem EJ NSRR nejen pro první roky programového období 2007–2013.

Obecně **posílení evaluační kapacity** probíhá prostřednictvím níže uvedených aktivit v těchto oblastech:

### 2. 3. 1. Rozvoj metodické a teoretické základny evaluace v ČR

- zkvalitňování systému a metodik hodnocení projektů;
- metodická podpora v implementaci horizontálních témat a hodnocení její efektivity a úspěšnosti;
- metodická podpora pro ŘO OP při vytváření metodických pomůcek navazujících na materiály Evropské komise;
- tvorba mapových výstupů jako podklad pro hodnocení regionálního rozložení intervencí realizovaných ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti;
- tvorba analytických podkladů pro hodnocení efektů intervencí. V rámci této aktivity byly ve spolupráci s řídicími orgány v průběhu roku 2010 připraveny Evaluační jednotkou NSRR sjednocené definice evaluačních kritérií 3E (účelnost, účinnost, úspornost). Konečná podoba kritérií je obsahem Přílohy 6.

### 2. 3. 2. Prohlubování znalostí, výměna zkušeností a konzultační podpora pro evaluaci

Pro budování interní evaluační kapacity je nezbytné další vzdělávání zaměstnanců evaluačních pracovišť v rámci odborných akcí za účelem rozvoje znalostí a dovedností (např. účast na mezinárodních odborných konferencích, workshopech a jiných akcích). V rámci projektu „Systém vzdělávání zaměstnanců realizujících NSRR v období 2007–2013“ spolufinancovaného z OP Technická pomoc, se mohou zaměstnanci zúčastnit akreditovaných vzdělávacích programů zaměřených na Evaluaci. Konkrétně se jedná o jednodenní vzdělávací program Evaluace I., třídní vzdělávací program Evaluace II a dvoudenní aktualizací seminář Příklady dobré praxe evaluačních metod.

V rámci výše zmíněného projektu jsou prováděna následující hodnocení:

- **dílčí**, tj. průběžné - po ukončení každé vzdělávací akce;
- **roční** - zhodnocení všech běhů všech vzdělávacích akcí;
- **systémová** - po ukončení všech běhů (po ukončení spolupráce s externím dodavatelem, tj. v roce 2014).

Pro posílení interní evaluační kapacity je počítáno také s využitím externích expertních konzultací ve specifických odborných oblastech.

EJ NSRR bude nadále usilovat o rozvoj spolupráce s dalšími členskými státy EU a s Evaluační jednotkou DG REGIO, mj. prostřednictvím účasti na práci sítě Evaluation Network DG REGIO.

V roce 2014 bude zajištěna průběžná aktualizace webu [www.strukturální-fondy.cz](http://www.strukturální-fondy.cz), kde budou průběžně zveřejňovány výsledky evaluačních projektů a další relevantní dokumenty, zejména dopracování a aktualizace evaluační knihovny o výstupy MMR-NOK, ale také ŘO.

## 2. 3. 3. Sdílení informací v oblasti evaluací

### 2.3.3.1. Metodický postup – tabulka evaluací

Na základě dlouhodobé potřeby vzájemného sdílení informací o výsledcích a aktivitách jednotlivých evaluačních pracovišť byl vytvořen metodický postup pro zajištění a sdílení informací v oblasti evaluací mezi MMR-NOK, ŘO a ostatními subjekty – Odbor rozvoje a strategie regionální politiky (ORSP), Odbor evropských záležitostí (OEZ), Odbor průřezových činností (OPČ), Odbor přípravy programového období 2014–2020 (OPPO) a Samostatné oddělení administrativní kapacity (SOAK), které jsou řádnými členy PS Evaluace NOK.

Cílem vytvoření jednotného postupu pro sdílení informací je zvýšení efektivity a přenosu informací v rámci PS Evaluace NOK a posílení a zkvalitnění evaluační kapacity v České republice. Postup byl navržen a projednán v rámci 9. jednání PS Evaluace NOK (17. dubna 2012).

Činnost MMR-NOK je zakotvena v rámci Národního strategického referenčního rámce a ukládá národnímu koordinátorovi mj. vydávat pokyny a metodiky v oblastech řízení, provádění evaluací, sběru dat a jejich elektronické výměny a dohlížet na všechny aktivity, které jsou úkolem řídicích orgánů operačních programů, kam spadají i evaluace.

V rámci přípravy každé PS Evaluace NOK budou jmenovaní členové osloveni k vyplnění a aktualizaci **tabulky evaluací** (dále TE), která obsahuje hlavní informace k plánovaným, realizovaným a ukončeným evaluačním aktivitám, analýzám a studiím.

Vzhledem k tenké hranici mezi evaluací a analýzou, případně studií se doporučuje, aby součástí tabulky evaluací byly všechny aktivity, jejichž výsledkem bylo stanovení závěrů a doporučení. Je doporučováno v rámci TE vkládat maximální množství výstupů tak, aby byla zajištěna informovanost všech členů PS Evaluace NOK, neboť v rámci jednoho tématu může ŘO přistoupit k hodnocení z různých pohledů (viz analýza cyklostezek vs. evaluace dopadů výstavby cyklostezek).

MMR-NOK před každým jednáním provede kompletaci obdržných informací a připraví souhrnný přehled jako podklad pro jednání PS Evaluace NOK.

Spolu s aktualizovanou TE zašlou členové **u aktuálně ukončených hodnocení podklad alespoň v podobě manažerského shrnutí**, případně jiný dokument obsahující hlavní zjištěné závěry a doporučení ukončené evaluace. Předmětem jednání v pravidelném bodě „Představení evaluačních aktivit“ nadále nebude prezentován výčet názvů realizovaných projektů, jejich cena či dodavatel, ale realizátorem/zadavatelem ukončeného hodnocení bude představena metodika evaluace, její hlavní závěry a doporučení, případně další zajímavé informace vhodné ke sdílení s ostatními členy PS Evaluace NOK. MMR-NOK uvítá proaktivní přístup všech členů skupiny v podobě dotazů a diskuze.

Tento postup byl zvolen na základě potřeb sdílení informací a požadavků EK, která požaduje prezentování výsledků provedených evaluací.

Evaluační činnost je financována z veřejných zdrojů a na základě čl. 47, odst. 3 obecného nařízení by její výstupy měly být zveřejňovány. Všechny informace obsažené v tabulce evaluací jsou informacemi veřejnými a pro zajištění informovanosti o evaluačním prostředí v České republice slouží v rámci hodnocení evaluačních aktivit, tzv. „metaevaluace“.



### 2.3.3.1. Knihovna evaluací

Knihovna evaluací je virtuální nástroj pro sdílení evaluačních výstupů subjektů zapojených do implementace NSRR a odborné či široké veřejnosti. Knihovna evaluací shromažďuje evaluace provedené v současném programovém období (jak na úrovni NSRR, tak ŘO). Knihovna evaluací je dostupná na webu strukturálních fondů - <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Narodni-organ-pro-koordinaci/Evaluace/Knihovna-evaluaci>. V rámci knihovny jsou zveřejňovány základní údaje o realizovaných evaluacích, a to v rozsahu informací uvedených v tabulce evaluací. Jde zejména o název evaluace, její druh a tematické zaměření, dobu realizace, základní anotaci a cíl. Tato aktivita je v souladu s čl. 47, odst. 3 obecného o zveřejňování evaluačních výstupů a pro kvalitní naplnění knihovny evaluací vyžaduje aktivní zapojení všech relevantních subjektů a poskytnutí kvalitních, správných a veškerých podkladů, které jsou pro tuto aktivitu nezbytné.

Aktuálně knihovna evaluací obsahuje evaluace a analýzy provedené na úrovni MMR-NOK, do budoucna se předpokládá rozšíření informací o evaluace a analýzy realizované na úrovni jednotlivých ŘO. K tomuto účelu bude využita TE.

### 2.3.3.2. Další nástroje pro sdílení evaluací

Jako další z nástrojů sdílení informací jsou pravidelně zpracovávány materiály pro monitorovací výbor (dále MV). Cílem této kapitoly je zajistit jednotnost prezentovaných informací v rámci pravidelně předkládaných výstupů - Zpráva o realizaci OP, Výroční zpráva OP, Evaluační plán, Zpráva o vyhodnocení evaluační činnosti ad. Kapitola definuje přehled minimálních požadavků pro jednotlivé výše uvedené dokumenty. V rámci připomínkových řízení podkladů pro jednání MV budou tyto informace vyžadovány a kontrolovány.

#### a) Výroční zpráva

Požadavky na obsah výročních zpráv (dále VZ) jsou stanoveny v rámci pokynu „Doporučené postupy pro tvorbu VZ“, viz pokyn č. 33 – aktualizace prosinec 2013 (v přípravě). Výroční zpráva musí obsahovat informace o provedených evaluacích a studiích ve sledovaném roce a způsobu zpracování jejich výsledků do strategie implementace OP.

MMR-NOK doporučuje, aby ve výroční zprávě byly v rámci informací o provedených hodnoceních uvedeny minimálně následující informace:

- název projektu
- cíl projektu: krátký popis
- doba realizace (období): např. leden – září 2011
- typ evaluace: externí / interní
- stručné shrnutí závěrů: krátký popis
- využití doporučení v praxi: krátký popis
- webový odkaz na uložené výstupy.

#### b) Zpráva o realizaci

Požadavky na obsah zpráv o realizaci (dále ZoR) jsou stanoveny v rámci pokynu „Doporučené postupy pro tvorbu ZoR“, viz aktualizace březen 2012. Zpráva by měla obsahovat informace, jaké byly ve sledovaném období skutečně realizovány evaluační aktivity, stručné shrnutí závěrů a opatření přijatých na základě evaluačních zpráv. U každé evaluace musí být uveden konkrétní webový odkaz na výstupy projektu.

MMR-NOK doporučuje, aby v ZoR byly v rámci informací o provedených hodnoceních uvedeny minimálně následující informace:

- název projektu
- cíl projektu: krátký popis
- doba realizace (období): např. leden – září 2011
- typ evaluace: externí / interní
- stručné shrnutí závěrů: krátký popis
- využití doporučení v praxi: krátký popis
- webový odkaz na uložené výstupy.

### c) Evaluační plán

Evaluační plán (dále EP) OP nebo NSRR je rámcovým plánem evaluačních aktivit prováděných evaluační jednotkou daného OP. Je zpracováván pro celé programové období, případně v ročních intervalech. Povinnost členského státu EU vypracovat evaluační plán s indikativními plánovanými aktivitami je dána nařízením Rady (ES) č. 1083/2006, článkem 48 o povinnostech členských států.

Evaluační plán by měl obsahovat návrh plánovaných aktivit, jejich harmonogram, cíl a zdůvodnění realizace včetně finanční alokace pro jednotlivé aktivity. Součástí Evaluačního plánu OP nemusí být popis průběhu plnění Evaluačního plánu OP z probíhajícího roku v případě, že ŘO na jarním monitorovacím výboru předkládá dokument obsahující vyhodnocení evaluačních aktivit za uplynulý rok.

### d) Vyhodnocení evaluačního plánu

Vyhodnocení evaluačního plánu je zhodnocení, které může být součástí evaluačního plánu, výroční zprávy nebo zprávy o realizaci, případně jde o samostatný dokument navazující na evaluační plán. Vyhodnocení evaluačního plánu obsahuje vyhodnocení plnění plánovaných aktivit, jejich zhodnocení, hlavní závěry a jejich využití.

**Tab. 1 - Přehled požadavků na obsah a strukturu sdílení informací k hodnocení**

Název položek	Způsob zpracování	VZ/ ZoR	EP	TE
Název evaluace:	přesný název evaluace	✓	✓	✓
Cíl evaluace:	krátký popis cíle evaluace	✓	✓	✓
Typ evaluace:	externí/ interní	✓	✓	✓
Druh evaluace:	ex-ante/ex-post/on-going/ad-hoc	✗	✗	✓
Tematické zaměření evaluace	Vyberte jednu z nadefinovaných položek. V případě výběru položky „dopadová evaluace v oblasti...“ musí být vyplněn následující sloupec „J“. Pokud evaluace hodnotila více témat na jednou, vyberte převažující téma. Další témata pak napište formou komentáře. Kategorie, které primárně zajímají EK v rámci Strategické zprávy, jsou při výběru barevně podbarveny.	✗	✗	✓
Dopadová evaluace v oblasti...	Vyberte jednu z nadefinovaných položek v případě, že jste v předcházejícím sloupci	✗	✗	✓

	"Tematické zaměření evaluace" vybrali položku "dopadová evaluace v oblasti...".			
Použité metody	Uveďte výčet použitých metod (např. CIE, dotazníkové šetření, kvantitativní, kvalitativní apod.)	x	x	✓
Zpracovatel:	přesný název zpracovatele	x	x	✓
Doba realizace (období):	např. leden – září 2011	✓	✓	✓
Předpokládaná hodnota bez DPH v Kč:	částka uvedená v evaluačním plánu nebo ve výzvě (ToR) v Kč bez DPH	x	✓	✓
Cena bez DPH v Kč:	částka ze smlouvy v Kč bez DPH	x	x	✓
Hlavní závěry a doporučení:	krátký popis /manažerské shrnutí	✓	x	✓*
Využití doporučení v praxi:	krátký popis	✓	x	✓
Webový odkaz na uložené výstupy:	www....	✓	✓	✓
Metaevaluace	Hodnocení dle dotazníku	x	x	✓**

Vysvětlivky:

- VZ – výroční zpráva, ZoR- zpráva o realizaci, TE – tabulka evaluací, CIE – kontrafaktuální evaluace, ToR – terms of reference (výzva k předložení nabídky)

✓ zpráva obsahuje

x zpráva nemusí obsahovat

Poznámka:

\* Předložení hlavních závěrů a doporučení v podobě alespoň manažerského shrnutí jako příloha tabulky evaluací.

\*\* Hodnocení kvality výstupu a spolupráce prostřednictvím dotazníku – obsah i proces bude dohodnut ve spolupráci s ŘO OP v průběhu roku 2013.

## 3. Řídící struktura

### 3.1. Pracovní skupina pro evaluaci (PS Evaluace NOK)

Pracovní skupinu pro evaluaci (dále PS Evaluace NOK) svolává a řídí EJ NSRR v rámci MMR-NOK. PS Evaluace NOK tvoří zástupci a zástupkyně řídicích orgánů tematických a regionálních OP, MMR-NOK a dalších zainteresovaných subjektů. PS Evaluace NOK připomínkuje evaluační plán NSRR a jeho roční aktualizaci. Prostřednictvím PS Evaluace NOK probíhá vzájemná výměna informací mezi EJ NSRR a evaluačními pracovišti OP, což umožňuje provázanost jednotlivých evaluačních aktivit.

PS Evaluace NOK projednává:

- aktualizaci evaluačního plánu NSRR;
- postup přípravy realizace evaluačních aktivit a významných projektů<sup>8</sup>;
- vytváření vnitřní kapacity pro evaluaci;
- výstupy evaluačních aktivit (jak ze strany EJ NSRR, tak ŘO);
- připravované aktivity EK (DG REGIO), konference, semináře.

Vzájemná komunikace mezi EJ NSRR a evaluačními pracovníky ŘO OP je zásadní pro úspěšnou realizaci projektů, pro šíření evaluačních doporučení a pro jejich konečné zapracování. Začlenění zástupců ŘO do odborných skupin rozšiřuje úhel pohledu na zadání, průběh i závěrečná doporučení projektů a umožňuje zahrnutí evaluační potřeby OP. Zároveň je rozšířena spoluodpovědnost ŘO OP za kvalitu výstupů projektů a jejich adekvátní využití.

### 3.2. Management realizace a řízení evaluačních projektů

#### Zadávací podmínky

Pro každý projekt evaluačního plánu zpracovávají pracovníci EJ NSRR zadávací podmínky (Terms of Reference). Sestavení zadávacích podmínek se řídí doporučením Pokynů pro zajišťování evaluace programů HSS, bod 5.; metodickou příručkou Evaluace socioekonomického rozvoje, bod 2. 5., Zákonem č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, metodickým pokynem vydaným MMR-NOK<sup>9</sup>, Příručkou pro žadatele a příjemce OPTP (ze kterého jsou evaluační aktivity na úrovni NSRR hrazeny) a vnitřními předpisy.

#### Odborné skupiny

Odborná oponentní skupina plní úlohu odborného dohledu nad realizací evaluačního projektu a přispívá k transparentnosti realizace projektu. Její obsazení volí EJ NSRR tak, aby byla zahrnuta různá názorová hlediska. V souladu s náplní evaluačního projektu je každá odborná skupina složena ze:

- zástupce MMR-NOK

<sup>8</sup> se zvláštním zaměřením na velké projekty

<sup>9</sup> Závazné postupy pro zadávání veřejných zakázek spolufinancovaných ze zdrojů EU, nespádajících pod aplikaci zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, v programovém období 2007-2013 dostupné na: [http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/40df8706-beb7-43cd-82be-9ad6368ff383/Priloha-c-07-a\)-Priloha-k-Metodice-zadavani-zakazek.pdf](http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/40df8706-beb7-43cd-82be-9ad6368ff383/Priloha-c-07-a)-Priloha-k-Metodice-zadavani-zakazek.pdf).

- zástupce EJ NSRR
- zástupců řídicích orgánů jmenovaných řídicími pracovníky řídicích orgánů v souladu se zaměřením evaluačního projektu
- zástupce MMR
- případně jednoho nezávislého odborníka na danou problematiku
- (dle možností) zástupců reálných/potenciálních příjemců pomoci a dalších zainteresovaných subjektů;

Odborná oponentní skupina vykonává obvykle následující činnosti:

- v případě zadání externímu hodnotiteli připomínkuje návrh zadání projektu;
- navrhuje obsazení **hodnotící komise** pro zadávací řízení;
- v průběhu realizace projektu sleduje dodržování jeho metodiky;
- průběžně komentuje činnost realizátora projektu (nezasahuje do vlastního hodnocení, pouze sleduje naplnění zadání, případně doporučuje, co vše ještě vzít při hodnocení v úvahu);
- dohlíží, aby realizátor postupoval **odborně a nezávisle**;
- poskytuje též možnost pro **přizvání partnerů**, jichž se strukturální intervence dotýká, ke spolupráci na hodnocení jeho implementace;
- vydává následně doporučení k **využití** výsledků realizace projektů;
- přispívá k dosažení **součinnosti** jednotlivých evaluačních týmů, a tím i **provázanosti** jednotlivých evaluačních aktivit ve všech případech, kde to připadá v úvahu.

### 3.3. Rozdělení kompetencí a schéma evaluace NSRR 2007–2013

#### Evaluační jednotka NSRR

- zajišťuje tvorbu a naplňování Evaluačního plánu NSRR na léta 2007–2013;
- koordinuje evaluační činnost ŘO OP a NSRR;
- zajišťuje koordinaci tvorby strategických evaluačních zpráv;
- koordinuje tematické evaluace;
- provádí ad hoc evaluace;
- identifikuje průřezové oblasti (ve spolupráci s evaluačními pracovišti relevantních ŘO) pro analýzy napříč OP;
- spolupracuje s DG REGIO na provedení ex-post evaluace programů 2007–2013;
- provádí souhrnné analýzy problému zjištěných při implementaci intervencí OP či řešených v rámci uskutečněných evaluací (ve spolupráci s MMR-NOK a ŘO OP);
- napomáhá k tvorbě evaluační kapacity pro období 2007–2013;

- svolává a řídí PS Evaluace NOK;
- zodpovídá za koordinaci jednotlivých evaluačních projektů (realizovaných externími evaluátory) včetně zpracování, zadání, uskutečnění zadávacího řízení na řešitele, komunikaci s řešiteli a odbornými skupinami;
- volí obsazení odborné oponentní skupiny;
- navrhuje obsazení hodnotící komise pro zadávací řízení;
- zajišťuje rozvoj spolupráce s dalšími členskými státy EU a s Evaluační jednotkou DG REGIO;
- seznamuje členy PS Evaluace NOK s výsledky provedených evaluačních aktivit.

### **Odbor řízení a koordinace NSRR (OŘ NSRR)**

- zajišťuje součinnost s orgány Evropské komise,
- předkládá návrhy systémových opatření, zejména v případech nízkého výkonu čerpání pomoci, objektivních překážkách její realizace, příp. neplnění povinností vyplývajících z nařízení;
- podílí se na zpracování stanovisek a pozic ČR v oblasti kohezní politiky v ČR a EU v části implementace strukturálních fondů a Fondu soudržnosti;
- koordinuje vstupy do strategických zpráv a zpráv o implementaci;
- zpracovává analýzy čerpání prostředků ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti;
- analyzuje vstupní informace z monitoringu, evaluací, statistických dat a z účasti Národního orgánu pro koordinaci v monitorovacích výborech a pracovních skupinách;
- zadává podněty pro evaluaci na základě vyhodnocení dat z monitorovacího systému a využívá hodnocení realizace pomoci;
- identifikuje a analyzuje rizikové faktory ohrožující efektivní čerpání pomoci a zpracovává návrhy opatření na úrovni Národního orgánu pro koordinaci na jejich odstranění a doporučení pro řídicí orgány;
- sleduje realizaci přijatých opatření a doporučení a hodnotí jejich účinnost.

### **Evaluační pracoviště ŘO OP**

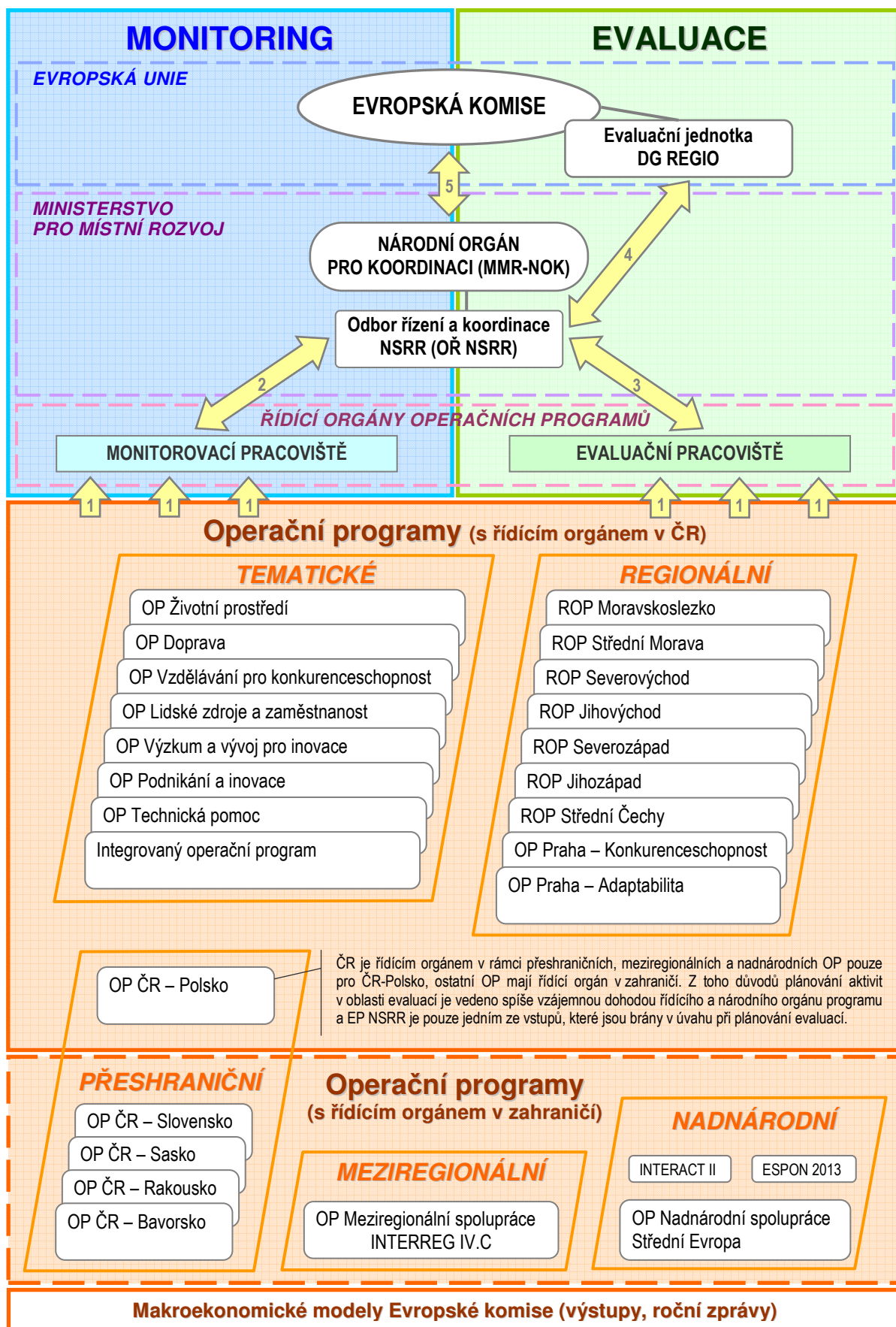
- sestavují, realizují, aktualizují a vyhodnocují evaluační plán (ve vazbě na evaluační plán pro ČR vytvořený EJ NSRR);
- podílejí se na strategické evaluaci a osobně zajišťují všechny hlavní/povinné evaluace (ex-ante, ad-hoc, on-going, strategické evaluace);
- poskytují zdroje pro provádění evaluace a využití údajů a informací z monitorovacího systému (podle specifikace pro konkrétní evaluaci realizovanou EJ NSRR);
- aktivně vzájemně spolupracují s evaluátory a pracovníky evaluace na národní úrovni (EJ NSRR), na různých úrovních implementace OP a na různých úrovních implementace strukturálních fondů a Fondu soudržnosti v ČR;

- pravidelně zveřejňují výsledky uskutečněných evaluací a informují členy EJ NSRR, poskytují výsledky evaluace k prezentaci na webu v rámci tzv. knihovny evaluací;
- účastní se jednání PS Evaluace NOK.

Útvary, jejichž zaměstnanci se podílí na výkonu činností MMR-NOK v oblasti evaluací, tj. Odbor rozvoje a strategie regionální politiky, Odbor evropských záležitostí, Odbor přípravy programového období 2014-2020, Odbor průřezových činností, Odbor publicity EU a Samostatné oddělení administrativní kapacity:

- podílí na přípravě Evaluačního plánu NSRR;
- spolupracují při koordinaci jednotlivých evaluačních projektů realizovaných externími evaluátory včetně zpracování zadání, uskutečnění zadávacího řízení na řešitele, komunikace s řešiteli a dalšími odborníky (průběžně);
- účastní se jednání PS Evaluace NOK.

### Schéma evaluace NSRR 2007–2013





## Popis vazeb ve Schématu evaluace NSRR 2007–2013

Pro programové období 2007–2013 bylo sestaveno několik typů OP (tematické, regionální, přeshraniční, meziregionální a nadnárodní). Jednotlivé OP mají své **řídící orgány**, které skrze příslušná **monitorovací a evaluační pracoviště** sledují a vyhodnocují čerpání prostředků v jednotlivých projektech v rámci daných OP [1].

Pro účely monitorování a evaluace jsou využívány také výstupy a roční zprávy z makroekonomických modelů Evropské komise.

[1] **Monitorovací pracoviště ŘO OP** – poskytují zdroje z monitorovacího systému.

[2] **Monitorovací pracoviště ŘO OP** – aktivně vzájemně spolupracují s Národním orgánem pro koordinaci (MMR-NOK), který koordinuje evaluační činnost ŘO OP a NSRR.

[3] **Evaluační pracoviště ŘO OP** – poskytují zdroje pro provádění evaluace NSRR a aktivně vzájemně spolupracují s evaluátory a pracovníky evaluace na národní úrovni (EJ NSRR).

[4] **OŘ NSRR** – zajišťuje součinnost s evaluační jednotkou DG REGIO.

[5] **Národní orgán pro koordinaci (MMR-NOK)** – zajišťuje součinnost s orgány Evropské komise.

### 3. 4. Projekty evaluace – nezávislost hodnotitele

Dle čl. 47, bodu 3 obecného nařízení musí být hodnotitelé nezávislí. Požadavek Evropské komise na nezávislosti hodnotitelů se odráží ve způsobu zadávání evaluačních projektů a jejich řízení. U evaluačních projektů realizovaných externími evaluátory jsou pracovníci EJ NSRR věcnými garanty projektu, jsou zodpovědní za koordinaci jednotlivých evaluačních projektů včetně zpracování zadání, uskutečnění zadávacího řízení na řešitele, komunikaci s řešiteli a odbornými skupinami.

Externí řešitelé (firmy, výzkumné nebo akademické subjekty aj.) jsou vybíráni formou zadávacího řízení v souladu se zákonem č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, metodikou zadávání zakázek financovaných ze zdrojů EU<sup>10</sup>, Příručkou pro žadatele a příjemce OPTP, vnitřními předpisy zadavatele a metodickou příručkou *Evaluace socioekonomického rozvoje*<sup>11</sup>.

Interní řešitelé (EJ NSRR a další relevantní odbory MMR) ve svých závěrech nesmí být vázáni konkrétním cílem ŘO OP, resp. MMR-NOK - závěry s možným řešením i návrhy na opatření se dávají k dispozici relevantním orgánům (EJ NSRR, ŘKV, ŘO, MMR-NOK). Proces využití výsledků evaluace je průběžně sledován a na relevantních úrovních komentován dotčenými evaluačními pracovišti.

<sup>10</sup> Závazné postupy pro zadávání veřejných zakázek spolufinancovaných ze zdrojů EU, nespádajících pod aplikaci zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, v programovém období 2007-2013; dostupné na: [http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/40df8706-beb7-43cd-82be-9ad6368ff383/Priloha-c-07-a\)-Priloha-k-Metodice-zadavani-zakazek.pdf](http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/40df8706-beb7-43cd-82be-9ad6368ff383/Priloha-c-07-a)-Priloha-k-Metodice-zadavani-zakazek.pdf).

<sup>11</sup> MMR, Odbor Rámce podpory společenství; Evaluace socioekonomického rozvoje; Praha 05/2006; str. 29 – 31.; dostupné na: <https://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Programy-2004-2006/Ramec-podpory-Spolecenstvi-2004-2006/Evaluace-v-obdobi-2004-2006/Dokumenty/Vystupy-evaluace/Evaluace-socioeconomickeho-rozvoje-Metodicka-pri>.

## 4. Finanční zdroje

Aktivity evaluačního plánu NSRR 2007–2013 jsou financovány z prostředků OP Technická pomoc, resp. z jeho níže uvedených prioritních os a oblastí podpory:

- Prioritní osa 1: Podpora řízení a koordinace
  - Oblast podpory: Řízení implementace NSRR
  - Oblast podpory: Řízení a koordinace HSS
  - Oblast podpory: Příprava nového programového období 2014+
- Prioritní osa 3: Administrativní a absorpční kapacita
  - Oblast podpory: Podpora administrativních struktur včetně profesního vzdělávání
- Prioritní osa 4: Publicita
  - Oblast podpory: Správa nástrojů komunikace a řízení KoP OPTP

Evaluace spadající do kompetence jednotlivých OP nebudou hrazeny z prostředků OP TP. Na základě dohody s evaluačními pracovišti OP bude dojednáno financování společných hodnocení (mj. 2.1.1.).

## 5. Přílohy

### Příloha 1 – Seznam použitých zkratk

ČR	Česká republika
DG	Director General - Generální ředitelství EK
EC	European Community - Evropské Společenství
EIA	Environmental Impact Assessment, Vyhodnocení vlivů na životní prostředí
EJ NSRR	Evaluační jednotka NSRR (oddělení v rámci Odboru řízení a koordinace NSRR/MMR-NOK)
EK	Evropská komise
EP	Evaluační plán
ES	Evropské společenství
EU	Evropská unie
GIS	Geografické informační systémy
HSS	Hospodářská, sociální a územní soudržnost
IPRM	Integrovaný plán rozvoje měst
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
MMR-NOK	Ministerstvo pro místní rozvoj - Národní orgán pro koordinaci
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
NOK	Národní orgán pro koordinaci
NPR	Národní program reforem
NSRR	Národní strategický referenční rámec
NUTS	Nomenclature of Units for Territorial Statistics - Statistická územní jednotka
OP	Operační programy
OPČ	Odbor průřezových činností (odbor v rámci MMR)
OPEU	Odbor publicity EU (odbor v rámci MMR)
OPPO	Odbor přípravy programového období 2014-2020 (odbor v rámci MMR)
ORSP	Odbor rozvoje a strategie regionální politiky (odbor v rámci MMR)
OŘ NSRR	Odbor řízení a koordinace NSRR
PS AbKap	Pracovní skupina Absorpční kapacita (pro absorpční kapacitu)
PS Evaluace NOK	Pracovní skupina Evaluace (pro evaluaci)
ROP	Regionální operační program
RP	Rovné příležitosti
ŘKV	Řídící a koordinační výbor
ŘO (ŘO OP)	Řídící orgány operačních programů (tematických, regionálních, nadnárodních, meziregionálních)
SEA	Strategic Environmental Assessment - Posuzování vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví (posuzování koncepcí)
SOAK	Samostatné oddělení administrativní kapacity (odbor v rámci MMR)
SOZS	Strategické obecné zásady Společenství
STRATEval	Strategická/é evaluace
TE	Tabulka evaluací
ZS	Zprostředkující subjekt

## Příloha 2 – Časový rozvrh hlavních aktivit Evaluačního plánu NSRR v období 2008–2015

Rok	2008		2009				2010				2011				2012				2013				2014				2015			
	Čtvrtletí	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3
Strategické evaluace			STRATEVAL I												STRATEVAL II				EX-ANTE 2014+, SEA 2014+											
							EX-POST 04–06				MID-TERM												EX-POST 07–13 (EK)				EX-POST 07–13			
Nejvýznamnější operativní evaluace			RPVa		RPVb						KoP I.								KoP II.											
	SYNERGIE		INDIK. I						INDIK. II				HT - RP + ŽP I								INDIK. IV				HT - RP + ŽP II					
Ad-hoc											INDIK. III				EFEKT. I								INDIK. V				EFEKT. II			
															Mapové výstupy															
														MONIT.+IMPL. S. (průběžně)																
																		Ad-hoc evaluace (dle potřeby)												

**Vysvětlivky:**

**Ad – hoc evaluace** – jednorázové hodnocení dle potřeby;

**EFEKT** – evaluace účinnosti a účelnosti intervencí (I. v rámci MID-TERM, II. součástí EX-POST 07-13);

**EX-ANTE 2014+** – vstupní evaluace programových dokumentů 2014-2020;

**EX-POST 04–06** – závěrečné hodnocení programového období 2004-2006;

**EX-POST 07–13** – závěrečné hodnocení programového období 2007–2013; v roce 2014 bude ex-post zpracovávat EK; EJ NSRR předpokládá realizovat ex-post po skončení programového období, tedy po roce 2015);

**HT – RP + ŽP** – hodnocení vlivu intervencí na horizontální témata rovné příležitosti a životní prostředí (I. - v rámci MID-TERM, II. - součástí EX-POST 07-13);

**INDIK** – vyhodnocení nastavení systému indikátorové soustavy a věcného pokroku OP a NSRR; (I., II., IV. samostatné evaluace; III. - v rámci MID-TERM; V. - v rámci EX-POST 07–13);

**KoP** – evaluace komunikačních aktivit NSRR;

**Mapové výstupy** - podklad pro hodnocení regionálního rozložení intervencí realizovaných ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti;

**MID-TERM** – střednědobé hodnocení věcné a finanční realizace NSRR;

**MONIT.+IMPL. S.** – průběžné vyhodnocování monitorovacích dat a hodnocení systémů implementace;

**RPV** – roční problémové vyhodnocení (a- do 02/2009; b do 08/2009);

**SEA 2014+** - hodnocení vlivu na životní prostředí a veřejné zdraví pro budoucí programové období;

**STRATEVAL2012** – Strategické hodnocení NSRR dle čl. 29 obecného nařízení;

**Synergie** – evaluace synergických vazeb intervencí.

## Příloha 3 – Plánované aktivity v roce 2014

Aktivity evaluace 2013–2014 - časový rozvrh															
Čtvrtletí	Q4/2013			Q1/2014			Q2/2014			Q3/2014			Q4/2014		
Měsíc	X.	XI.	XII.	I.	II.	III.	IV.	V.	VI.	VII.	VIII.	IX.	X.	XI.	XII.
Strategická hodnocení	Ex-POST 07–13 (zpracovatel EK)														
	Ex-ante 2014+														
	SEA 2014+														
	Analýza a hierarchizace strategických dokumentů														
	Databáze strategií														
Operativní hodnocení	KoP II.														
	INDIK. IV														
	Metaevaluace - Pilot														
	Ad hoc evaluace														
	Mapové výstupy														
	MONIT.+ IMPL. Systém														
	Soustava pracovních setkání/workshopů prováděných ad hoc														

Vysvětlivky:

**EX-POST 07–13** – závěrečná hodnocení programového období 2007–2013; v roce 2014 bude ex-post zpracovávat EK; EJ NSRR předpokládá realizovat ex-post po skončení programového období, tedy po roce 2015);

**EX-ANTE 2014+** – hodnocení programových dokumentů období 2014–2020 (garant OPPO);

**SEA 2014+** – hodnocení vlivu na životní prostředí a veřejné zdraví pro programové období 2014–2020 (garant OPPO);

**Analýza a hierarchizace strategických dokumentů** - analýza národních strategií a doporučení při tvorbě nových konkrétních strategií, vytvoření hierarchického systému a strategických map, způsob zpracování dlouhodobé strategie ČR, provázání strategických dokumentů s tvorbou státního rozpočtu (garant OPČ);

**Databáze strategií** – rozpracování databázového systému strategických dokumentů ČR a EU se zaměřením na kohezní politiku (garant OPČ);

**KoP** – evaluace komunikačních aktivit NSRR - dotazníkové šetření o povědomí široké veřejnosti o evropských fondech (garant MMR-NOK - OPEU);

**INDIK IV.** – vyhodnocení věcného pokroku strategických cílů a priorit NSRR (garant MMR-NOK);

**Metaevaluace – Pilot** - hodnocení kvality evaluačních výstupů (garant MMR-NOK);

**Ad – hoc evaluace** – jednorázové hodnocení dle potřeby;

**Mapové výstupy** - podklad pro hodnocení regionálního rozložení intervencí realizovaných ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti (garant MMR-NOK).

**MONIT.+IMPL. systém.** – průběžné vyhodnocování monitorovacích dat a hodnocení systému implementace (např. Měsíční monitorovací zpráva - MMZ), garant MMR-NOK;

## Příloha 4 – Plnění evaluačního plánu v roce 2013

**Kompletní přehled evaluačních výstupů realizovaných MMR-NOK v rámci programového období 2007–2013 je součástí tabulky evaluací (verze k 27. září 2013).**

Výstupy uskutečněných evaluací jsou také dostupné na webu strukturálních fondů v rámci knihovny evaluací: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Narodni-organ-pro-koordinaci/Evaluace/Knihovna-evaluaci>.

### Evaluční aktivity NOK v roce 2013 (v období říjen 2012 – září 2013)

V průběhu roku 2013 zajistil Národní orgán pro koordinaci naplňování evaluačního plánu následujícími aktivitami:

#### I. Strategická hodnocení

##### 1) STRATEval 2012

Doba realizace: červen - prosinec 2012

Typ evaluace: interní + externí

Zpracovatel: pro vybrané části Berman Group - služby ekonomického rozvoje, spol. s r.o.; HOPE-E-S., v.o.s, divize EU Servis.cz;

Stručný popis předmětu:

Komise v rámci metodického pokynu Výboru pro koordinaci fondů (dále jen „COCOF“) definovala požadavky na obsah a strukturu strategické zprávy, které představila na jednání v březnu 2012. EK kladla velký důraz na kvalitu prezentovaných dat, která musela být v logickém souladu s daty uváděnými ve výročních zprávách každého OP, a kvalitativní hodnocení dosažených výsledků. Na základě představené struktury byly vybrány části strategické zprávy, pro něž bylo žádoucí externí zpracování. Externí formou byly realizovány pouze vybrané aktivity, proto byl za tímto účelem připraven a schválen záměr zakázky do 500 tis. Kč. Ostatní části Strategické zprávy byly zpracovány v rámci vlastních kapacit MMR, příp. dalších subjektů. ŘO se na zprávě podílely přípravou podkladů pro realizaci zprávy, a to v podobě dat, informací a výsledků všech realizovaných evaluací.

Zpráva je dělena do 2 stěžejních kapitol (socioekonomická situace a dosažené výsledky), doplněných o příklady dobré praxe. Na základní text strategické zprávy, jejíž rozsah byl omezen pokynem Komise (na 50 stránek včetně manažerského shrnutí), navazuje 14 příloh.

První důležitou kapitolou je Socioekonomická situace a její trendy, tato část byla zpracovávána externím dodavatelem a obsahuje:

- Změny v socioekonomické situaci od roku 2009, kam patří
  - aktuální vývoj české ekonomiky v kontextu EU,
  - mezinárodní konkurenceschopnost dle Global Competitiveness Index a
  - změny v oblasti jednotlivých strategických cílů.
- Dopady hospodářské a finanční krize a přijatá opatření.
- Hodnocení vývoje regionálních rozdílů.

Druhou stěžejní kapitolou byly Dosažené výsledky a vyhlídky do budoucna, do zpracování této části byl zapojen jednak externí dodavatel, ale využity byly i vlastní vstupy, informace od řídicích orgánů a od dalších útvarů MMR, kapitola obsahuje:

- Hodnocení stavu a výsledků realizace NSRR, které obsahuje
  - hodnocení věcného a finančního pokroku včetně prioritních témat,
  - Výsledky provedených hodnocení programů a politik – tj. evaluace a
  - analýza potenciálních změn NSRR – platnost strategie NSRR a OP.
- Hodnocení stavu realizace Evropské územní spolupráce.
- Pokrok a výzvy při provádění dohodnutých priorit a strategie (např. NPR, Evropská strategie zaměstnanosti, Strategie soc. ochrany a soc. začleňování atd.).

Požadavkem pokynu Komise také bylo, aby do strategické zprávy byla zařazena informace o provedených evaluacích. K programovému období 2007-2013 se v ČR v době zpracování Strategické zprávy vázalo 369 evaluací (data platná k 1. Q 2012). Evaluace byly zpracovávány od roku 2005, kdy se jednalo výhradně o ex-ante evaluace pro nastavení současného programového období. Nejvíce evaluací bylo dokončeno mezi lety 2009-2011. Evaluace, které měly plánované dokončení v roce 2013, se většinou týkaly nastavení nového programového období 2014-2020. Tři čtvrtiny ze všech evaluací byly zpracovány externí formou. Průměrný počet všech evaluací připadající na jeden operační program (případně NOK či ostatní subjekty) byl 16. Z pohledu druhu evaluace tvořily největší podíl evaluace průběžné, kterých bylo přes 80 % (strategické zprávy, průběžná hodnocení, evaluace, které slouží ke zlepšení implementace, zhodnocení úspěšnosti apod). V rámci přílohy č. 9 jsou k dispozici detailní závěry a přílohu č. 10 tvoří souhrnný přehled evaluačních výstupů realizovaných ŘO a MMR-NOK v rámci programového období 2007–2013.

V souladu s pokynem EK jsou součástí II. Strategické zprávy České republiky příklady dobré praxe, jejichž cílem bylo ukázat velmi konkrétní přínosy intervencí realizovaných v rámci operačních programů NSRR. Příklady dobré praxe byly zpracovány v podobě „karet projektů“, přičemž každá karta je zařazena do jednoho z témat specifikovaných v pokynu Komise.

Strategická zpráva včetně příloh je dostupná na:

- <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Narodni-organ-pro-koordinaci/Evaluace/Evaluacni-cinnost-2/II-Strategicka-zprava-Ceske-republiky-prosinec-2011>.

Strategická zpráva za Českou republiku se stala podkladem pro souhrnnou zprávu, kterou vytvořila Evropská komise a je dostupná na:

- [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/how/policy/strategic\\_report\\_en.cfm#sr2013](http://ec.europa.eu/regional_policy/how/policy/strategic_report_en.cfm#sr2013).

## 2) Ex-ante hodnocení návrhu Dohody o partnerství – v realizaci

**Název projektu:** „Ex-ante hodnocení návrhu Dohody o partnerství pro programové období 2014-2020“.

Podpis smlouvy: 25. července 2013

Předpokládaný termín ukončení realizace: cca březen 2014 (dle termínu schválení Dohody o partnerství ze strany EK).

Typ evaluace: externí

Zpracovatel: HOPE-E-S., v.o.s, divize EU Servis.cz; NAVIGA 4 , s.r.o.

### 3) SEA návrhu Dohody o partnerství – v realizaci

**Název projektu:** „SEA návrhu Dohody o partnerství pro programové období 2014 – 2020“.

Podpis smlouvy: 18. července 2013

Předpokládaný termín ukončení realizace: cca březen 2014 (dle termínu schválení Dohody o partnerství ze strany EK).

Typ evaluace: externí

Zpracovatel: Integra Consulting s.r.o.

## II. Operativní a tematická hodnocení

### 1) Měsíční monitorovací zpráva o průběhu čerpání strukturálních fondů, Fondu soudržnosti a národních zdrojů v programovém období 2007–2013

MMR-NOK zajišťuje pravidelný finanční a věcný monitoring stavu čerpání strukturálních fondů, Fondu soudržnosti a národních zdrojů prostřednictvím Měsíční monitorovací zprávy o průběhu čerpání strukturálních fondů, Fondu soudržnosti a národních zdrojů v programovém období 2007–2013 (dále „Měsíční monitorovací zpráva“).

Výstupy jsou dostupné:

- <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Informace-o-cerpani/Mesicni-monitorovaci-zprava>.

### 2) Analýza čerpání prostředků z fondů EU s ohledem na pravidlo n+3/n+2

MMR-NOK pravidelně analyzuje stav čerpání finančních prostředků ve vztahu k pravidlu n+3 / n+2, kde je vyhodnocen současný stav realizace pomoci z fondů EU z hlediska schopnosti plnit závazky vyplývající ze stanovených ročních alokací. Hodnocení je součástí Měsíční monitorovací zprávy.

Výstupy jsou dostupné:

- <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Informace-o-cerpani/Mesicni-monitorovaci-zprava>.

### 3) Věcný monitoring

MMR-NOK pravidelně analyzuje a hodnotí věcný pokrok operačních programů či NSRR a upozorňuje na rizika spojená s nerovnoměrným plněním stanovených cílů na úrovni prioritních os a podporovaných aktivit jednotlivých operačních programů. Monitorování věcného pokroku je spolu s dalšími řídicími a koordinačními mechanismy významným prostředkem pro identifikaci akutních či dlouhodobých problémů v implementaci konkrétních operačních programů.

Ze strany MMR-NOK byla dle usnesení vlády č. 295/2010 předložena vládě ČR „Analýza věcného pokroku operačních programů v rámci programového období 2007–2013“, která bezprostředně navazuje na dříve zpracované finanční analýzy OP. Výstupy jsou dostupné: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Narodni-organ-pro-koordinaci/Dokumenty/Materialy-do-vlady/Analiza-vecneho-pokroku-operacnich-programu-v-ramc>.

Součástí Měsíční monitorovací zprávy, konkrétně pravidelné kapitoly „Realizace NSRR“ je také dílčí podkapitola „Věcný pokrok“. Kapitola sleduje plnění strategických cílů NSRR prostřednictvím



vybraných indikátorů agregovaných z úrovně projektů. Každý měsíc je v rámci této podkapitoly podrobněji analyzováno naplňování jednotlivých strategických cílů NSRR a v minulých letech také některé z priorit NSRR. Výstupy jsou dostupné: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Informace-o-cerpani/Mesicni-monitorovaci-zprava>.

#### 4) Tematické a územně zaměřené analýzy

MMR-NOK také zpracovával jako součást Měsíční monitorovací zprávy speciální téma, které je zaměřeno na dosavadní vývoj a stav čerpání finančních prostředků ze strukturálních fondů, Fondu soudržnosti a národních zdrojů v konkrétní tematické oblasti. Analýzy byly zaměřeny na typy žadatelů, územní rozložení čerpání, konkrétní indikátory a výstupy ad.

Doposud byly vytvořeny tyto analýzy:

- MMZ, leden 2013; Vývoj realizace NSRR v období 2007-2012
- MMZ, červenec 2012; Integrované plány rozvoje měst
- MMZ, květen 2012; Inovace v podnikání spolufinancovaná z ERDF a národních zdrojů
- MMZ, duben 2012; Malé a střední podniky jako žadatelé / příjemci ze SF / FS a národních zdrojů
- MMZ, březen 2012; Hodnocení vybraných indikátorů v oblasti energetiky
- MMZ, únor 2012; Hodnocení vybraných indikátorů v oblasti životního prostředí
- MMZ, leden 2012; Nově vytvořená pracovní místa podpořená ze SF a národních zdrojů
- MMZ, prosinec 2011; Vývoj realizace NSRR v období 2007-2011
- MMZ, říjen 2011; Centra výzkumu a vývoje z ERDF a národních zdrojů
- MMZ, září 2011; Praha jako žadatel a příjemce dotací se SF / FS a národních zdrojů
- MMZ, srpen 2011; Kraje jako žadatelé a příjemci dotací se SF / FS a národních zdrojů
- MMZ, červenec 2011; Integrované plány rozvoje měst
- MMZ, květen 2011; Projekty Czech POINT spolufinancované ze SF a národních zdrojů
- MMZ, duben 2011; Aktivity v oblasti cestovního ruchu a rekreace spolufinancované ze SF a národních zdrojů
- MMZ, březen 2011; Pokrok v dosahování cílů NSRR
- MMZ, únor 2011; Dopravní infrastruktura spolufinancovaná se SF / FS a národních zdrojů
- MMZ, leden 2011; Obce jako žadatelé a příjemci pomoci e SF /FS
- MMZ, prosinec 2010; Vývoj realizace NSRR v období 2007-2010

Výstupy jsou dostupné:

- <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Informace-o-cerpani/Mesicni-monitorovaci-zprava>.

## 5) Hodnocení systémů implementace

### a) Název projektu „Evaluační studie zapojení nestátního neziskového sektoru do realizace programů financovaných ze strukturálních fondů v České republice“

Termín realizace: leden 2012 – říjen 2012

Typ evaluace: externí

Zpracovatel: HOPE-E-S., v.o.s, divize EU Servis.cz

Cena bez DPH: 530 000,- Kč

Předmětem plnění veřejné zakázky je vypracování evaluační studie zapojení nestátního neziskového sektoru (NNS) v České republice do realizace operačních programů financovaných ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti.

Cílem projektu bylo identifikovat, popsat a komplexně analyzovat systémové překážky zapojení NNS do realizace strukturálních fondů a Fondu soudržnosti v programovém období 2007–2013 a potenciálně i budoucím programovém období 2014–2020. Záměrem projektu je vyhodnotit legislativní rámec / institucionální rámec NNS v České republice, systém financování NNS v ČR, zapojení do realizace strukturálních fondů a Fondu soudržnosti v ČR se zvláštním důrazem na zhodnocení systémových překážek zapojení NNS v programovém období 2007–2013. Na základě provedeného zhodnocení uvedených oblastí byla formulována doporučení na zlepšení pro stávající programové období i období 2014–2020. Pro formulaci doporučení byla v relevantních případech využita i komparace se systémy aplikovanými v některých členských zemích EU. V červnu 2012 proběhl seminář k závěrečné zprávě s účastí neziskových organizací.

Výstupy jsou dostupné:

- <http://www.s-f.cz/cs/Fondy-EU/Narodni-organ-pro-koordinaci/Evaluace/Evaluacni-cinnost-2/Evaluacni-studie-zapojeni-nestatniho-neziskoveho-s>.

### b) Benchmarking na podporu rozvoje a efektivního řízení zdrojů měst

Doba realizace: červenec 2012- únor 2013

Typ evaluace: externí

Zpracovatel: MEPCO, s.r.o., Grantika České spořitelny a.s.

Cena bez DPH: 500 000,- Kč

Realizace pilotního projektu s využitím metody benchmarking v aplikaci na řízení zdrojů města v oblasti využití evropských fondů a integrovaných přístupů v rámci strategického plánování na podporu rozvoje a efektivního řízení měst v oblasti:

- využití evropských fondů pro rozvoj měst,
- využití integrovaných přístupů v rámci strategického rozvoje měst.

Hlavními cíli jsou:

- hodnocení stávající situace měst v rámci zvolených oblastí;
- srovnání měst v přístupu v řízení zdrojů ve zvolených oblastech;

- ověření vhodnosti metody benchmarking pro rozvoj a efektivní řízení zdrojů měst;
- formulace závěrů a doporučení pro efektivní řízení zdrojů měst;
- vytvoření platformy pro komunikaci mezi ministerstvem pro místní rozvoj a městy v oblasti agendy tohoto ministerstva týkající se měst.

### III. Posílení a rozvoj evaluační kapacity

V průběhu roku 2013 probíhaly následující aktivity:

- účast na Evaluation network meeting pořádaném DG REGIO EK (květen 2013);
- technický meeting COCOF k výstupům II. Strategické zprávy ČR 2012 (březen 2013);
- seminář k výstupům II. Strategické zprávy ČR 2012 (duben 2013);
- účast a prezentace na konferenci České evaluační společnosti (ČES) (květen 2013);
- jednání PS Evaluace NOK (duben 2013);
- PS E OP VaVpl (duben 2013);
- účast na zahajovacím setkání v rámci maďarského předsednictvím Visegrádské čtyřky, které bylo zaměřeno na sdílení zkušeností z evaluací (červenec 2013)
- příprava jednotného metodického prostředí v oblasti evaluací pro programové období 2014-2020;
- účast na mezinárodní evaluační konferenci zaměřené na nastavení a evaluace programového období 2014-2020 (červenec 2013);
- komunikace s jinými členskými zeměmi.

## Příloha 6 – Sjednocené definice evaluačních kritérií

**Účelnost / effectiveness (3E)** - posouzení naplňování (dosažení) stanovených cílů operačního programu/intervencí, tzn. zda vůbec nebo v jaké míře bylo dosaženo stanovených cílů.

→ hodnotíme výstupy – dosažení cíle

evaluační otázky a dopovědi na ně mohou znít např.:

*Byl splněn stanovený cíl? → ANO/NE*

*Do jaké míry (z jaké části) byl cíl naplněn? → Zcela/ částečně/ na x %/ vůbec....*

**Účinnost / efficiency (3E)** - posouzení poměru vynaložených prostředků vůči stanoveným cílům operačního programu/intervence; tzn. zda vstupy, pokud by byly využity jiným způsobem, mohly vést k vyššímu výsledku.

→ hodnotíme výstupy v návaznosti na vstupy, přičemž vstupy jsou fixní (neměnné) a mění se výstupy (dosažený cíl); tj. zajímá nás, zda s ohledem na vstupy byly dosaženy maximální výstupy; zda vstupy, pokud by byly využity jiným způsobem, mohly vést k vyššímu výsledku

evaluační otázka a dopověď na ni může znít např.:

*Mohlo být při daných vstupech dosaženo lepšího/ vyššího výstupu? → ANO/NE*

*V případě, že mohlo být dosaženo lepšího/vyššího výstupu, v jakém poměru je skutečně dosažený výstup k tomuto potenciálně dosažitelnému výstupu?*

**Úspornost / economy (3E)** - posouzení dosažených výsledků operačního programu/ intervence vůči vynaloženým prostředkům; tzn. zda daného výsledku bylo možno dosáhnout při nižších vstupech.

→ hodnotíme vstupy v návaznosti na výstupy, přičemž výstupy jsou fixní (neměnné) a mění se vstupy (tj. finanční prostředky); tj. zajímá nás, zda daného cíle bylo možno dosáhnout při nižších vstupech

evaluační otázka a dopověď na ni může znít např.:

*Mohlo být cíle dosaženo levněji/při nižších vstupech? → ANO/NE*

*V případě, že mohlo být cíle dosaženo levněji, o jakou část skutečně vynaložených prostředků se jedná?*

**Udržitelnost / sustainability** - posouzení, zda účinky vzniklé realizací operačního programu/ intervence budou přetrvávat v delším časovém horizontu i po skončení realizace programu/ intervence, přičemž tyto účinky musí splňovat všechna předchozí kritéria (účelnost, účinnost a úspornost).

**Užitečnost / utility** - posouzení, zda účinky vzniklé realizací operačního programu jsou v souladu se současnými sociálně-ekonomickými potřebami příjemců nebo oblastí, tj. zajímá nás širší socio-ekonomický účinek.

*Je tato intervence skutečně prospěšná? Neměla být řešena potřeba jiným způsobem? Nevzniklo více negativních efektů než přínosů?*