**Záměr velkého projektu pro Integrovaný operační program pro období 2007 – 2013 „Připravenost Policie České republiky k řešení následků povodní“**

1. **Zdůvodnění potřebnosti projektu**

Rozsáhlé živelné pohromy a jiné mimořádné události, s rozdílnou mírou intenzity a vzniklých škod, jsou v posledních letech v různých oblastech i ročních obdobích, opakujícími jevy dopadajícími na celé území ČR. Mezi uvedené živelné pohromy patří povodně, které zasáhly nejen území a městské aglomerace v okolí hlavních vodních toků (jakými jsou např. Labe, Vltava. Morava aj.), ale i jiné regiony s malými vodními toky včetně míst, kde je vznik záplav spojen s  přívalovými srážkami a kde vodní toky nejsou. O to tvrdší je dopad do infrastruktury měst, obcí a na život obyvatel. V takových případech dochází k masivnímu a akutnímu nasazení sil a prostředků složek integrovaného záchranného systému (IZS) k záchranným a likvidačním pracím. Jednou ze základních složek IZS, vedle Hasičského záchranného sboru ČR a poskytovatelů zdravotnické záchranné služby, je Policie ČR (dále jen „P ČR“), která působí v rámci celého území ČR, nepřetržitě 24 hodin denně.

P ČR zabezpečuje a podílí se na varování a informování obyvatelstva, na evakuaci a vlastních záchranných pracích, organizování dopravních opatření při evakuaci, vytváření uzávěr na evakuovaném území, doprovod záchranné techniky a materiálu na místo zásahu, monitoring a zabezpečení veřejného pořádku. Součástí zabezpečení veřejného pořádku a bezpečnosti jsou také preventivní opatření k zamezení nápadu trestné činnosti na evakuovaném území.

Živelné pohromy jsou charakterizovány i oběťmi na životech, způsobenými nejen nepředvídanou událostí, ale i hazardem a nezodpovědností některých osob (sjíždění rozvodněných toků, neuposlechnutí zákazu vstupu do rizikových oblastí) a rozsáhlými majetkovými škodami. K pátrání po pohřešovaných osobách, jejich nalezení a identifikaci, zajištění a prozkoumání místa nálezu i jeho okolí, na vodní hladině i pod ní, je nezbytné použít specializované útvary a vybavení.

1. **Zaměření projektu**

Předkládaný záměr velkého projektu vychází z aktuálních praktických zkušeností P ČR při řešení povodní, které postihly Českou republiku v červnu 2013 (při nichž se projevily nedostatky ve vybavení technologiemi a speciální moderní a výkonnou technikou umožňující zásah v ohrožených oblastech při stižených klimatických podmínkách) a je zaměřený na zlepšení reakce a řešení rozsáhlých krizových situací a mimořádných událostí přírodního i technologického charakteru.)

V rámci projektu budou vybaveny moderní technikou a technologiemi odborné a specializované služby Policie ČR.

Výstupy projektu budou využitelné při povodních a při jiných mimořádných událostech velkého rozsahu.

1. **Činnost odborných útvarů a služeb P ČR při řešení mimořádné události - povodně**

Pro úspěšné zvládnutí mimořádných situací, jakými povodně jsou, je naprosto klíčové a nezbytné společné nasazení, vzájemná úzká spolupráce specializovaných služeb a útvarů P ČR a ostatních složek IZS (sběr dat, monitoring, vyhodnocování, předávání informací a úkolů, rozhodování a zásah - vše pod jednotným „velením“ s odpovídající kompatibilní technikou). Při řešení mimořádné povodňové události 2013 bylo celkem nasazeno **přes 25 tisíc policistů**.

* 1. ***Služba pořádkové policie a služba dopravní policie***

První kontakt s orgány místní samosprávy, podíl na přípravě a činnosti krizového štábu, svoz členů krizového štábu. Průběžné sledování stavu a vzestupu hladin místních vodních toků, sběr informací pro operační střediska a krizové štáby. Přímé informování a varování ohrožených osob, evakuace obyvatelstva, střežení vyevakuované oblasti.

Předpovědi kritických bodů na dopravních komunikacích (kolony), dopravní uzávěry, plánování objízdných tras, předávání informací veřejnosti o aktuálním stavu. Zajištění průjezdu zasahujících složek IZS a dalších bezpečnostních sborů. Zvýšený dohled na funkčnost dosud neponičené infrastruktury, zajištění řízení provozu na vybraných křížení komunikací. Doprovody vozidel IZS a ostatních záchranných složek, logistické zabezpečení (doprava potřebného vybavení, základních potravin a hygienických potřeb). Zachování veřejného pořádku, bezpečnosti a plynulosti silničního provozu, poskytování první pomoci ohroženým osobám.

* 1. ***Operační střediska, krizový štáb***

Příjem oznámení, vysílání, řízení a koordinace sil a prostředků P ČR - prvotní zásah. Spolupráce a předávání  informací ostatním složkám IZS a místním samosprávám. Vyrozumění členů krizového štábu, komunikační bod pro síly a prostředky za P ČR.

* 1. ***Letecká služba***

Záchrana a evakuace osob z ohrožených oblastí, koordinace nasazení letecké techniky s několika krizovými štáby. Průběžný monitoring aktuální situace, přesun týmů a materiálu k zakotvení, případně destrukci utržených lodí nebo objektů. Pátrání po pohřešovaných osobách, kontrola vyevakuovaných oblastí.

* 1. ***Pyrotechnická služba - Útvar rychlého nasazení***

Provádění trhacích prací, odstřel nebezpečných překážek pohybujících po vodní hladině. Vytvoření „opěrného bodu krizového trhání“ pro možnost okamžitého zásahu na celém území ČR.

* 1. ***Odbor speciálních potápěčských činností a výcviku***

Zásahy na vodních plochách, tocích, hloubkové ponory v kontaminovaném prostředí a prostředí s uzavřenou hladinou. Tomu odpovídající činnosti spojené s ochranou života, zdraví a majetku osob, pátrání po pohřešovaných osobách, předmětech pocházejících z trestné činnosti, ohledání místa nálezu, vyhledávání, identifikace a manipulace s municí, výbušninami, zadokumentování nálezu.

* 1. ***Služba kriminální policie a vyšetřování***

Zajištění prostoru nálezu, sběr a včasné zadokumentování kriminalistických stop, identifikace nalezených osob a lidských ostatků, určení příčiny jejich úmrtí, odpovědnosti, případně viníků.

1. **Cíl projektu**

Cílem projektu je zlepšení reakce a řešení krizových situací a mimořádných událostí P ČR za pomoci moderní odolné techniky a technologického vybavení, umožňující efektivnější, rychlejší a bezpečnější zásah v místech postižených mimořádnou událostí, provádění záchranných prací, evakuací a průběžného monitorování bezpečnostní situace. Současně s tím se zvýší akceschopnost sil a prostředků P ČR pro jejich okamžitý a účinný zásah, jejich odolnost v těžkých podmínkách, možnost jejich dlouhodobého působení při plnění úkolů v teritoriích s poškozenou infrastrukturou, operativní mobilita těchto sil a zvýšení přepravních kapacit. Celkově pak bude dosaženo zefektivnění řízení a koordinace činností P ČR v rámci IZS, zvýšení účinnosti prevence přírodních, technologických a bezpečnostních rizik, zdokonalení koordinace reakce na krizové situace a mimořádné události.

**Specifickými cíli projektu jsou:**

* zrychlení, zvýšení a zefektivnění plošného monitoringu vývoje situace v postižených oblastech - sběr verifikovaných informací
* zvýšení přepravních kapacit P ČR pro evakuaci osob z ohrožených oblastí a pro operativní vzdálené přesuny nasazovaných sil;
* zvýšení mobility sil a prostředků P ČR v postižených oblastech;
* zvýšení vlastní bezpečnosti nasazovaných sil a prostředků v ohrožených oblastech;
* zvýšení informovanosti veřejnosti v oblasti uzavírek komunikací v důsledku zaplavení, či jiných poškození a nebezpečí, rychlejší předávání informací o evakuačních a objízdných trasách;
* zkrácení doby vyhodnocení a identifikace nebezpečných vzorků a doby zadokumentování nálezů pro potřeby dalšího případného prošetřování.

1. **Výstup projektu**

**Výstupem projektu bude moderní technika a technologické vybavení, které P ČR umožní efektivněji, rychleji, bezpečněji řešit a reagovat na tyto mimořádné události. Rychlejší a kvalitnější a podrobnější monitoring dynamicky se měnící situace a aktuální informace, zefektivní a zrychlí rozhodovací procesy o lokálním i plošném nasazení potřebných sil a prostředků P ČR, ale i dalších složek IZS. Zvýšením přepravních kapacit se zrychlí hromadná evakuace osob z ohrožených oblastí a zároveň se umožní efektivnější hromadný přesun policistů do místa jejich nasazení (např. výpomoc mezi kraji). Zvýšení mobility umožní účinné nasazení policistů přímo do zaplavených míst a vyšší informovanost o aktuální situaci v ohrožených oblastech (např. stavu komunikací a objízdných trasách, sníží neúměrné zatížení policistů v místech uzavírek apod.).**

1. **Detailní věcný obsah projektu**

Policie ČR plní úkoly vyplývající ze zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a zákona č. 240/2000 Sb. o krizovém řízení spočívající v zajištění plošně rozmístěných sil a prostředků po celém území státu, které zabezpečují nepřetržitou pohotovost a neprodlený zásah při mimořádných událostech, při záchranných a likvidačních pracích a při ochraně obyvatelstva, dále při přípravě na krizové situace, při jejich řešení a při ochraně kritické infrastruktury.

Složky IZS při mimořádných událostech plní své úkoly, které jim náleží z právních předpisů, za velmi ztížených podmínek. Součástí řešení mimořádných událostí značného rozsahu je obvykle ústřední koordinace záchranných a likvidačních prací. Na postiženém území musí být realizována opatření ochrany obyvatelstva, zejména včasné varování, provedení evakuace a zajištění nouzového přežití obyvatel. Samozřejmě prioritou je souběžné provádění záchranných a likvidačních prací s cílem minimalizovat škody na životech, zdraví a majetku. Toto jsou společné úkoly orgánů veřejné správy na všech stupních a složek IZS.

**Hlavní oblasti pro zlepšení vybavení P ČR:**

* Záchrana lidských životů, ochrana zdraví a majetku
  + Stávající technika, kterou Policie ČR disponuje, neumožňuje nasazení sil a prostředků do postižených a zaplavených oblastí (nemožnost průjezdnosti zaplavenými komunikacemi - vyšší hladina vody již neumožňuje použití osobních automobilů, ale ještě ani nasazení člunů) pro informování obyvatelstva o hrozícím nebezpečí.
  + Pro evakuaci většího počtu ohrožených osob ze zaplavovaných oblastí (např. dětské tábory, pečovatelské domy pro seniory apod.) a pro hromadné přesuny nasazovaných policistů a jejich výstroje z ostatních nezasažených oblastí (krajů) jsou využívána standardní vozidla neumožňující přepravu více osob. S ohledem na převážnou vybavenost Policie ČR osobními vozidly dochází ke snížení akceschopnosti velkého počtu policistů o dobu, po kterou vykonávají dlouhé přesuny.
  + Letecká záchrana osob v nepřístupných oblastech (silné zatopení s rizikem dalšího zvyšujícího se nebezpečí, odlehlé oblasti, osoby nerespektující prvotní výzvy k evakuaci) je omezena počtem techniky, její vybaveností pro záchranářskou činnost a  rozsahem zasaženého území.
  + Ochrana zdraví civilních osob a zasahujících složek IZS je zajištěna pouze distribucí informací a restriktivními opatřeními (např. formou uzávěr ohrožených oblastí) po dobu nezbytnou.
  + Ochrana majetku evakuovaných osob je omezena počtem a možnostmi nasazení techniky.
  + Intenzivní pátrání po pohřešovaných osobách, nárůst pátracích akcí (zvýšené nároky na masové nasazení sil a prostředků v různých typech terénů a za velmi nepříznivých klimatických podmínek).
  + Nálezy tělesných ostatků obětí povodní na těžko přístupných místech. Snaha o rychlou identifikaci obětí a způsobu jejich úmrtí (lidská důstojnost - klid pro pozůstalé).
  + Odstraňování nebezpečných překážek (např. utržených a neovladatelných lodí). Pořízení odpovídající techniky pro přepravu trhavin a výbušnin, splňující přepravní podmínky ADR.
* Omezené možnosti získávání aktuálních informací
  + Vrtulníky byly prioritně využívány pro záchranu lidských životů a nebylo možné zajistit letecký monitoring ve všech požadovaných případech; informace o celkové aktuální situaci bylo nutné velmi pracně sestavovat z dílčích zpráv jednotlivých motorizovaných hlídek.
  + Motorizované hlídky někdy nemohly získat potřebné informace, protože Policie ČR nedisponuje dostatečným počtem vozidel s průchodností v těžko přístupném terénu a po nezpevněných a podmáčených komunikacích.
  + Při využití letecké techniky k monitorování situace docházelo ke značným časovým prodlevám při přenosu získaných informací ke krizovým řídícím štábům.
* Poskytování informací
  + Přestože informace o uzavírkách, objízdných trasách na ohrožených místech jsou poskytovány pomocí tisku, televize, tiskových konferencí, mediálních zpráv, internetu nebo formou zákazových a příkazových značek na ohroženém území, ne vždy a včas je veřejnost dostatečně informována a ne vždy tato nezbytná restriktivní opatření veřejnost dodržuje. Důsledkem toho jsou např. tvořící se několikakilometrové kolony vozidel před vlastními uzávěrami. Na tyto případy musí Policie reagovat nasazením hlídek, tj. fyzickou přítomností policistů a techniky na místě.
* Rozhodování o nasazení sil a prostředků, logistická podpora
  + Krizový štáb policejního prezidenta nemá v současné době k dispozici odpovídající pracoviště s moderní technikou a technologiemi, které by umožňovalo on-line propojení s operačním střediskem policejního prezidia pro krizové a strategické rozhodování o rychlém a efektivním nasazování sil a prostředků.  To přináší značné časové prodlevy při přenosu a zpracování důležitých informací.
  + Chybí prostředky a technika umožňující logistické zabezpečení zasahujících profesionálů IZS, dobrovolníků a ohroženého obyvatelstva.

1. **Technické řešení projektu – přehled a zdůvodnění záměru na pořízení techniky a technologie**

Pořízená technika pro zásah v linii „voda-země-vzduch“ je určená pro dosažení nedělitelného úkolu profesionální zásah P ČR v podmínkách rozsáhlé přírodní nebo technologické katastrofy s cílem ochrany zdraví, životů obyvatel, majetku a zabezpečení veřejného pořádku a bezpečnosti na postiženém území.

* **Speciální vozidla** s průchodností v lehce a těžce přístupném terénu, po nezpevněných a podmáčených komunikacích. Výkonná technika odolná vůči těžkým přírodním podmínkám, spolehlivá a bezpečná pro obsluhující a zachraňované osoby.
* **Plavidla umožňující nasazení při proměnlivých výškách hladiny** v zatopené oblasti (čluny s nízkým ponorem, pracovní prámy) a v nepříznivém počasí (vytrvalý hustý déšť - kajutové čluny).
* **Letecká technika a související audiovizuální technologie umožňující on-line přenos** získaných informací složkám IZS pro rozhodování řídících struktur (vrtulníky, bezpilotní vrtulníky, datové přenosy signálu).
* **Speciální vybavení pro potápěče:** potápěčské vybavení a technika, dekompresní komora, kontejner pro nouzové přežití.
* **Vybavení pracoviště krizového štábu policejního prezidenta** pro zrychlení a posílení krizové komunikace uvnitř P ČR se zaměřením na operativnost rozhodování při nasazování sil a prostředků.
* **Vozidla pro hromadnou přepravu osob** - hromadná evakuace, hromadné přesuny zasahujících profesionálů IZS (mikrobus, minibus, autobus).
* **Speciální vozidla pro monitoring, poskytování informací** např. o ohrožených místech a objízdných trasách.
* **Speciální vozidla pro rychlou identifikaci podezřelých a nebezpečných vzorků a pro rychlé zadokumentování nálezů**.

Realizací jednoho kompaktního projektu bude zajištěna vzájemná kompatibilita pořízené techniky, umožňující její variabilní použití, zefektivnění monitorování, informování, rozhodování a řešení náročných situací s maximálním důrazem na poskytovanou pomoc obyvatelstvu. Rozsahem je nezbytné pokrýt rovnoměrně celé území České republiky.

1. **Cílová skupina projektu**

Výstupy projektu budou při povodních a ostatních mimořádných událostech využívat odborné služby a útvary P ČR. Přímou cílovou skupinou tedy bude P ČR.

Nepřímou cílovou skupinou, která bude výstupy předkládaného projektu v případě povodně či jiné mimořádné události dotčena, budou občané ČR a osoby zdržující se na území ČR. Ti budou díky pořízení speciální techniky a jejímu nasazení lépe chráněni, speciální technika přispěje ke zkvalitnění veřejných služeb poskytovaných P ČR na úseku prevence a řešení rizik – napomůže uchránit životy, zdraví a majetek občanů ČR a osob zdržujících se na území ČR.

1. **Příjemce dotace**

Příjemcem dotace bude Ministerstvo vnitra - policejní prezidium ČR (dále jen „PP ČR“). Pořízené výstupy projektu budou převedeny do užívání odborným službám a útvarům jednotlivým krajským ředitelstvím P ČR.

1. **Předpokládané náklady projektu**

Navrhovaný projekt je v celkovém objemu 1 334 mil. Kč (tzn. cca 50 mil. EUR). Struktura nákladů dle jednotlivých oblastí je následující:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Druh nákladů** | **Oblast použití** | **Náklady v Kč** |
| Investiční | Voda | 860 000 000 |
| Investiční | Země | 180 040 000 |
| Investiční | Vzduch | 279 200 000 |
| Investiční | Srdce (krizové pracoviště) | 12 000 000 |
| Provozní výdaje | Vybavení projektového týmu | 284 200 |
| Provozní výdaje | Povinná publicita | 100 000 |
| Mzdové výdaje | 4 externí pracovníci na 2 roky | 2 880 000 |
|  | **Celkem** | **1 334 504 200** |

1. **Časový harmonogram projektu**

2013 – přípravné práce, předložení projektové žádosti, schvalovací proces na národní úrovni

2014 – akceptace projektu ze strany Evropské komise, vydání právního aktu, vyhlášení výběrových řízení

2015 – realizace projektu

1. **Indikátor výstupu**

Indikátor výstupu

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Kód národního číselníku** | **Indikátor** | **Měrná jednotka** | **Zdroj** | **Hodnota 2005** | **Indikativní cíl 2015** |
| 260412 | Počet technologických zařízení k eliminaci hrozeb či následků bezpečnostních rizik | Počet | ŘO IOP | 0 | 702 |

1. **Vliv projektu na životní prostředí**

Předkládaný projekt je ekologicky neutrální, nebude mít negativní dopad na životní prostředí.

V rámci velkého projektu Policie ČR nebude realizována žádná výstavba, která by jakkoli zasahovala do životního prostředí. Předpokládáme tedy, že projekt nebude mít negativní vliv na životní prostředí. Naopak, pořízením odolné speciální techniky a vybavení bude moci Policie ČR aktivně předcházet vzniku hrozících škod na životním prostředí nebo je efektivněji snižovat a eliminovat možné následky (výrazné zlepšení monitoringu průmyslových oblastí ohrožených nebo již postižených přírodní nebo technologickou katastrofou, jejich případné včasné evakuace a uzavření nebezpečných zón).

1. **Závěr**

Česká republika v rámci podpory z prostředků EU zrealizovala v minulých letech řadu významných projektů, jimiž se podařilo výrazně snížit dopady a následky mimořádných událostí. Přesto se při letošních povodních projevilo jako velmi obtížné logistické zvládnutí poskytnutí pomoci na místech zásahů v ohrožených (zatopených) oblastech. Příkladem je poškozená kritická dopravní infrastruktura směřující vně i dovnitř částí krajských měst a obcí (zcela nebo z části odříznutých vodní plochou nebo poškozenou komunikací). Běžnými dopravními prostředky, kterými disponuje Policie ČR, nebylo možno se na takto ohrožená místa zásahů dopravit a zároveň s dostatečnou mírou spolehlivosti a objektivity určit nebo odhadnout další vývoj situace (zvýšení či snížení stupně ohrožení). Tyto nedostatky by bylo možné vyřešit speciálními dopravními prostředky - např. čluny a speciální technikou umožňující pohyb po nezpevněných komunikacích a podmáčeném terénu např. čtyřkolkami a terénními vozidly se zvýšenou schopností brodění, které by umožnily přístup do těžko prostupných a vodou zaplavených míst.

**Mimořádné události by byly výrazně lépe řešitelné, pokud by Policie ČR měla k dispozici moderní techniku a technologické vybavení, které by umožňovalo efektivněji, rychleji a bezpečněji zasáhnout v místech postižených mimořádnou událostí, provést záchranné a likvidační práce a monitorovat bezpečnostní situaci. Realizací projektu se zvýší akceschopnost P ČR (a tím i ostatních složek IZS), její rychlý a efektivní zásah, odolnost sil a prostředků v těžkých podmínkách, možnost dlouhodobého působení při plnění úkolů v podmínkách poškozené infrastruktury a vysoká mobilita sil a zvýšení přepravních kapacit.**