**Návrhy úprav Programového dokumentu IOP**

***Podklad ŘO IOP pro mimořádné jednání Monitorovacího výboru IOP dne 26. 9. 2013***

V souvislosti s mimořádným zasedáním Monitorovacího výboru IOP navrhuje ŘO IOP změny Programového dokumentu IOP.

Podmínky, za kterých je možné provést změny operačního programu (Programového dokumentu), jsou uvedeny v Nařízení č.1083/2006 EK, článek 33, odstavec 2.

Revize operačního programu je možná, pokud se opírá o tyto důvody:

* **významné socioekonomické změny** (např. finanční krize),
* **významná změna priorit EU anebo celostátních nebo regionálních priorit**,
* zjištění odklonu od původně stanovených cílů, **odhalených pomocí monitorovacího systému,**
* **obtíže při provádění OP**.

Změny operačního programu konzultoval ŘO IOP s Národním orgánem pro koordinaci (NOK.

ŘO IOP s ohledem na vývoj naplňování pravidla N+3/N+2 ke konci roku 2013 připravil materiál do vlády k možnostem naplnění tohoto pravidla. Vláda projedná materiál během září 2013. Klíčovou částí navrhovaného řešení je zařazení dvou velkých projektů, definovaných ve čl. 39 nařízení Rady (ES) č. 1083/2006, do Integrovaného operačního programu.

Předložením velkých projektů v rozsahu cca 2,8 mld. Evropské komisi do konce roku 2013 Kč, se sníží limit nezbytného čerpání v roce 2013 a sníží se potenciálního decommitment, vztahujícího se k pravidlu n+3/n+2 v roce 2013.

**Navrhované změny a jejich odůvodnění**

1. **Vnitřní realokace z ostatních oblastí intervence do 3.4, zařazení dvou velkých projektů do oblasti intervence 3.4. Jedná se o projekty Ministerstva vnitra – Generálního ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky a Ministerstva vnitra - Policejního prezidia Policie České republiky**

Povodňové situace představují na území České republiky největší hrozby přírodních katastrof. Tato skutečnost je dána polohou České republiky v kontinentálním i celosvětovém měřítku. V posledních patnácti letech se povodně na území České republiky vyskytly v daleko větší míře rozsahu a četnosti, než v letech předchozích.

Vzniku povodní nelze zabránit, lze pouze zmírnit jejich dopad na životy a majetek obyvatel, a to různými opatřeními na vodních tocích, zvýšením retenčních schopností krajiny, činností vodoprávních orgánů a záchranných složek provádějících záchranné a likvidační práce a ochranu obyvatel při povodni.

Projekty „Připravenost Hasičského záchranného sboru České republiky k řešení následků povodní“ a „Připravenost Policie České republiky k řešení následků povodní“ slouží k zajištění komplexní připravenosti Integrovaného záchranného systému řešit velmi rozsáhlé mimořádné události, např. povodně na velké části území ČR, které vyžadují déle trvající zásahy.

Výstupem projektů bude moderní technika a technologické vybavení, které umožní efektivněji, rychleji a bezpečněji monitorovat situaci při povodních, řídit záchranné povodňové práce, zajistí dostatek aktuálních informací potřebných pro rozhodování o zásahu a rychle a účinně provést záchranné a likvidační práce, evakuaci obyvatelstva, dopravit prostředky pro nouzové přežití obyvatel, účinně pomoci obyvatelstvu a veřejné správě k obnově životních podmínek v postiženém území, vybudovat optimální podmínky pro rozmístění speciálních sil a prostředků s ohledem na plošné pokrytí území ČR z důvodu plošného působení mimořádných událostí a zejména povodní.

Se zařazením velkých projektů do programu souvisí realokace uvnitř oblasti intervence 3.4 mezi aktivitami a převody alokací z oblastí intervence, které mají volné finanční prostředky a hrozí jim ztráta alokace v důsledku nesplnění pravidla n+3/n+2, do oblasti intervence 3.4 ve výši 100 455 396 €. Finanční tabulka změn je uvedena v příloze č. 3. Adekvátně zvýšení alokace v oblasti intervence 3.4 a snížení alokací dalších oblastí intervence se zvyšují, resp. snižují, cílové hodnoty některých monitorovacích indikátorů. Nejedná se o přidání nové aktivity do oblasti intervence 3.4, protože velké projekty budou realizovány ve stávajících aktivitách b) a d).

Výzvu pro předložení žádostí o dotaci na realizaci velkých projektů předpokládá ŘO IOP během října 2013 a výzva bude zaměřená pouze na aktivity uvedených dvou velkých projektů. Po předložení žádostí o dotaci proběhne standardní hodnocení přijatelnosti, formálních náležitostí, analýza rizik ex-ante a kontrola na místě ex-ante. Projekty nemají soutěžní charakter, smyslem a cílem hodnocení je dosáhnout vysoké kvality zpracovaných projektů a povinných příloh, zejména studie proveditelnosti, Cost Benefit Analýzy a finančního plánu. Proto nebude probíhat bodování projektů podle kritérií schválených pro oblast intervence 3.4.

Hodnocení velkých projektů provádí Evropská komise podle Nařízení 1828/2006, příloha 21 a 22.

1. **Realokace zdrojů do OP Praha Konkurenceschopnost**

Pro eliminaci rizika ztráty alokace navrhuje Řídící orgán IOP vnitřní realokace z dvoucílových oblastí intervence 1.1a), 1.1b) a 6.2b) do oblasti intervence 3.4. Protože je nutné zachovat v nich poměr alokací pro Cíl 1 a Cíl 2, projednal ŘO IOP s Řídícím orgánem OP Praha Konkurenceschopnost návrh realokace ve výši 1 713 877 €.

Pokud členové Monitorovacího výboru IOP schválí realokaci do tohoto programu, ŘO OP Praha Konkurenceschopnost zahájí písemnou proceduru na schválení realokace z IOP.

1. **Vyčlenění Pověřeného auditního subjektu z implementační struktury IOP**

Na základě usnesení vlády České republiky ze dne 12. září 2012 č. 671 se soustřeďuje auditní činnost operačních programů na Ministerstvu financí ČR.

V návaznosti na usnesení vlády ČR **od 1. ledna 2013 ukončil výkon činnosti Pověřený auditní subjekt pro IOP**. Spolu s tím došlo k úpravě organizační struktury Integrovaného operačního programu.

Změnu implementační struktury zohlednil ŘO IOP v revizi Operačního manuálu IOP, platné od 2. ledna 2013. Změna implementace se týká i textu Programového dokumentu IOP, ale jedná se o změnu nepodstatné povahy, proto ji ŘO IOP navrhuje s dalšími, podstatnými změnami.

1. **Doplnění holdingového fondu do implementace finančního nástroje JESSICA**

V revizi Programového dokumentu IOP, schválené v prosinci 20011, se v kapitole Realizace IPRM uvádí, že při realizaci IPRM dojde k pilotnímu ověření implementace finančního nástroje JESSICA na modelu, který zahrne vytvoření jednoho fondu rozvoje měst (FRM) a jednoho správce FRM. Nástroj JESSICA nebude uskutečňován prostřednictvím podílového fondu.

Od 6. 9. 2012 je účinná novela zákona č. 211/2000 Sb., o Státním fondu rozvoje bydlení, která reaguje na potřebu aplikace rozvíjejícího se finančního nástroje JESSICA v České republice.

Podle § 1 tohoto zákona se Státní fond rozvoje bydlení zřizuje s veřejným posláním podporovat rozvoj bydlení v České republice v souladu s koncepcí bytové politiky, schválenou vládou České republiky, a udržitelný rozvoj obcí, měst a regionů v souladu s veřejným zájmem.

Fond je právnickou osobou v působnosti Ministerstva pro místní rozvoj ČR.

V důvodové zprávě k novele zákona o SFRB se uvádí, že nejvhodnější institucí, která by mohla zastřešovat finanční nástroj JESSICA na centrální úrovni s vytvořením holdingového fondu, byl identifikován Státní fond rozvoje bydlení.

Na základě novely zákona o SFRB zahájil ŘO IOP přípravu konceptu zřízení holdingového fondu, projednal jej s Platebním a certifikačním orgánem a Národním orgánem pro koordinaci NSRR. K ustanovení holdingového fondu jako samostatné účetní jednotky v rámci organizační struktury SFRB došlo 12. července 2012.

1. **Oblast intervence 5.1****Národní podpora využití potenciálu kulturního dědictví, upřesnění podpory památek, doložených zápisem v Seznamu světového kulturního a přírodního dědictví UNESCO a Seznamu kandidátů na zápis do tohoto seznamu nebo zápisem v Ústředním seznamu kulturních památek jako národní kulturní památka**

V Programovém dokumentu IOP je nutné přesněji specifikovat směrování podpory, aby byl naplněn cíl oblasti intervence při zachování pravidel památkové ochrany. Kromě památek uvedených na Seznamu světového kulturního a přírodního dědictví UNESCO a Seznamu kandidátů na zápis do tohoto seznamu nebo zapsaných v Ústředním seznamu kulturních památek jako národní kulturní památka je v některých případech nutné podpořit objekty, nepodléhající památkové ochraně. Je nutné, aby pravidla programu zajistila příjemcům prostor pro naplnění cílů projektu a kromě obnovy památek umožnila vytvořit podmínky pro jejich oživení a poskytování kulturních služeb.

Ve vymezení oblasti intervence 5.1 Národní podpora využití potenciálu kulturního dědictví se v Programovém dokumentu IOP uvádí podpora projektů na obnovu a využití památkových objektů či souborů zapsaných na Seznamu světového kulturního a přírodního dědictví UNESCO a Seznamu kandidátů na zápis do tohoto seznamu nebo zapsaných v Ústředním seznamu kulturních památek jako národní kulturní památka.

Podpora je koncipována, aby kromě bezprostředního přínosu v podobě obnovených a efektivně využitých památek a vybudovaných či modernizovaných zařízení infrastruktury pro kulturní služby a kulturní průmysl přinášela sekundární dopady v podobě stimulace vzniku dalších projektů obnovy a využití kulturního dědictví a budování infrastruktury pro kulturní služby a kulturní průmysl.

Projekty musejí mít prokazatelné dopady na sociální a ekonomický růst a na zvýšení atraktivity prostředí státu.

Cílem projektů a celého programu není samotná rekonstrukce objektů, ale prostřednictvím vyšší přidané hodnoty jejich oživení a navrácení do života společnosti je nezbytné pro dosažení cílů projektu do realizace zahrnout i objekty nespadající Seznamu světového kulturního a přírodního dědictví UNESCO a Seznamu kandidátů na zápis do tohoto seznamu nebo zapsaných v Ústředním seznamu kulturních památek jako národní kulturní památka.

Jedná se zejména o financování technologického zázemí a nemovitostí, kde žadatel jasně prokáže jejich nezbytnost a přímou vazbu na cíle projektu. Dále se posoudí, zda uvedené nemovitosti jsou umístěny v téže památkové rezervaci, v téže památkové zóně nebo v tomtéž ochranném pásmu nemovité kulturní památky, nemovité národní kulturní památky, památkové rezervace nebo památkové zóny (podle zákona č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči, ve znění pozdějších předpisů). Výjimku tvoří liniové stavby, které lze v souvislosti s projektem realizovat i mimo ochranné pásmo nebo zónu.

Přílohy

1. Harmonogram změn Programového dokumentu IOP – 2013
2. Finanční tabulka
3. Projektové fiše velkých projektů

**Příloha č. 1 - Harmonogram změn Programového dokumentu IOP – 2013**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Pořadí** | **Činnost** | **Termín** |
|  | Konzultace s Národním orgánem pro koordinaci | 6. 8. 2013 |
|  | Zaslání podkladů pro MoV IOP | 12. 9. 2013 |
|  | Zadání/objednávka na „Zpracování oznámení dle zákona číslo 100/2001 Sb., ke změnám IOP“ | 13. 9. 2013 |
|  | Prezentace návrhu změn na mimořádném zasedání MoV IOP | 26. 9. 2013 |
|  | Jednání MoV IOP – schválení návrhu revize PD | 26. 9. 2013 |
|  | Rozeslání oznámení dle zákona číslo 100/2001 Sb., ke změnám IOP - zahájení screeningu | 27. 9. 2013 |
|  | Vypracování změnové verze PD IOP dle schválených změn | 30. 9. 2013 |
|  | Zpracování Návrhů na revizi podle tabulky číslo 2 MP pro revize OP se zahrnutými požadavky ŘO IOP, NOK a MoV IOP | 30. 9. 2013 |
|  | Připomínky PCO a NOK k návrhu změn PD IOP | do 15. 10. 2013 |
|  | Odeslání změnové verze PD a žádosti o vyjádření na MŽP | 15. 10. 2013 |
|  | Odeslání změnové verze PD ke schválení členům MoV IOP v proceduře per-rollam | 15.10.2013 |
|  | Stanovisko MŽP podle zákona (SEA) | do 20. 10. 2013 |
|  | Finální verze návrhů na revizi IOP podle tabulky číslo 2 MP | 20. 10. 2013 |
|  | Průvodní dopis EK | 20. 10. 2013 |
|  | Zpracování připomínek | 20. 10. 2013 |
|  | Vložení požadavku na změnu PO IOP do MSC2007[[1]](#footnote-1) | do 30. 10. 2013 |
|  | Autorizace žádosti o revizi IOP v MSC2007 | do 30. 10. 2013 |
|  | Zaslání žádosti o revizi IOP do SFC2007 | do 30. 10. 2013 |
|  | Schválení 3. verze PD IOP | prosinec 2013 |

**Příloha č. 2 – Finanční tabulka změn Programového dokumentu IOP – 2013**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Finanční tabulka změn Programového dokumentu IOP - 2013** | | | |
|  |  |  |  |
| **Oblast intervence/Cíl** | **Původní alokace** | **Přesun prostředků** | **Alokace po přesunu** |
| **1.1 a** | **310 602 133** | **-19 660 050** | **290 942 083** |
| **1.1 b** | **23 892 472** | **-1 512 311** | **22 380 161** |
| **2.1** | **170 831 173** | **-22 320 306** | **148 510 867** |
| **3.1** | **79 203 544** | **-24 560 310** | **54 643 234** |
| **3.2** | **248 481 706** | **0** | **248 481 706** |
| **3.3** | **46 590 320** | **-6 383 769** | **40 206 551** |
| **3.4** | **170 831 173** | **100 455 396** | **271 286 569** |
| **4.1 a** | **60 567 416** | **0** | **60 567 416** |
| **4.1 b** | **4 659 032** | **0** | **4 659 032** |
| **5.1** | **230 303 850** | **-16 568 439** | **213 735 411** |
| **5.2** | **213 377 956** | **0** | **213 377 956** |
| **5.3** | **15 530 107** | **0** | **15 530 107** |
| **6.1 a** | **27 177 687** | **0** | **27 177 687** |
| **6.2 a** | **17 859 622** | **-10 962 522** | **6 897 100** |
| **6.1 b** | **499 612** | **0** | **499 612** |
| **6.2 b** | **328 382** | **-201 566** | **126 816** |
| **Celkem** | **1 620 736 185** | **-1 713 877** | **1 619 022 308** |
| **Konvergence** | **1 591 356 687** | **0** | **1 591 356 687** |
| **RKaZ** | **29 379 498** | **-1 713 877** | **27 665 621** |
|  |  |  |  |
| **Měna: EUR** |  |  |  |
| **Zdroj: příspěvek EU** |  |  |  |

1. Posouzení MŽP lze vložit do MSC dodatečně (EK bez něj změnu neschválí). [↑](#footnote-ref-1)