

# Efekty politiky soudržnosti v České republice a další rozpočtová perspektiva

Kulatý stůl k budoucnosti politiky soudržnosti  
po roce 2027

11. prosince 2023



EVROPSKÁ UNIE  
Fond soudržnosti  
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR



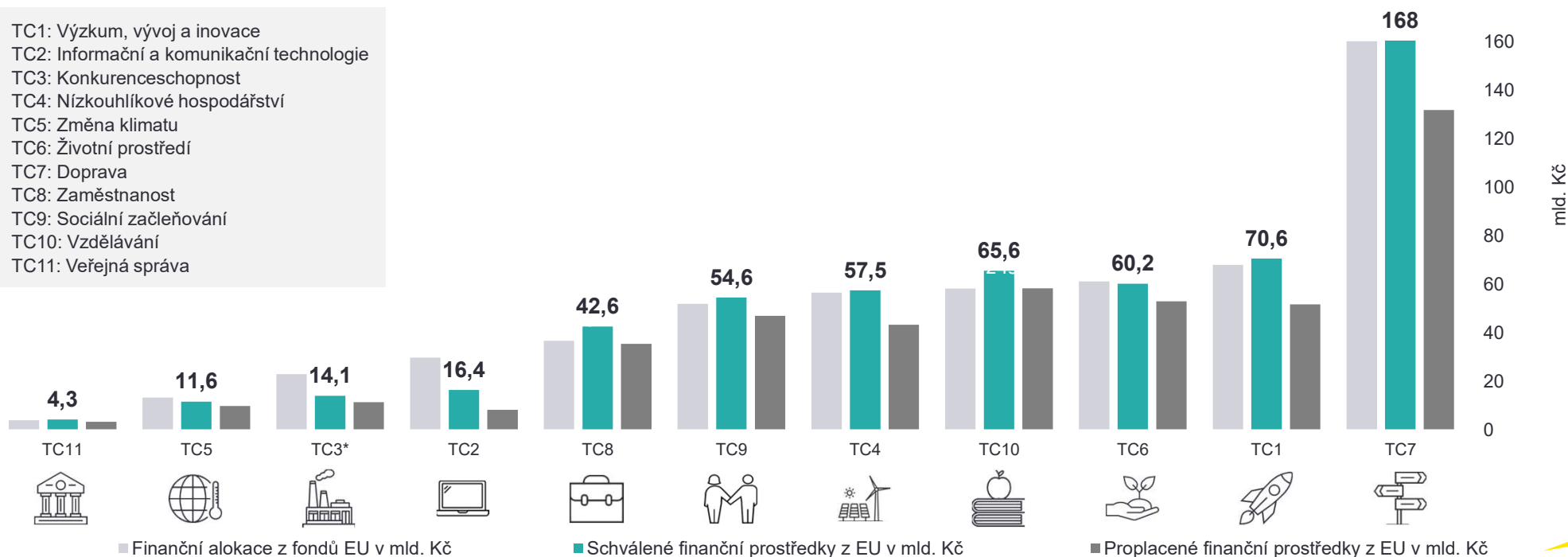
# Rozdrobení finanční podpory na mnoho dílčích oblastí komplikuje prokazatelnost vlivu ESIF na socioekonomický rozvoj

**Roztříštění ESIF do 11 tematických cílů (TC) rozdělených do dalších 135 očekávaných výsledků má za následek složitější prokazování jejich pozitivních vlivů.**

Tam, kde byly fondy více zacílené na jednu velkou oblast (například silniční doprava, snižování energetické náročnosti nebo revitalizace brownfieldů) se prokázal pozitivní vliv ESIF.

## Porovnání alokovaných, schválených a proplacených finančních prostředků z EU po jednotlivých tematických cílech (data k 30.4.2023)

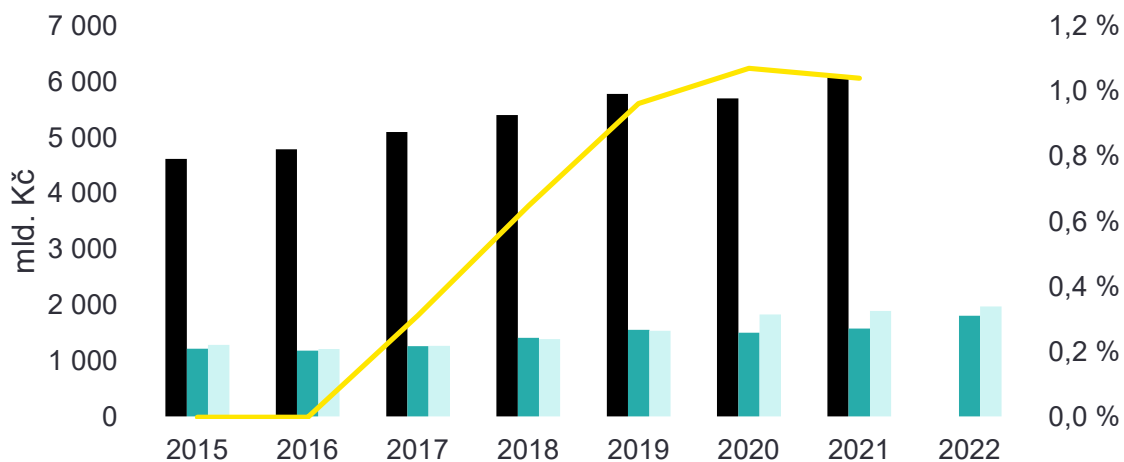
- TC1: Výzkum, vývoj a inovace
- TC2: Informační a komunikační technologie
- TC3: Konkurenceschopnost
- TC4: Nízkouhlíkové hospodářství
- TC5: Změna klimatu
- TC6: Životní prostředí
- TC7: Doprava
- TC8: Zaměstnanost
- TC9: Sociální začleňování
- TC10: Vzdělávání
- TC11: Veřejná správa



Objem prostředků ve srovnání s výdaji státního rozpočtu byl pouze 3,5 % (a necelé 1 % celkového HDP). Projekty tak nemohly mít zásadní systémový dopad na podporované oblasti.

- Mezi členskými státy EU se ČR řadí mezi polovinu, pro které jsou ESIF velmi významné. Je to typické pro tzv. přechodové ekonomiky, či čisté příjemce v kontextu rozpočtu EU.
- Při porovnání ESIF v kontextu celkových veřejných investic činí tento podíl v rámci České republiky za období 2014–2020 přibližně 40 % (v předchozím programovacím období to bylo o 10 % více).

**Meziroční srovnání HDP, tvorby hrubého fixního kapitálu a běžných a kapitálových výdajů ze státního rozpočtu (levá osa, v mld. Kč) s poměrem výdajů z ESIF na HDP (pravá osa, v %)**



HDP ČR (v mld. Kč, běžné ceny)  
 Tvorba hrubého fixního kapitálu (v mld. Kč)  
 Běžné a kapitálové výdaje ze státního rozpočtu (v mld. Kč)  
 % Poměr Výdajů z ESIF 2014-2020 na fyzicky ukončených projektech k HDP

**653 mld. Kč**

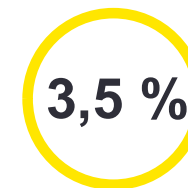
Celkové proplacené finanční prostředky (granty)



Podíl výdajů na fyzicky ukončené projekty z ESIF a HDP v letech 2018 - 2022

**471 mld. Kč**

z toho příspěvek EU (granty)



Podíl výdajů na fyzicky ukončené projekty z ESIF a běžných a kapitálových výdajů státního rozpočtu v letech 2018 - 2022

**1 906,9 mld. Kč**

celkové výdaje státního rozpočtu v roce 2021



**1 032,8 mld. Kč**

z toho tvořily mandatorní výdaje

Z pohledu investic z veřejných zdrojů byly ESIF nejvýznamnější v oblasti podpory zvyšování energetické účinnosti a v oblasti modernizace dopravních sítí

## Oblasti významné z pohledu veřejných investic (kapitálových výdajů státního rozpočtu)

Zátěž veřejných rozpočtů při absenci ESIF  
(v konkrétní oblasti)

52 %



TC4: Nízkouhlíkové hospodářství

V oblasti podpory **zvyšování energetické účinnosti** v sektoru bydlení, podnikání a veřejném sektoru představovaly EU fondy přibližně poloviční podíl všech kapitálových výdajů

40,8 %



TC7: Doprava

Kapitálové výdaje v dopravě, mezi nimiž dominuje zejména modernizace **dálniční, silniční a železniční sítě**, byly za posledních 8 let zajištěny z více než dvou pětin právě z ESIF

37,5 %



TC6: Životní prostředí

Kapitálové výdaje státního rozpočtu na oblast přizpůsobení se změnám **klimatu** jsou tvořeny z cca třetiny zdroji z ESIF

28,8 %



TC8: Zaměstnanost

Mezi roky 2014 - 2021 tvořil příspěvek Unie 28,8 % se započtením programu Antivirus. Bez započtení tohoto programu tvořil příspěvek Unie až 66 % všech výdajů na **Aktivní politiku zaměstnanosti**

28 %



TC1: Výzkum, vývoj a inovace

Zdroje ESIF se podílejí na celkových výdajích státního rozpočtu do **výzkumu a vývoje z cca 28 %**. Podíl ESIF na kapitálových výdajích do vzdělávání na vysokých školách tvoří rovněž cca 30 %

18 %



TC10: Vzdělávání

Podpora z ESIF mezi roky 2015 – 2022 činila necelou pětinu celkových výdajů územních rozpočtů (obce, města a kraje) **do regionálního školství**

10-15 %



TC 5: Změna klimatu

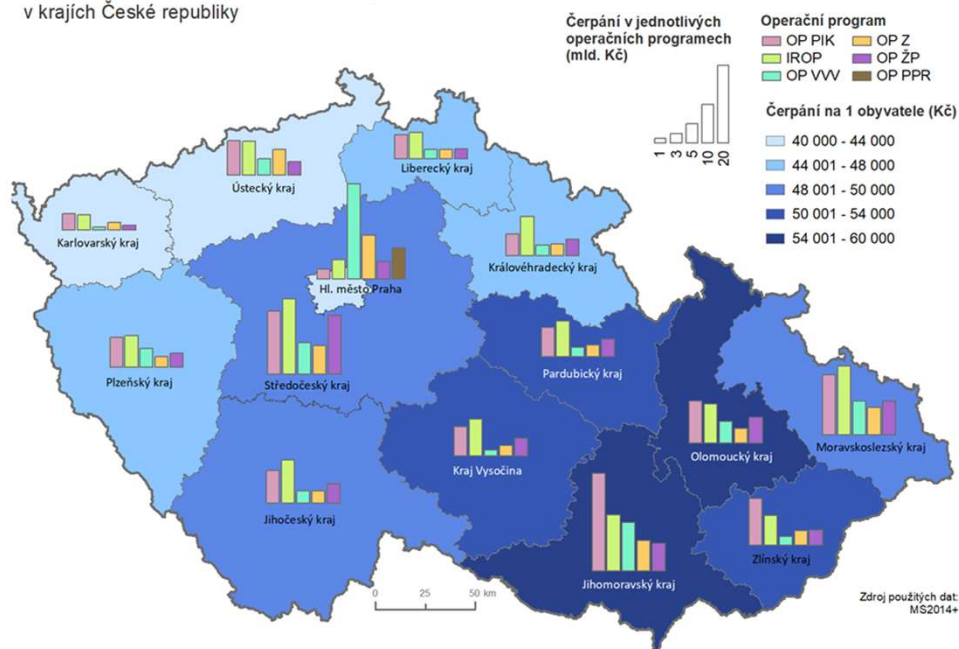
Investičních výdajů obcí a měst do **vodohospodářské infrastruktury** (kanalizace, vodovody) je financováno fondy EU



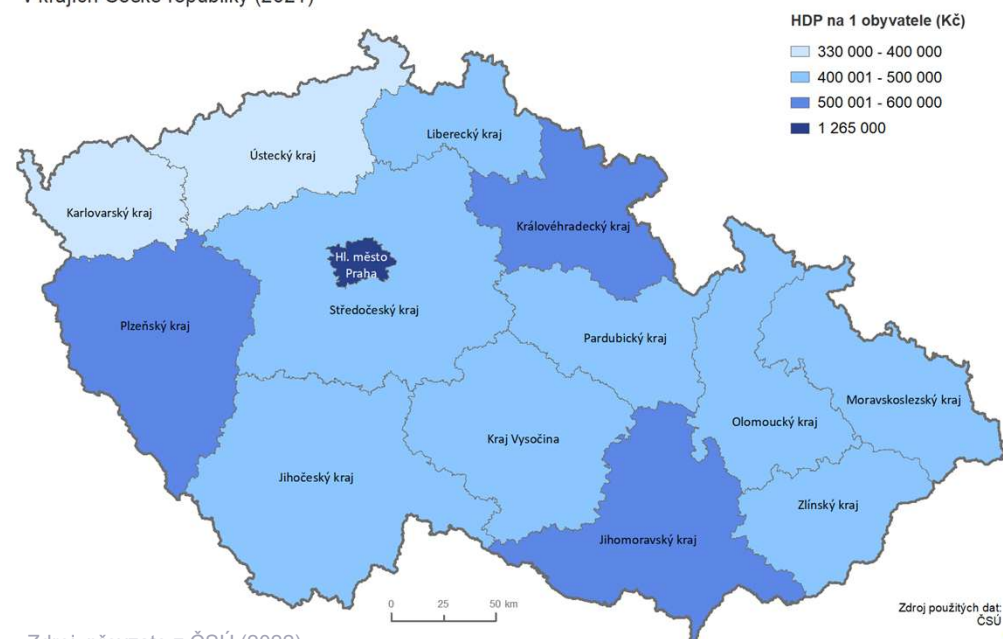
# Čerpání finančních prostředků napříč regiony a operačními programy je nerovnoměrné a necílí na regiony s nízkou absorpční kapacitou

- Mapa vlevo ukazuje koncentraci proplacené podpory na 1 obyvatele v jednotlivých krajích České republiky. Z mapy je patrné heterogenní čerpání finančních prostředků napříč regiony a operačními programy.
- Porovnání čerpání z ESIF s výkonem krajských ekonomik (HDP na obyvatele, mapa vpravo) pozorujeme, že prostředky ESIF nesměřovaly do regionů, které se vyznačují podprůměrnými hodnotami. To je v rozporu se základním předpokladem Kohezní politiky EU, která usiluje o vyrovnání růstové dynamiky regionů, čehož by mělo být dosaženo větší podporou z ESIF.

ČERPÁNÍ ESIF 2014-2020 - bez OP Doprava  
v krajích České republiky



HRUBÝ DOMÁCÍ PRODUKT  
v krajích České republiky (2021)



Zdroj: vlastní zpracování na základě dat z MMR (2023)

## **Do budoucna by se ESIF měly koncentrovat do několika prioritních oblastí. Intenzivnějším využíváním finančních nástrojů a zajištěním navazujícího financování může Česko zvýšit dopad podpory ESIF.**



Limitovat počet podporovaných oblastí a ty stanovovat v souladu s národními prioritami a strategiemi rozvoje.



Ideálně podporu zaměřit na oblasti, kde chybí základní infrastruktura (například rychlostní železnice nebo dálnice), nebo které mohou generovat vysokou přidanou hodnotu (výzkum, vývoj a inovace).



Podpora z ESIF by neměla konkurovat jiným zdrojům financování pro danou oblast. Pokud lze danou oblast rozvíjet z více veřejných zdrojů financování, snažit se najít synergie mezi různými typy podpor (včetně komunitárních programů).



Cíleně poskytovat podporu regionům s nižším stupněm rozvoje a stimulovat jejich růst.

## EY | Building a better working world

Smyslem EY je přispívat k tomu, aby svět fungoval lépe. Proto pomáháme klientům, našim zaměstnancům i širšímu společenství vytvářet dlouhodobé hodnoty a posilovat důvěru v kapitálové trhy.

Týmy odborníků EY, vybavené nejmodernějšími technologiemi, působí ve více než 150 zemích celého světa – provádějí audity a poskytují klientům širokou poradenskou podporu, která jim umožňuje růst, transformovat se a efektivně fungovat.

Naši auditoři, konzultanti, právní a daňoví poradci i odborníci na strategické a transakční poradenství si kladou ty správné otázky a dokážou najít ty správné odpovědi na složité problémy dnešního světa.

Název EY zahrnuje celosvětovou organizaci a může zahrnovat jednu či více členských firem Ernst & Young Global Limited, z nichž každá je samostatnou právníkou osobou. Ernst & Young Global Limited je britská společnost s ručením omezeným garancí, která neposkytuje služby klientům. Informace o tom, jak EY shromažďuje a používá osobní údaje, a o právech fyzických osob stanovených právními předpisy o ochraně osobních údajů jsou k dispozici na [ey.com/privacy](https://ey.com/privacy). Členské firmy EY neposkytují právní služby v zemích, kde to zákon neumožňuje. Podrobnější informace o naší organizaci najdete na našich webových stránkách [ey.com](https://ey.com).

© 2023 Ernst & Young, s.r.o. | Ernst & Young Audit, s.r.o. | E & Y Valuations s.r.o. | EY Law advokátní kancelář, s.r.o. Všechna práva vyhrazena.

Tento materiál má pouze všeobecný informační charakter, na který není možné spoléhat se jako na poskytnutí účetního, daňového ani jiného odborného poradenství. V případě potřeby se prosím obraťte na svého konkrétního poradce.

[ey.com](https://ey.com)