

**Ministerstvo pro místní rozvoj  
Národní orgán pro koordinaci**

**Výroční zpráva o implementaci  
Dohody o partnerství  
v programovém období 2014–2020  
za rok 2015**

DUBEN 2016

<b>Název dokumentu</b>	Výroční zpráva o implementaci Dohody o partnerství za rok 2015
<b>Sledované období</b>	2015
<b>Program / DoP</b>	Dohoda o partnerství
<b>Typ dokumentu</b>	Implementační / realizační
<b>Druh dokumentu</b>	Výroční zpráva o implementaci Dohody o partnerství
<b>Verze</b>	<b>2.0.</b>

# Obsah

---

<b>1</b>	<b>MANAŽERSKÁ ČÁST .....</b>	<b>4</b>
1.1	MANAŽERSKÉ SHRnutí .....	4
1.1.1	Stav čerpání Dohody o partnerství a programů.....	4
1.1.2	Plnění věcných a finančních cílů Dohody o partnerství a programů .....	6
1.1.3	Vyhodnocení plnění opatření schválených vládou ČR .....	10
1.2	PROBLEMATICKÉ OBLASTI IMPLEMENTACE DOHODY O PARTNERSTVÍ A PROGRAMŮ.....	11
1.2.1	Horizontální rizika .....	12
1.2.2	Návrhy opatření k horizontálním rizikům .....	15
1.2.3	Rizika programů 2014–2020.....	19
<b>2</b>	<b>PŘEHLEDOVÁ ČÁST.....</b>	<b>29</b>
2.1	PLNĚNÍ PŘEDBĚŽNÝCH PODMÍNEK .....	29
2.2	KOORDINACE V RÁMCI PROGRAMŮ SPOLU-FINANCOVANÝCH Z ESI FONDŮ A S OSTATNÍMI UNIJNÍMI A NÁRODNÍMI PROGRAMY .....	33
2.3	STAV ADMINISTRATIVNÍ KAPACITY .....	35
2.4	STAV ČERPÁNÍ DOHODY O PARTNERSTVÍ A PROGRAMŮ.....	37
2.5	STAV VELKÝCH PROJEKTŮ.....	39
2.6	STAV FINANČNÍCH NÁSTROJŮ .....	42
2.7	STAV INTEGROVANÝCH NÁSTROJŮ.....	43
<b>3</b>	<b>ZÁVĚR .....</b>	<b>45</b>
	<b>SEZNAM ZKRATEK .....</b>	<b>46</b>
	<b>PŘÍLOHY .....</b>	<b>48</b>

# 1 Manažerská část

---

## 1.1 Manažerské shrnutí

Povinnost zpracovávat Výroční zprávu o implementaci Dohody o partnerství (dále jen VZ Dohody) je zakotvena v Pravidlech řízení a koordinace Dohody o partnerství. Tuto zprávu zpracovává Ministerstvo pro místní rozvoj – Národní orgán pro koordinaci (MMR-NOK) ve spolupráci s dalšími subjekty implementační struktury (zejména Ministerstvem financí, Státním zemědělským intervenčním fondem a řídicími orgány).

VZ Dohody shrnuje nejen pokrok, stav implementace Dohody o partnerství a programů, ale také identifikuje problematické oblasti, formuluje návrhy opatření a zejména slouží jako podklad pro rozhodnutí na národní úrovni v klíčových otázkách implementace Dohody o partnerství a programů za účelem zefektivnění řízení, koordinace a realizace Evropských strukturálních a investičních (ESI) fondů v ČR.

### 1.1.1 Stav čerpání Dohody o partnerství a programů

Vzhledem ke skutečnosti, že v **celoevropském kontextu došlo při přípravě programového období k významnému zpoždění**, způsobenému primárně zpožděním v přijímání relevantní legislativy ze strany Evropské komise (EK),<sup>1</sup> byla implementace Dohody o partnerství a programů zahájena až v průběhu roku 2015.

První polovina roku 2015 byla ještě ve znamení zejména vyjednávání konečné podoby jednotlivých programových dokumentů. Schvalování českých programů bylo zahájeno na konci dubna 2015 v návaznosti na ukončení vyjednávání s EK a přijetí revize víceletého finančního rámce dne 21. dubna 2015. **Všechny programy byly ze strany EK schváleny do konce června 2015.**

Řídicí orgány následně zahájily **vyhlašování prvních výzev** k předkládání žádostí o podporu v rámci daného programu. Ke konci prosince 2015 bylo od počátku programového období vyhlášeno za všechny programy celkem **169 výzev** s alokací **234,7 mld. Kč** (příspěvek EU). Tato částka představuje **36,2 % z celkové alokace** období 2014–2020, která činí 648,2 mld. Kč (příspěvek EU).<sup>2</sup>

Ze všech programů vyhlásil ke konci roku 2015 největší objem výzev Operační program (OP) Doprava, dále OP Zaměstnanost a Integrovaný regionální OP. Počet a objem vyhlášených výzev v rámci jednotlivých programů je uveden v kapitole 2.4, jejímž obsahem jsou podrobnější informace k čerpání prostředků v programovém období 2014–2020.

Kromě vyhlašování výzev se řídicí orgány ve druhé polovině roku 2015 věnovaly také příjmu **žádostí o podporu a jejich hodnocení**. S žadateli, jejichž žádost splní stanovená hodnotící kritéria a je doporučena k financování, jsou podepisovány právní akty. V rámci projektů financovaných z Evropského sociálního fondu, Evropského fondu pro regionální rozvoj a Fondu soudržnosti došlo do konce roku 2015 k uzavření právních aktů u **46 projektů v celkové výši 10,3 mld. Kč** (podíl EU). V Programu rozvoje venkova byly do konce roku 2015 uzavřeny právní akty o poskytnutí / převodu

---

<sup>1</sup> Nařízení pro oblast Evropských strukturálních a investičních fondů byla schválena až v prosinci 2013 a některá až v průběhu roku 2014.

<sup>2</sup> Pro přepočítání použit měnový kurz (leden 2016): 1 EUR = 27,029 CZK.

podpory na plošná opatření na 6,8 mld. Kč.<sup>3</sup> V rámci OP Rybářství nedošlo do konce roku 2015 k uzavření žádného právního aktu. Bližší informace k jednotlivým programům jsou rovněž uvedeny v kapitole 2.4.

Po podepsání právních aktů následuje realizace projektů a proplácení způsobilých výdajů projektů na základě žádostí o platbu ze strany příjemců, první žádost o platbu ve výši 0,9 mld. Kč (podíl EU) byla proplacena v prosinci 2015 v OP Zaměstnanost. V Programu rozvoje venkova, byly v souladu s jeho specifiky, do konce roku 2015 rovněž proplaceny prostředky v žádostech o platbu na plošná opatření ve výši 6,8 mld. Kč.

Řídící orgány (s výjimkou Programu rozvoje venkova) po proplácení předloží prostředky k certifikaci, v tzv. souhrnných žádostech, na Ministerstvo financí - Platební a certifikační orgán (MF-PCO), který po certifikaci výdajů zasílá žádosti o platbu do EK. Do konce roku 2015 nebyly ze strany MF-PCO předloženy žádné žádosti o platbu do EK. V případě Programu rozvoje venkova je postup odlišný (finanční prostředky vyplacené žadateli deklaruje ve čtvrtletních výkazech Státní zemědělský intervenční fond přímo EK) a za Program rozvoje venkova bylo do konce roku 2015 odesláno v žádostech do EK 6,2 mld. Kč.

Paralelně s procesem vyjednávání a zahájení realizace programů probíhalo v roce 2015 dokončování **jednotného metodického prostředí (JMP)**, které bylo završeno vydáním zastřešující Metodiky řízení programů v programovém období 2014–2020, která obsahuje všechny vydané metodické pokyny a metodická doporučení ministerstva pro místní rozvoj a ministerstva financí. Tato metodika nabyla své účinnosti dnem vydání, tj. 26. března 2015. Přestože bylo JMP dokončeno, nadále probíhá aktualizace jednotlivých metodických dokumentů, a to v návaznosti na vydávání prováděcí legislativy EU a se zohledněním prvních zkušeností s reálnou implementací programů.

Současně s nastavením JMP probíhal proces nastavení řídicí dokumentace jednotlivých programů. V souvislosti s nastavením řídicí dokumentace a tedy i řídicího a kontrolního systému byl ve 2. polovině roku 2015 zahájen proces **auditu designace**,<sup>4</sup> který je podmínkou pro zaslání první žádosti o platbu EK. V rámci auditu designace je hodnoceno, zda procesy nastavené jednotlivými orgány jsou v souladu s legislativou a zohledňují základní podmínky, resp. kritéria týkající se prostředí vnitřní kontroly, řízení rizik, řídicí a kontrolní činnosti a monitorování stanovená Obecným nařízením.<sup>5</sup> Stanovisko Ministerstva financí - Auditního orgánu (MF-AO) z auditu designace vč. zprávy z tohoto auditu je podkladem pro určení řídicího orgánu a MF-PCO. Samotné určení řídicích orgánů následně provádí dle usnesení vlády ČR č. 918 ze dne 12. listopadu 2014 MMR-NOK.

V roce 2015 byl zahájen audit designace řídicích orgánů OP Zaměstnanost, OP Životní prostředí, OP Doprava, Integrovaného regionálního OP, OP Technická pomoc a OP Praha - pól růstu ČR. Z hlediska možnosti zasílání žádostí o platbu EK, a tedy reálného čerpání na úrovni ČR, je nezbytné dokončení auditů designace nejen jednotlivých řídicích orgánů, ale také MF-PCO a auditu designace monitorovacího systému MS2014+. Audit designace MF-PCO byl zahájen v červenci 2015, v prosinci 2015 byl zahájen rovněž audit designace MS2014+. Do konce roku 2015 **nebyl ukončen žádný audit designace**.

---

<sup>3</sup> V případě Programu rozvoje venkova (PRV) byly v roce 2015 kromě 7 výzev na projektová opatření přijímány v květnu 2015 i žádosti na plošná opatření. Z finanční obálky PRV 2014–2020 jsou v souladu s evropskými právními předpisy Společné zemědělské politiky EU vypláceny i prostředky na žádosti programového období 2004–2006 a 2007–2013 (tzv. staré závazky).

<sup>4</sup> Ustanovení Obecného nařízení týkající se auditu designace se neaplikují na PRV, tudíž je řídicí orgán PRV pokládán za určený.

<sup>5</sup> Obecným nařízením se pro účely tohoto materiálu rozumí Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 ze dne 17. prosince 2013 o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj (EFRR), Evropském sociálním fondu (ESF), Fondu soudržnosti (FS), Evropském zemědělském fondu pro rozvoj venkova (EZFRV) a Evropském námořním a rybářském fondu (ENRF), o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti a Evropském námořním a rybářském fondu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1083/2006.

Prostřednictvím výše zmíněného MS2014+ dochází mimo jiné k naplnění požadavku Obecného nařízení (čl. 15 odst. 2b) k elektronické výměně dat. MS2014+ je připraven v kontextu JMP a využívá jednotné technické a technologické prostředí v průřezu celé implementační struktury ESI fondů. MS2014+ se využívá pro elektronickou výměnu dat mezi žadatelem / příjemcem a řídicím orgánem / zprostředkujícím subjektem i mezi jednotlivými subjekty implementace navzájem, a tedy pro informační zabezpečení činností a procesů souvisejících s:

- přípravou, plánováním, řízením, monitorováním, podáváním zpráv a vyhodnocováním plnění Dohody o partnerství a programů,
- vyhlášením výzev k podávání žádostí o podporu,
- předkládáním žádostí o podporu, žádostí o platbu, změnových hlášení a dalších obdobných dokumentů,
- přípravou, plánováním, řízením, monitorováním, podáváním zpráv a vyhodnocováním projektů v průběhu jejich celého životního cyklu včetně vymezené doby udržitelnosti,
- plánováním a řízením kontrol programů a projektů.

V případě Programu rozvoje venkova a OP Rybářství je MS2014+ hlavním zdrojem dat pro výstupy o implementaci Dohody o partnerství. Pro výstupy o implementaci těchto programů je hlavním zdrojem dat a informací Informační systém Státního zemědělského intervenčního fondu (IS SZIF).<sup>6</sup>

Důležitou souvislost s čerpáním prostředků z ESI fondů má také **problematika EIA**, a to zejména ve vztahu k implementaci OP Doprava, konkrétně v souvislosti s dopravními stavbami, kterým bylo vydáno stanovisko EIA před vstupem ČR do EU, tj. dle zákona č. 244/1992 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí. Procesy EIA byly zahajovány a vedeny dle zákona č. 244/1992 Sb od 1. července 1992 až do 31. prosince 2001. Poslední stanovisko EIA podle tohoto zákona bylo vydáno v roce 2006. Zásadním požadavkem EK pro financování dopravních projektů z ESI fondů je zajištění souladu dotčených staveb s evropskou legislativou, tedy i se směrnicí EIA. Tento soulad však není možné bez dalšího zajistit u stanovisek vydaných před vstupem ČR do EU. ČR proto stále intenzivně vyjednává s EK o naplnitelnosti požadavků směrnice EIA v navazujících řízeních. Vzhledem k aktuálně řešeným dopadům této problematiky na implementaci OP Doprava, je tato oblast dále řešena v rámci podkapitoly 1.2.3.1.

## 1.1.2 Plnění věcných a finančních cílů Dohody o partnerství a programů

Dohoda o partnerství jakožto zastřešující dokument pro programové období 2014–2020 definuje priority financování a očekávané výsledky pro celé sledované období. Priority financování (PF) vycházející z ekonomicko-sociální analýzy a z identifikace problémových oblastí jsou přiřazeny k jednotlivým tematickým cílům. Pro ně jsou definovány konkrétní hlavní výsledky, jichž má být dosaženo s přispěním ESI fondů. Ke každé skupině očekávaných výsledků v daném tematickém cíli je přiřazen fond, z něhož bude dosažení výsledku spolufinancováno. Do naplňování očekávaných výsledků v daném tematickém cíli (TC) jsou tak zapojeny různé programy.

**V oblasti zaměstnanosti (PF 1, TC 8)** byly vyhlášeny výzvy ke všem zásadním tématům očekávaných výsledků.

- **Zvýšení zaměstnanosti obtížně zaměstnatelných skupin osob, vyšší účinnost veřejných služeb zaměstnanosti:** Nejvyšší alokace byla vyčleněna na výzvy pro národní projekty

---

<sup>6</sup> Data v MS2014+ za Program rozvoje venkova a OP Rybářství budou zajištěna pravidelnými přenosy z IS SZIF, které zohledňují nastavení implementace a administrace těchto programů a jsou výsledkem dohody mezi MMR-NOK a řídicími orgány dotčených programů. Na nastavení pravidlených přenosů se intenzivně pracuje.

Aktivní politiky zaměstnanosti (APZ), konkrétně se jedná o aktivity veřejně prospěšných prací a společensky účelných pracovních míst. Další vyhlášené výzvy se týkají specifických regionálních projektů APZ a projektů podporujících zaměstnanost mladých. Projekty v rámci uvedených výzev budou realizovány Úřadem práce ČR (ÚP ČR). V oblasti zvyšování kvality služeb zaměstnanosti byly vyhlášeny dvě výzvy na systémové projekty.

- V oblasti **zvyšování adaptability zaměstnanců a zvyšování souladu znalostí a dovedností pracovní síly s požadavky trhu práce** byla vyhlášena výzva na další profesní vzdělávání zaměstnanců. Realizátorem aktivit bude ÚP ČR.
- **Lepší podmínky pro soulad soukromého a pracovního života a rovného postavení žen na trhu práce:** Zásadním tématem je zde péče o děti. K němu bylo vyhlášeno několik výzev pro různé typy služeb. Nejvýznamnější z hlediska pokrytí cílové skupiny i alokace jsou výzvy na projekty formou zjednodušeného vykazování podporující dětské skupiny a zařízení péče o děti typu živnosti. Ty zaznamenaly mimořádný zájem ze strany příjemců a vysoký převis žádostí. Vyhlášení výzev k uvedeným aktivitám se bude do konce programového období ještě dvakrát opakovat.

**V oblasti vzdělávání (PF 2, TC 10)** byla pokryta většina témat. V roce 2015 nebyly vyhlášeny výzvy s tématy navazujícími na krajské akční plány a místní akční plány, zejména v oblasti odborného vzdělávání, a na oblast zvyšování kvality vysokých škol.

- V oblasti **zvyšování kvality počítačného vzdělávání** byla vyhlášena výzva na systémové projekty pro podporu témat spojených se zavedením komplexního systému hodnocení a zvyšování kompetencí učitelů ve stěžejních tématech. Výzvy na krajské akční plány a místní akční plány jsou předpokladem pro zmapování oblasti na úrovni krajů a škol a přípravy územně zacílených intervencí.
- Co se týká podpory **inkluzivního vzdělávání a individuálního přístupu k žákům**, byla vyhlášena výzva na systémový projekt v rámci koordinovaného přístupu k sociálně vyloučeným lokalitám a výzva pro individuální projekty s tématy začleňování ohrožených dětí do předškolního vzdělávání a prevence školního neúspěchu.

V oblasti **Výzkumný a inovační systém založený na kvalitním výzkumu propojeném s aplikační sférou a směřujícím ke komerčně využitelným výsledkům (PF 3, TC 1)** byly vyhlášeny výzvy pro většinu oblastí:

- V oblasti **zvýšení mezinárodní kvality výzkumu a jeho výsledků** bylo vyhlášeno několik výzev, zaměřených na podporu excelentních výzkumných týmů, dále výzvy pro fázované projekty a teaming (podpora projektů ohodnocených, avšak nefinancovaných v komunitárním programu Horizont 2020).
- V oblasti zaměřené na **zvýšení inovační výkonnosti podniků** bylo vyhlášeno několik výzev k podpoře vývoje nových produktů a zvýšení inovační poptávky, posílení inovační výkonnosti firem, ochrany práv průmyslového vlastnictví a zavádění zvyšování kapacit společností pro realizaci výzkumných, vývojových a inovačních aktivit.
- Rovněž v oblasti týkající se **zvýšení intenzity a účinnosti spolupráce ve výzkumu, vývoji a inovacích** byla vyhlášena řada výzev, zaměřených zejména na podporu rozvoje služeb inovační infrastruktury, klastrové spolupráce, rozvoj technologických platforem a transfer znalostí mezi podnikovou a akademickou sférou.
- V sektoru zemědělství byla vyhlášena výzva zaměřená na podporu vývoje nových produktů, postupů a technologií v potravinářství (investice do spoluprací v oblasti potravinářství).

**V oblasti sociální inovace a mezinárodní spolupráce (PF 3, TC 8, TC 9, TC 11)** byly vyhlášeny dvě výzvy, jejichž cílem je zvýšit kvalitu a kvantitu využívaných sociálních inovací a spolupráce v tematických oblastech.

V roce 2015 nebyly ještě vyhlášeny výzvy na všechny oblasti týkající se PF 3, např. podpora excelentního výzkumu, rozvoj výzkumných infrastruktur, zkvalitnění infrastruktury pro výzkumně vzdělávací účely, posílení dlouhodobé spolupráce výzkumných organizací s aplikační sférou, zlepšení strategického řízení výzkumu na národní úrovni, předobchodní zadávání veřejných zakázek, ověření konceptu, snazší vznik a rozvoj znalostně intenzivních firem.

V oblasti **Podniky využívající VaV, konkurenceschopné na globálním trhu a přispívající k nízkouhlíkovému hospodářství (PF 4, TC 3)** byly vyhlášeny výzvy pro většinu oblastí:

- V oblasti **posílení konkurenceschopnosti začínajících a rozvojových malých a středních podniků** byly vyhlášeny výzvy ke zvýšení technologické úrovně v malých a středních podnicích, jedna z výzev byla určena výhradně mikropodnikům.
- Pro oblast **zvýšení internacionalizace malých a středních podniků** byly vyhlášeny výzvy zaměřené na posílení marketingu malých a středních podniků, které budou moci využívat mimo jiné i specifické poradenské služby.
- Dále byla výzvami pokryta i oblast zvýšení využitelnosti infrastruktury pro podnikání a zvýšení kapacity pro odborné vzdělávání v malých a středních podnicích.
- V sektoru zemědělství byly vyhlášeny výzvy zacílené na **investice do zemědělských podniků, investice do zpracování zemědělských produktů a investice do lesního hospodářství (infrastruktura a stroje)**.
- Rovněž v sektoru rybníkářství byly vyhlášeny výzvy pokrývající oblasti investic do zpracování produktů, inovací a produktivních investic do akvakultury.

V rámci **dopravní infrastruktury (PF 5, TC 7)** byly vyhlášeny výzvy na oblast železniční a silniční infrastruktury a také cyklo dopravy a bezpečnosti dopravy. V oblasti infrastruktury veřejné hromadné dopravy, dopravních vozidel, vnitrozemských vodních cest, multimodální dopravy, infrastruktury alternativních paliv nebo ITS výzvy vyhlášeny nebyly.

- V oblasti **železniční infrastruktury** byla vyhlášena výzva na modernizaci, obnovu a výstavbu tratí na i mimo síť TEN-T, jejichž součástí mohou být i prvky pro zajištění interoperability, zvýšení bezpečnosti aj.
- V oblasti **silniční infrastruktury** byly vyhlášeny výzvy na výstavbu silniční sítě TEN-T, na modernizaci silniční sítě TEN-T, na modernizaci a výstavbu silniční sítě mimo TEN-T na státní úrovni a na modernizaci a výstavbu silnic II. a III. třídy.
- V oblasti **cyklo dopravy** byla vyhlášena výzva na modernizaci a výstavbu komunikací pro cyklisty a liniových opatření pro cyklisty. V oblasti **bezpečnosti dopravy** byla vyhlášena výzva na projekty modernizace a výstavby bezbariérových komunikací pro pěší.

V rámci **energetické infrastruktury (PF 5, TC 4 a TC 7)** byly vyhlášenými výzvami pokryty všechny významné oblasti.

- V oblasti **obnovitelných zdrojů energie** byla vyhlášena výzva na vyvedení tepla a bioplynu ze stávajících výroben elektřiny v podobě bioplynových stanic, na výstavbu a rekonstrukci zdrojů kombinované výroby elektřiny a tepla z biomasy, na výstavbu a rekonstrukci zdrojů tepla z biomasy a na výstavbu a modernizaci malých vodních elektráren.
- V oblasti **rozvodné sítě** byla vyhlášena výzva na výstavbu, posílení, modernizace a rekonstrukce **přenosové soustavy** a transformoven (v souladu s konceptem smart grids) a dále výzva na zavádění smart grids systémů v **distribučních soustavách**.
- Byla vyhlášena výzva na aktivity vedoucí k **úsporám energie v podnikatelském sektoru**.
- Rovněž byla vyhlášena výzva na aktivity vedoucí k úsporám energie v **soustavách zásobování teplem**.

V rámci **ICT a ICT infrastruktury (PF 5, TC 2)** byla výzvami pokryta oblast ICT služeb a aplikací. Na oblast sítí vysokorychlostního připojení k internetu výzvy doposud vyhlášeny nebyly a nestane se tak ani v první polovině roku 2016 (podrobněji viz kap. 2.1 Plnění předběžných podmínek).

- V oblasti **ICT služeb a aplikací** byla vyhlášena výzva na zřizování a provoz center sdílených služeb, budování a modernizaci datových center a na tvorbu nových IS/ICT řešení.

V oblasti **transparentní a efektivní veřejné správy (PF 6, TC 2 a TC 11)** byly vyhlášeny výzvy v těchto oblastech:

- **eGovernment** – v oblasti elektronizace výkonu veřejné správy byly vyhlášeny tři výzvy - výzva na kybernetickou bezpečnost, výzva na e-Legislativu e-Sbírku Národní digitální archiv a výzva na aktivity vedoucí k úplnému elektronickému podání.



- **Územně plánovací dokumentace** – byly vyhlášeny výzvy na územní plány, regulační plány a územní studie, jejichž cílem je podpořit zpracovávání územních studií veřejné technické infrastruktury, veřejné dopravní infrastruktury, veřejných prostranství nebo také na komplexní řešení krajiny.
- **Efektivní veřejná správa** – v této oblasti byly vyhlášeny výzvy na projekty organizačních složek státu, dále výzva pro projekty podporující implementaci Strategického rámce rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014–2020, výzva pro územně samosprávné celky (obce, kraje, sdružení, asociace a svazy) a výzva pro územně samosprávný celek – hlavní město Prahu. Za nejvýznamnější lze považovat výzvu, která je zaměřená na projekty zásadního významu, které vycházejí z implementačních plánů Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014–2020 (strategický cíl 1, 2, 4).

V oblasti **sociálního začleňování (PF 7, TC 9)** byla vyhlášenými výzvami pokryta všechna zásadní témata mimo investic do sociálního bydlení.

- K tématu zlepšování situace ve **vyločených lokalitách** byla vyhlášena výzva pro systémovou podporu koordinovaného přístupu k sociálně vyloučeným lokalitám a dvě výzvy pro poskytovatele služeb pro území zahrnutá do koordinovaného přístupu.
- V oblasti zvyšování **dostupnosti a kvality sociálních služeb pro cílové skupiny** byla vyhlášena řada výzev. Výzvy na systémové projekty se týkají zvyšování kvality a zlepšování procesů ve službách a dále procesu deinstitucionalizace sociálních služeb. Dalšími významnými tématy výzev bylo přímo poskytování sociálních služeb v návaznosti na krajské střednědobé plány rozvoje sociálních služeb a realizace sociálních prací a programů sociálního začleňování.
- V oblasti **zlepšení podmínek pro sociální podnikání** byla vyhlášena výzva na systémový projekt, výzva podporující přímo provozovatele sociálních podniků a 2 výzvy na investiční aktivity (pro obce se sociálně vyloučenými lokalitami a ostatní obce).

V oblasti **přizpůsobení se změně klimatu, předcházení rizikům a jejich řízení (PF 8, TC 5)** byly vyhlášeny výzvy s dopadem na plnění očekávaných výsledků v těchto oblastech:

- **Snížení environmentálních rizik a rozvíjení systémů jejich řízení** – finanční prostředky v dosud zaregistrovaných předběžných žádostech již přesáhly alokaci vyhlášené výzvy.
- Byla vyhlášena výzva **na zlepšení připravenosti** (výcvik), zajištění odolnosti, adekvátní dislokace a odpovídající vybavenost integrovaného záchranného systému **v území**.
- Byla vyhlášena výzva na **inventarizaci kontaminovaných a potenciálně kontaminovaných míst** a jejich kategorizaci. U výzvy na **realizaci průzkumných prací a analýz rizik** byl zájem žadatelů oproti alokaci výzvy téměř dvojnásobný.
- Pro **zajištění protipovodňové ochrany** byly vyhlášeny výzvy na hospodaření se srážkovými vodami v intravilánu a jejich další využití, na stabilizování a sanaci svahových nestabilit a na budování a rozšíření varovných, hlásných, předpovědních a výstražných systémů a tvorbu digitálních povodňových plánů.

V oblasti **ochrany životního prostředí a podporování účinného využívání zdrojů (PF 8, TC 6)** byly vyhlášeny výzvy s dopadem na plnění očekávaných výsledků ve všech významných oblastech:

- **výstavba a modernizace kanalizací a čistíren odpadních vod** - zájem žadatelů významně překročil finanční alokaci výzvy. Výzvy byly vyhlášeny rovněž na **výstavbu a modernizaci úpraven vody** a zvyšování kvality zdrojů pitné vody včetně rozvodných sítí.
- V oblasti **nakládání s odpady** byly vyhlášeny výzvy na výstavbu a modernizaci zařízení pro sběr, třídění a úpravu odpadů a dále na projekty výstavby a modernizace bioplynových stanic. V případě projektů na bioplynové stanice byl zájem oproti alokaci výzvy zhruba čtvrtinový (4 projekty). Výzva byla vyhlášena rovněž na rekultivaci starých skládek.
- Výzvy byly vyhlášeny rovněž na všechny aktivity související se **snížením znečištění ovzduší**. Byla vyhlášena výzva pro kraje na snížení emisí z lokálních topenišť výměnou kotlů na pevná paliva s ručním příkládáním. Koncem roku 2015 oznámila většina krajů příjem žádostí. Více než dvojnásobný zájem žadatelů oproti alokaci výzvy byl zaznamenán u projektů na snížení

emisí stacionárních zdrojů pocházejících z průmyslu a zemědělství. Vyhlášena byla rovněž výzva na zlepšení monitoringu a hodnocení kvality ovzduší.

- Byly vyhlášeny výzvy na **zvýšení ochrany přírody a krajiny**, zacílené na chráněná území, posílení přirozených funkcí krajiny, posílení biodiverzity i zlepšení kvality prostředí v sídlech.
- Byla vyhlášena výzva na zkvalitnění a modernizaci veřejné infrastruktury pro zpřístupnění a využívání přírodních a kulturních hodnot.
- Byly vyhlášeny výzvy na plošná opatření v zemědělství – ekologické zemědělství, platby v rámci sítě Natura 2000, zalesňování a zakládání lesů.
- Na **zvýšení ochrany přírody v oblasti akvakultury** byly vyhlášeny výzvy na recirkulační zařízení a průtočné systémy s dočišťováním a na akvakulturu poskytující environmentální služby (vysazování úhoře říčního).
- Nebyly vyhlášeny výzvy na velké projekty na energetické využití odpadu, jež budou podpořeny v závislosti na posouzení Plánů odpadového hospodářství ze strany EK.

V oblastech **přizpůsobení se změně klimatu, předcházení rizikům a jejich řízení a ochraně životního prostředí a podporování účinného využívání zdrojů** (PF 8, TC 5, TC 6) dále proběhl příjem žádostí na plošná opatření v zemědělství a lesnictví (agroenvironmentálně-klimatická opatření, ekologické zemědělství, oblasti s přírodními či jinými zvláštními omezeními, kompenzační platby v oblastech Natura 2000 na zemědělské půdě).

### 1.1.3 Vyhodnocení plnění opatření schválených vládou ČR

V souladu s Metodickým pokynem pro monitorování implementace ESI fondů v ČR v programovém období 2014–2020 je Výroční zpráva o implementaci Dohody o partnerství poprvé zpracovávána v roce 2016, tj. za rok 2015. V této souvislosti dosud nebyla stanovena žádná opatření ke zlepšení implementace ESI fondů, jejichž plnění by bylo vyhodnoceno v tomto materiálu. Z tohoto důvodu je **tato kapitola pro aktuální materiál za rok 2015 nerelevantní**.

## 1.2 Problematické oblasti implementace Dohody o partnerství a programů

Vzhledem k tomu, že se ČR zavázala EK ke splnění určitých závazků, které jsou zaznamenány jak v rámci Dohody o partnerství, tak samotných programových dokumentech, jejichž splnění zajistí efektivní vyčerpání celé přidělené alokace a také možnost využití výkonnostní rezervy, přistoupil MMR-NOK po zkušenostech z programového období 2007–2013 k zavedení **Integrovaného systému řízení rizik (ISŘR)**. MMR-NOK průběžně v rámci tohoto systému identifikuje, vyhodnocuje a ve spolupráci s dotčenými orgány (zejména řídicími orgány, MF-PCO či MF- AO) navrhuje opatření pro eliminaci nejvýznamnějších rizik. U programů, které jsou v rámci tohoto systému vyhodnoceny jako rizikové, provádí **zesílené řízení rizik**. Rizika jsou dělena na horizontální (viz kap. 1.2.1.), tj. rizika která řídicí orgán nemůže svou činností přímo ovlivnit, rizika průřezová, která se vyskytují napříč všemi programy a specifická rizika samotných programů (viz kap. 1.2.3.).

MMR-NOK provedl v únoru 2016 **vyhodnocení rizik programů a jejich rozdělení dle míry rizikovosti**. Jde o komplexní a koncepční vyhodnocení, na jehož počátku stojí **sestavení registru rizik**. Do registru vstupují rizika identifikovaná ze strany řídicích orgánů, která reportují v půlročním intervalu prostřednictvím MS2014+ a rizika, která MMR-NOK identifikuje na základě průběžného monitorování činnosti řídicích orgánů. Všechna rizika jsou následně hodnocena v pracovních týmech, které jsou složeny ze zástupců MMR-NOK a MF-PCO a Státního zemědělského intervenčního fondu (SZIF). Každému riziku přidělují týmy jeho významnost, která vstupuje do multikriteriálního hodnocení.

**Multikriteriální hodnocení** obsahuje kritéria, dle kterých jsou hodnocena rizika na úrovni jednotlivých programů, a pro každé riziko je stanovena jeho váha. Multikriteriální hodnocení je tvořeno pro každý program zvlášť a jeho výsledkem je rozdělení programů dle rizikovosti na vysoce rizikové programy, středně rizikové programy a programy s nízkým rizikem.

Do kategorie vysoce rizikových programů byl v rámci prvního vyhodnocení v únoru 2016 zařazen:

- OP Doprava, OP Výzkum, vývoj a vzdělávání a OP Praha - pól růstu ČR.

Do skupiny středně rizikových programů byl následně zařazen:

- OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost, OP Technická pomoc, OP Životní prostředí a Integrovaný regionální operační program.

Do kategorie programů s nízkým rizikem byl zařazen:

- OP Zaměstnanost, Program rozvoje venkova a OP Rybářství.

Pro vysoce a středně rizikové programy byly MMR-NOK ve spolupráci s dotčenými řídicími orgány vytvořeny individuální **plány opatření pro rok 2016**, které by měly pomoci nejen ke zrychlení a zefektivnění čerpání prostředků, ale také k naplnění stanovených cílů. Plány opatření včetně zdůvodnění zařazení programů do příslušné kategorie rizikovosti jsou součástí tohoto dokumentu (viz kap. 1.2.3).

## 1.2.1 Horizontální rizika

### 1.2.1.1 Zpoždění procesu určení orgánů

Obecné nařízení ukládá povinnost nezávislému auditnímu subjektu, kterým byl v ČR jmenován MF-AO, provést audit designace MF-PCO, informačního systému MS2014+ / IS SZIF a řídicích a kontrolních postupů řídicích orgánů programů za účelem ověření, že systémy řízení a kontroly na úrovni programů odpovídají hlavně požadavkům legislativy a jsou funkční. Audity designace informačních systémů, MF-PCO a jednotlivých programů stále probíhají a žádný prozatím nebyl ukončen. **Zpoždění procesu určení orgánů může mít za následek zpoždění v předkládání žádostí o platbu EK a refundaci prostředků do státního rozpočtu.**

### 1.2.1.2 Uplatnění Správního řádu na ESI fondy

Z rozsudku Nejvyššího správního soudu (NSS) sp. zn. 9 Ads 83/2014 ze dne 30. září 2015 lze dovodit princip aplikace obecných předpisů o správním řízení a soudního přezkumu také při implementaci ESI fondů. Jediným obecným aplikovatelným předpisem je přitom Správní řád<sup>7</sup>. **Je nutné vyjasnit dopady rozsudku NSS do praxe, avšak lez předpokládat, že aplikace Správního řádu na proces poskytování evropských dotací by způsobila významné prodloužení celého schvalovacího procesu, vyšší administrativní zátěž na lidské zdroje řídicích orgánů a může mít dopad v podobě včasného nevyčerpání evropských prostředků dle stanovených milníků.**

### 1.2.1.3 Časový nesoulad zadávání požadavků do MS2014+ s postupem implementace

Do informačního systému MS2014+ byly v průběhu několika let promítnuty požadavky vyplývající z nastavení jednotného metodického prostředí.<sup>8</sup> V průběhu implementace se ukazuje, že řídicí orgány programů mají také specifické požadavky na úpravu systému, které jsou průběžně řešeny. Toto riziko se týká i implementace integrovaných nástrojů. V době vyhlášení prvních výzev MS2014+ reflektoval požadavky plynoucí z jednotného metodického prostředí, nicméně nebyly v plném rozsahu zohledněny specifické požadavky jednotlivých řídicích orgánů. **Některé požadavky na úpravu v MS2014+ jsou z časového hlediska náročné na zpracování a existuje zde riziko, že zpracování požadavků nebude časově korespondovat s postupem implementace evropských fondů. Další riziko v oblasti informačního systému existuje v nemožnosti certifikace OP Rybářství 2014–2020, a to v případě neposkytnutí dat z IS SZIF do MS2014+ či nezajištění přístupu pracovníků MF-PCO do IS SZIF.**

### 1.2.1.4 Časově a kvalitativně náročný proces hodnocení a schvalování integrovaných strategií

Proces hodnocení a schvalování integrovaných strategií je časově náročný. Jeho průběh může být ovlivněn řadou faktorů, např. zdoluhavým procesem zpracování připomínek na straně nositelů s ohledem na možnost opakovaně vracet strategie k přepracování, nedostatečnou kvalitou prací na straně hodnotitelů, technickými problémy či nedůsledným dodržováním lhůt stanovených v Metodickém pokynu pro využití integrovaných nástrojů v programovém období 2014–2020. **Prodlužování procesu hodnocení a schvalování integrovaných strategií může vést ke zpoždění čerpání a v konečném důsledku k nenaplnění cílů integrovaných nástrojů.**

---

<sup>7</sup> Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád

<sup>8</sup> Podrobnější informace o stavu a funkčnosti MS2014+ jsou uvedeny v materiálu „Informace o monitorovacím systému Evropských strukturálních a investičních fondů MS2014+“, jež byl vzat vládou ČR na vědomí usnesením vlády ČR č. 109/2016.

### **1.2.1.5 Nestabilita a nedostatečná znalost procesu hodnocení a výběru projektů ze strany Místních akčních skupin**

Podmínkou čerpání prostředků ESI fondů v rámci integrovaných nástrojů (CLLD) je nositel integrované strategie – Místní akční skupina (MAS). Kromě podmínky mít schválenou integrovanou strategii musí MAS získat Osvědčení o standardizaci pro MAS vydaný Ministerstvem zemědělství. Na MAS jsou kladeny velké nároky již samotným nařízením EK. MAS vyhláší výzvy v rámci programů ESI fondů a musí zajistit kvalitní a transparentní proces hodnocení a výběru projektů. **V případě nesprávného postupu při hodnocení a výběru projektů nebo podstatných změn struktury MAS je přímo ohroženo naplňování strategií a tím čerpání prostředků.**

### **1.2.1.6 Nejednotný výklad kontrolních a auditních orgánů k veřejným zakázkám**

Kromě věcných pochybení ze strany příjemců dotací dochází i na úrovni kontrolních či auditních subjektů k odlišnému výkladu orgánů provádějících kontrolu či audit (co se týče výkladu povinností před a po nabytí účinnosti aktualizace Metodického pokynu pro zadávání zakázek v programovém období 2014–2020 a zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů) či k nerespektování rozhodnutí oprávněných orgánů v této oblasti (ÚOHS). Ve vazbě na přípravu nového zákona o zadávání veřejných zakázek a nezkušenost s jeho aplikací a výkladem nabývá toto riziko dále na významnosti. **Odlišný výklad metodik či zákona o zadávání veřejných zakázek ze strany kontrolorů a auditorů může vést ke zvyšující se frekvenci a objemu korekcí a snižuje transparentnost prostředí. To má následně negativní dopad na čerpání programů.**

### **1.2.1.7 Implementace finančních nástrojů**

Jednou z priorit EK pro období 2014–2020 je využití finančních nástrojů. V rámci ČR identifikovalo Ministerstvo financí jako vhodnou variantu centrální implementaci finančních nástrojů prostřednictvím Fondu fondů, která doposud nebyla schválena na národní úrovni a není zatím připravena. **V případě, že dojde k pozdnímu spuštění této varianty, hrozí riziko zpomalení čerpání či nevyčerpání celého objemu finančních prostředků, který měl být touto formou implementován, a také riziko plošných korekcí, pokud nebude systém nastaven správně. Pokud nebude rozhodnuto během června 2016 a nedojde tak ke spuštění této centrální varianty, musí relevantní řídicí orgány hledat vlastní cestu, což může zpomalit čerpání těchto programů.**

### **1.2.1.8 Nesplnění předběžné podmínky - VaV - inteligentní specializace**

Finalizace RIS 3 strategie je nezbytným předpokladem pro splnění předběžné podmínky 1.1 Výzkum a vývoj (VaV) – inteligentní specializace. EK zaslala ČR zásadní připomínky k této strategii. Hlavní problémy spočívají v procesu prioritizace investic a víceletého rozpočtování. Klíčové je nyní zohlednit připomínky EK v rámci dopracování Národní RIS 3 strategie a nastavit procesy respektující princip partnerství v této oblasti. **Nesplnění předběžné podmínky může mít významný negativní vliv na vyhlášení výzev (u OP Výzkum, vývoj a vzdělávání, OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost a OP Praha - pól růstu ČR). V konečném důsledku by mohlo dojít k pozastavení průběžných plateb na dotčené priority programů ze strany EK.**

### **1.2.1.9 Nesplnění předběžné podmínky - Infrastruktura přístupových sítí nové generace**

Národní plán rozvoje sítí nové generace je nezbytným předpokladem pro naplnění předběžné podmínky 2.2 Infrastruktura přístupových sítí nové generace. Hlavní problémy spočívají v nesplnění požadavků na plán vyplývající z kritérií předběžné podmínky 2.2. **Nesplnění předběžné podmínky může mít významný negativní vliv na vyhlášení výzev a čerpání OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost. V konečném důsledku by mohlo dojít k pozastavení průběžných plateb na dotčené priority programu ze strany EK.**

### 1.2.1.10 Nesplnění předběžných podmínek v návaznosti na proces nabytí účinnosti novely zákona o soudních poplatcích

Nabytí účinnosti novely zákona o soudních poplatcích je nezbytným předpokladem pro naplnění předběžné podmínky 3.1 Podpora podnikání (SBA) a 8.2 Samostatná výdělečná činnost. **Nevčasné naplnění předběžných podmínek z důvodu prodloužení legislativního procesu projednání a schválení novely zákona může mít dopad i na vyhlášení relevantních výzev v rámci OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost a OP Praha - pól růstu ČR a jejich čerpání.**

### 1.2.1.11 Nová pravidla v oblasti veřejného zadávání

Vyhlášení nového zákona o zadávání veřejných zakázek bylo nezbytné pro naplnění obecné předběžné podmínky Veřejné zakázky. V návaznosti na nová pravidla v novém zákoně obsažená, bude nutné přizpůsobit metodické prostředí novým pravidlům a zajistit osvětu relevantních subjektů.

**Nedostatečná osvěta o nových pravidlech by mohla mít významný negativní vliv na pochybení v oblasti veřejných zakázek.**

### 1.2.1.12 Obtíže spojené s aplikací zákona o státní službě v režimu správního řádu v oblasti řízení lidských zdrojů

Řídicí orgány programů 2014–2020 se potýkají při řízení lidských zdrojů s problémy při aplikaci pravidel stanovených zákonem o státní službě<sup>9</sup>, vč. prováděcích a služebních předpisů. Vzhledem k tomu, že na většinu úkonů v zákoně o státní službě jsou aplikována pravidla správního řádu, celý proces řízení lidských zdrojů se tím časově velmi prodloužil, nadměrně administrativně všechny zúčastněné strany zatížil a výrazným způsobem omezil flexibilitu celého procesu práce s administrativní kapacitou subjektů implementace. V souvislosti s fluktuací, nutností motivace a stabilizace zaměstnanců a potřebou naplňování plánů administrativních kapacit subjektů implementace může aplikace správního řádu v oblasti řízení lidských zdrojů výrazně ohrozit a omezit pokrytí všech klíčových činností těchto subjektů implementace. Kromě problémů, plynoucích z celkového nastavení zákona o státní službě a jisté standardizace procesů a postupů, přispívá ke ztížení situace též celkový nárůst počtu výběrových řízení v souvislosti s tzv. přesoutěžováním pozic představených a s ním související zahlcení odpovědných útvarů.

Především **zpoždění při výběru a přijímání nových zaměstnanců a neflexibilně nastavené nástroje pro řešení jejich motivace a stabilizace mohou dočasně způsobit nedostatečné pokrytí všech (i klíčových) činností nejen u řídicích orgánů, ale také subjektů koordinace a horizontálních aktivit. To může vést v případě řídicích orgánů ke zpoždění schvalovacího procesu poskytování dotací či čerpání a řízení programu obecně. U subjektů koordinace a horizontálních aktivit může vést například ke zpoždění v prováděných metodických, koordinačních, kontrolních či auditních činnostech a kvalitě jejich provádění. V případě včasného nevyřešení problémových otázek v oblasti administrativní kapacity může dojít v konečném důsledku až k plošnému pozastavení programů.**

### 1.2.1.13 Nesoulad ve vykazování dat o produkci a nakládání s odpady

Ministerstvo životního prostředí (MŽP) vykazuje data o odpadech z databáze MŽP. Odlišná data o odpadech jsou vykazována ČR prostřednictvím ČSÚ (Eurostat). Pouze data, vykazovaná prostřednictvím Eurostat, považuje EK za relevantní a je nutné se dohodnout na vyřešení rozdílů v datech a na společném postupu jednotného reportingu dat. **V případě, že by nebyla včas dořešena tato problematika, mohlo by být ohroženo čerpání v oblasti odpadů (podpora zařízení na energetické využití odpadů) a naplnění dílčích cílů OP Životní prostředí.**

---

<sup>9</sup> Zákon č. 234/2014 Sb., o státní službě (jinak také „zákon o státní službě“).

### 1.2.1.14 Nedostatečné hodnocení příspěvku ESI fondů k naplňování cílů strategií

Metodický pokyn pro monitorování implementace ESI fondů v ČR v programovém období 2014–2020 stanovuje požadavek na vyhodnocení příspěvku ESI fondů k naplňování cílů strategií ČR.<sup>10</sup> Existuje riziko, že ze strany gestorů strategií (subjekty stojící mimo implementační strukturu) nebude příspěvek dostatečně zhodnocen, příp. nebudou k dispozici reálná data k tomuto hodnocení, potažmo nebude fungovat spolupráce mezi resorty strategií a jednotlivými řídicími orgány a MMR-NOK. **V případě nedostatečného hodnocení, nerelevantních a nereálných dat nebude možné zhodnotit, jak programy přispěly k naplňování strategických dokumentů a jak lze tento příspěvek vyjádřit v kontextu komplexní realizace strategických dokumentů.**

## 1.2.2 Návrhy opatření k horizontálním rizikům

Tabulka 1 Návrh opatření schválených vládou ČR

Riziková oblast	Opatření	Gestor	Termín plnění
	Číslo, název a popis opatření		
1. Proces určení orgánů	1.1. Do stanoveného termínu zaslat MMR, MF-PCO a řídicím orgánům programů (vyjma OP Rybářství a INTERREG V-A Česká republika – Polsko, OP VVV a OP PIK) návrh zprávy k auditu designace.	MF-AO ve spolupráci s MMR, MF-PCO a ŘO	do 31. 5. 2016
	1.2. V návaznosti na ukončené audity designace informačního systému MS2014+ a MF-PCO naplnit opatření z případného akčního plánu stanoveného na základě výsledků auditu designace.	MMR, MF-PCO	dle harmonogramu
	1.3 Do stanoveného termínu zaslat Řídicím orgánům OP VVV a OP PIK návrh zprávy k auditu designace.	MF-AO ve spolupráci s ŘO	do 30. 6. 2016
	1.4. Do stanoveného termínu zaslat Řídicímu orgánu OP Rybářství návrh zprávy k auditu designace.	MF-AO ve spolupráci s ŘO	do 31. 8. 2016
	1.5. Na základě výsledků auditů designace určit řídicí orgány (vyjma OP Rybářství, INTERREG V-A Česká republika – Polsko) a MF-PCO z pozice designačního orgánu do stanoveného termínu.	MMR ve spolupráci s MF-AO	do 30. 9. 2016
2. Uplatnění Správního řádu ve vztahu k ESI fondům	2.1 Informovat do stanoveného termínu Radu pro ESI fondy na pracovní úrovni o postupu vytvoření pracovní skupiny k přípravě návrhu novely zákona o rozpočtových pravidlech.	MF	do 30. 6. 2016

<sup>10</sup> Detailní postup hodnocení příspěvku ESI fondů k naplňování strategií je popsán v Metodickém pokynu pro monitorování implementace ESI fondů v ČR v programovém období 2014–2020. MMR-NOK danou oblast také metodicky koordinuje např. prostřednictvím Expertní skupiny pro strategickou práci.



Riziková oblast	Opatření	Gestor	Termín plnění
	Číslo, název a popis opatření		
	2.2 Připravit finální návrh novely zákona o rozpočtových pravidlech projednaný v rámci pracovní skupiny k přípravě návrhu novely zákona o rozpočtových pravidlech.	MF ve spolupráci s resorty	do 30. 9. 2016
	2.3 Provést aktualizaci řídicí dokumentace v návaznosti na vydání aktualizované verze Metodického pokynu pro řízení výzev, hodnocení a výběr projektů 2014–2020. Po řádném vypořádání připomínek MMR-NOK do stanoveného termínu vydat upravenou řídicí dokumentaci.	ŘO	do 30. 6. 2016
3. Časový nesoulad zadávání požadavků do MS2014+ s postupem implementace	3.1. Projednávat s dostatečným předstihem s řídicími orgány a MMR (gestorem za územní dimenzi) požadavky definované jako priority pro zpracování rozvojových požadavků před stanovením obsahu jednotlivých releasů a pravidelně vyhodnocovat plnění požadavků na rozvoj MS2014+.	MMR ve spolupráci s ŘO	do 15. 7. 2016 do 15. 12. 2016
	3.2. Poskytovat řídicím orgánům a MMR (gestoru za územní dimenzi) testovací scénáře k testování nově zpracovaných funkcionalit. Pravidelně vyhodnocovat výsledky testování, včetně zapojení řídicích orgánů a průběh odstraňování zjištěných vad.	MMR ve spolupráci s ŘO	do 15. 7. 2016 do 15. 12. 2016
	3.3. Pravidelně testovat scénáře nově zpracovaných funkcionalit ze strany řídicích orgánů.	ŘO	do 15. 7. 2016 do 15. 12. 2016
	3.4. Za účelem zajištění efektivní komunikace se zástupci jednotlivých řídicích orgánů určit gestory na straně MMR a na straně dodavatele MS2014+.	MMR	průběžně
	3.5. Zajistit propojení účetního systému řídicích orgánů (vyjma Programu rozvoje venkova a OP Rybářství) s informačním systémem MS2014+ do stanoveného termínu.	ŘO	do 31. 5. 2016
	3.6. Zajistit propojení IS SZIF u Programu rozvoje venkova a OP Rybářství s MS2014+ nebo do stanoveného termínu vytvořit přístup do IS SZIF pro pracovníky MF-PCO.	ŘO ve spolupráci s MMR, MF-PCO	do 31. 7. 2016
	4. Časově a kvalitativně náročný proces hodnocení a schvalování integrovaných strategií	4.1. Aktivně a efektivně řešit zjištěné nedostatky procesu hodnocení a schvalování integrovaných strategií, zejména ve vztahu k MS2014+.	MMR



Riziková oblast	Opatření	Gestor	Termín plnění
	Číslo, název a popis opatření		
5. Nestabilita a znalost procesu hodnocení a výběru projektů ze strany MAS	5.1. Zpracovat do stanoveného termínu analýzu typů změn, které mají vliv na stabilitu MAS.	MMR	do 31. 7. 2016
	5.2. Na základě zkušeností s hodnocením strategií CLLD zpracovat nejčastější dotazy a odpovědi a seznámit s nimi MAS.	MMR	do 31. 7. 2016
	5.3. Uspořádat seminář pro MAS na téma hodnocení a výběr projektů ve spolupráci s relevantními programy 2014–2020 a partnery.	MMR ve spolupráci s ŘO	do 31. 7. 2016
6. Výklad kontrolních a auditních orgánů k veřejným zakázkám	6.1. Uspořádat seminář pro finanční úřady v oblasti veřejných zakázek do stanoveného termínu.	MF ve spolupráci s MMR	do 30. 6. 2016
	6.2. Spolupracovat na přípravě zadání a naplnit elektronickou Databázi auditních zjištění (DAZ) v MS2014+ požadovanými daty (rozhodnutí ÚOHS a soudů) do stanoveného termínu. Tato databáze bude využitelná pro řídicí orgány programů v rámci řízení programů (zejména pro oblast kontrol).	MMR	do 31. 12. 2016
	6.3. Spolupracovat na přípravě zadání a naplnit elektronickou DAZ II v MS2014+ požadovanými daty (auditní zjištění) do stanoveného termínu. Tato databáze bude využitelná pro řídicí orgány programů v rámci řízení programů (zejména pro oblast kontrol).	MF-AO	do 31. 12. 2017
	6.4. V případě identifikovaných zjištění, která nejsou v souladu s výkladovou praxí (ÚOHS), zaslat tato zjištění MMR, jakožto gestorovi zákona o zadávání veřejných zakázek.	MF, ŘO	průběžně
7. Implementace finančních nástrojů	7.1. Předložit vládě ČR do stanoveného termínu návrh řešení pro spuštění centrální varianty finančních nástrojů v období 2014–2020 ve spolupráci s MMR a MPO.	MF ve spolupráci s MMR, MPO	do 31. 5. 2016
	7.2. V případě neschválení centrální varianty předložit MMR-NOK do stanoveného termínu návrh řešení implementace finančního nástroje v rámci daného programu.	ŘO OP PIK, OP ŽP, IROP, OP PPR, OP D	do 30. 6. 2016
8. Předběžná podmínka - VaV - inteligentní specializace	8.1. Aktualizovat Národní RIS3, její Implementační plán a projednat všechny podklady relevantní pro naplnění PP s EK.	ÚV	do 30. 6. 2016
	8.2. Zajistit intenzivní komunikaci a spolupráci s EK a partnery na národní a regionální úrovni (rovina dopracování Národní RIS3, rovina nastavení výzev programů).	ÚV	do 30. 10. 2016

Riziková oblast	Opatření	Gestor	Termín plnění
	Číslo, název a popis opatření		
	8.3. Dopracovat Národní RIS3 v souvislosti s připomínkami EK a doporučeními dalších partnerů a připravit tak solidní základy pro přípravu a nastavení výzev v programech. Předložit Národní RIS3 vládě ČR ke schválení.	ÚV ve spolupráci s MPO, MŠMT, MHMP	do 30. 10. 2016
9. Předběžná podmínka - Infrastruktura přístupových sítí nové generace	9.1. Předložit vládě ČR do stanoveného termínu Národní plán rozvoje sítí nové generace ke schválení.	MPO	do 30. 6. 2016
	9.2. Dokončit opatření v Akčním plánu (Metodické pokyny k provádění Národního plánu rozvoje sítí nové generace) v souladu s nastavenými milníky plnění.	MPO	do 30. 11. 2016
10. Předběžná podmínka v návaznosti na proces nabytí účinnosti novely zákona o soudních poplatcích	10.1. Zajistit, aby poplatky nutné k založení podniku dle dílce předběžných podmínek 3.1 Podpora podnikání (SBA) a 8.2 Samostatná výdělečná činnost, nepřevýšily částku 100 EUR.	MSP	do 1. 9. 2016
11. Nová pravidla v oblasti veřejného zadávání	11.1. Aktualizovat a vydat do stanoveného termínu metodiku na zadávání veřejných zakázek dle zákona č. 137/2006. Sb., ve vazbě na vyhlášení nového zákona o zadávání veřejných zakázek.	MMR	do 31. 12. 2016
	11.2. Aktualizovat ve vazbě na vyhlášení nového zákona Metodický pokyn pro oblast zadávání veřejných zakázek pro programové období 2014–2020 (veřejné zakázky nespádající pod působnost zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách).	MMR	do 30. 9. 2016
	11.3. Zajistit proškolení relevantních subjektů ve vazbě na opatření č. 11.2.	MMR	průběžně, do 31. 12. 2016
12. Časově náročný proces přijetí nových zaměstnanců a nepokrytí všech klíčových činností	12.1. Provést screening problémových oblastí zákona o státní službě a souvisejících předpisů mezi řídicími orgány programů, MF-PCO, MMR-NOK a MF-AO do stanoveného termínu.	MMR ve spolupráci s ŘO, MF-PCO, MF-AO	do 30. 6. 2016
	12.2. Seznámit gestora zákona o státní službě s výsledky screeningu problémových oblastí do stanoveného termínu.	MMR	do 31. 8. 2016
13. Vykazování dat o produkci a nakládání s odpady	13.1. Zpracovat materiál, definující příčiny rozdílů ve statistikách komunálních odpadů včetně kvantifikace těchto rozdílů, jež umožní EK posoudit soulad POH	MŽP ve spolupráci s ČSÚ a MPO	do 30. 6. 2016

Riziková oblast	Opatření		Gestor	Termín plnění
	Číslo	Název a popis opatření		
		ČR a krajských POH se směrnicí 2008/98/ES. Dohodnout se na společném postupu, vedoucím k jednotnému způsobu vykazování dat o odpadech. Do stanoveného termínu zaslat EK dopis, odsouhlasený ze strany MŽP i ČSÚ, v kopii na MMR-NOK, s popisem a kvantifikací rozdílů v množství vykazovaných komunálních odpadů pro umožnění verifikace POH a obsahující vzájemně odsouhlasený postup budoucího jednotného reportingu dat o odpadech.		
14. Hodnocení příspěvku ESI fondů k naplňování cílů strategií	14.1.	Stanovit / verifikovat vazby mezi programy a strategiemi na co nejkonkrétnější úrovni.	Gestoři strategií ve spolupráci s ŘO	do 30. 6. 2016
	14.2.	Zhodnotit příspěvek ESI fondů k naplňování cílů strategií (dle kroků a termínů stanovených v Metodickém pokynu pro monitorování implementace ESI fondů v ČR v programovém období 2014–2020).	Gestoři strategií ve spolupráci s ŘO	do 30. 4. 2017

## 1.2.3 Rizika programů 2014–2020

### 1.2.3.1 Operační program Doprava (OP D)

OP D byl při hodnocení rizikovosti k 1. únoru 2016 zařazen do kategorie programů s vysokým rizikem. **Největším rizikem programu je dle MMR-NOK nedostatečná absorpční kapacita (zapříčiněna také problematikou EIA), která by mohla ohrozit splnění pravidla n+3 v roce 2018.** Rizikové je také nenaplnění věcných a finančních milníků v témže roce, na které je vázána výkonnostní rezerva. Společným jmenovatelem uvedených rizik je zpoždění v přípravě, realizaci a administraci zejména velkých projektů. Dále také vydaná stanoviska EIA u některých projektů, která nejsou nekonzistentní s platnou legislativou a jejich realizace tak nemůže být v současné podobě schválena ze strany EK. V současné době nejsou známy projekty, které by dostatečně pokryly tento výpadek.

Na základě výše uvedených faktorů rizikovosti byl sestaven Plán opatření pro rok 2016, jehož cílem je zmapovat reálnou absorpční kapacitu programu a v návaznosti na tuto analýzu upravit strukturu věcných a finančních milníků v roce 2018 tak, aby řídicí orgán o výkonnostní rezervu nepřišel a nebylo ohroženo ani naplnění pravidla n+3 v roce 2018. **V případě, že analýza ukáže, že absorpční kapacita programu není dostatečná, bude potřeba ve druhé polovině roku 2016 provést revizi OP D, případně přesun prostředků z OP D do jiných programů.**

#### Plán opatření OP D pro rok 2016

Riziková oblast	Opatření		Gestor	Termín plnění
	Číslo	Název a popis opatření		
Absorpční kapacita	1.1	Zpracovat analýzu absorpční kapacity na úrovni prioritních os s výhledem do let 2018 a 2019. Do stanoveného termínu zaslat MMR-NOK výsledky analýzy absorpční kapacity společně s návrhy opatření (včetně návrhů na případné	ŘO	do 31. 5. 2016

Riziková oblast	Opatření		Gestor	Termín plnění
	Číslo	Název a popis opatření		
		rozšíření podporovaných aktivit v programu) a termíny plnění, která budou reagovat na identifikovaná rizika.		
	1.2	V návaznosti na výsledky analýzy absorpční kapacity připravit revizi programového dokumentu a projednat ji na monitorovacím výboru. Do stanoveného termínu zaslat EK revizi ke schválení.	ŘO	do 31. 12. 2016
<b>Realizace velkých projektů</b>	2	Zasílat MMR-NOK ve stanoveném termínu přehled velkých projektů, a to ve struktuře definované MMR-NOK.	ŘO	čtvrtletně, vždy k 5. dni v měsíci následujícím po konci čtvrtletí
<b>Realizace veřejných zakázek</b>	3	Uspořádat pro příjemce seminář zaměřený na veřejné zakázky (novelizaci zákona) a nejčastější pochybení v oblasti veřejných zakázek.	ŘO ve spolupráci s MMR-OPVZK	do 30. 9. 2016
<b>Problematika EIA</b>	4	Postupovat v souladu s usnesením vlády k dalšímu postupu resortních investorů MD u projektů se stanovisky dle 244/1992 Sb., do stanoveného termínu zahájit přípravu nového hodnocení EIA u relevantních projektů.	ŘO	do 30. 6. 2016
<b>Fázované projekty</b>	5	Vyhlásit výzvy na fázované projekty (2. fáze projektů z období 2007–2013).	ŘO	do 30. 4. 2016

### 1.2.3.2 Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání (OP VVV)

OP VVV byl při vyhodnocení rizikovosti k 1. únoru 2016 zařazen do kategorie programů s vysokým rizikem. **Největším rizikem programu je dle názoru MMR-NOK problematická absorpční kapacita v některých oblastech spočívající zejména ve zpoždění přípravy a realizace některých složitých projektů / nástrojů (jde o zpracování Krajských a místních akčních plánů a realizaci individuálních projektů systémových).** Rizikem je také nedostatečná alokace v plánovaných výzvách do konce roku 2016, což může vést k nenaplnění pravidla n+3 v roce 2018. Kromě nenaplnění pravidla n+3 může dojít v roce 2018 i k nenaplnění některých věcných milníků. Dalším faktorem rizikovosti je nedostatek zahraničních hodnotitelů, který může ovlivnit kvalitu hodnocení a výběru projektů a způsobit nežádoucí zpoždění v procesu hodnocení. Rizikem přetrvávajícím z minulosti je také nedostatek prostředků na předfinancování projektů v oblasti výzkumu a vývoje v letech 2017–2018.

Na základě výše uvedených faktorů rizikovosti byl sestaven Plán opatření pro rok 2016, jehož cílem je zaměřit se na problematické oblasti, kde by absorpční kapacita nemusela být dostatečná a dále zvýšit objem alokace plánovaných výzev do konce roku 2016. Plán opatření se zaměřuje také na problematiku předfinancování a vyhodnocení dostatečné administrativní kapacity jak na straně řídicího orgánu, tak zahraničních hodnotitelů. **V případě, že by se ukázalo, že rizika ve druhé polovině roku 2016 nabývají na významu (zejména v oblasti absorpční kapacity a dalších zpoždění), bude potřeba provést revizi OP VVV.**

#### Plán opatření OP VVV pro rok 2016

Riziková oblast	Opatření		Gestor	Termín plnění
	Číslo	Název a popis opatření		
<b>Implementace akčních plánů v oblasti vzdělávání</b>	1.1	Dokončit schvalovací proces Krajských akčních plánů (KAP) a Místních akčních plánů (MAP) v rámci výzev č. 02_15_002 pro KAP a č. 02_15_005 pro MAP v prioritní ose 3.	ŘO	do 31. 5. 2016 (KAP) do 31. 12. 2016 (MAP)

Riziková oblast	Opatření		Gestor	Termín plnění
	Číslo	Název a popis opatření		
	1.2	Na základě hodnocení KAP a MAP určit cíle a priority regionů a zohlednit je v plánování navazujících výzev.	ŘO	do 30. 6. 2016
	1.3	Zpracovat analýzu výsledků KAP a MAP a zaslat ji MMR-NOK a členům Plánovací komise programu OP VVV.	ŘO	do 15. 9. 2016
Řízení výzev	2	Důsledně projednávat obsah výzev na Plánovacích komisích programu a řádně vypořádávat připomínky partnerů. Při plánování výzev zohledňovat vyhodnocení předchozích výzev s ohledem na analýzu absorpční kapacity. Závěry vyhodnocení předchozích výzev spolu s navrženými opatřeními k případným rizikům předložit k projednání na plánovací komisi.	ŘO	čtvrtletně, vždy do 10. 7. 2016 10. 10. 2016 10. 1. 2017
Objem prostředků ve výzvách do konce roku 2016	3	Provést aktualizaci harmonogramu OP VVV na rok 2016 do stanoveného termínu tak, aby objem prostředků ve vyhlášených výzvách roku 2015 a 2016 pokrýval minimálně 70 % alokace programu.	ŘO	do 31. 7. 2016
Prostředky na předfinancování	4	Zpracovat analýzu (včetně vyčíslení) nutnosti zajištění prostředků na předfinancování projektů v oblasti výzkumu a vývoje za OP VVV. Využít tuto analýzu pro argumentaci při přípravě rozpočtu na rok 2017 a střednědobého výhledu na roky 2018 a 2019. Zajistit prostředky na předfinancování projektů v oblasti výzkumu a vývoje v návaznosti na závěry analýzy ve spolupráci s Ministerstvem financí.	ŘO	do 31. 8. 2016
Hodnocení a výběr projektů	5	Provést analýzu výsledků věcného hodnocení až do úrovně kritérií a zaslat ji do stanoveného termínu MMR-NOK, včetně návrhů opatření na úpravu procesů či hodnotících kritérií.	ŘO	do 31. 8. 2016
Nastavení synergických a komplementárních vazeb ve výzvách	6	Na každém jednání Plánovací komise programu zařadit bod k synergickým a komplementárním výzvám a projednat tuto oblast se členy Plánovací komise programu. V případě projednávání synergických výzev zajistit účast zástupců relevantních programů na Plánovací komisi programu.	ŘO	do 30. 6. 2016
Veřejné zakázky	7.1	Poskytnout příjemcům pravidelná školení a metodickou podporu v oblasti veřejného zadávání.	ŘO	průběžně do 31. 12. 2016
	7.2	Vytvořit seznam s nejčastějšími pochybeními u veřejných zakázek a ve stanoveném termínu jej zveřejnit na internetových stránkách MŠMT a informovat všechny žadatele a příjemce.	ŘO	do 31. 12. 2016
Administrativní kapacita	8.1	Vyhodnotit nastavení nové organizační struktury a provést analýzu administrativní kapacity na jednotlivých útvarech. Do stanoveného termínu zaslat	ŘO	do 31. 7. 2016



Riziková oblast	Opatření		Gestor	Termín plnění
	Číslo	Název a popis opatření		
		MMR-NOK výsledky analýzy, včetně návrhů opatření ve vazbě na identifikovaná rizika.		
Zahraniční hodnotitelé	9.1	Zpracovat návrh na zjednodušení procesu registrace hodnotitelů ve spolupráci s hodnotiteli a do stanoveného termínu zaslat návrh na úpravu správci MS2014+.	ŘO	do 31. 5. 2016
	9.2	V návaznosti na úpravu MS2014+ vyhlásit nové výběrové řízení na zahraniční odborníky a informovat o vyhlášení výběrového řízení relevantní partnery, včetně Technologické agentury ČR.	ŘO	do 30. 6. 2016
	9.3	Školit zahraniční hodnotitele v práci s MS2014+.	ŘO	průběžně do 31. 12. 2016

### 1.2.3.3 Operační program Praha - pól růstu ČR (OP PPR)

Při vyhodnocení rizikovosti programů k 1. únoru 2016 byl OP PPR zařazen do kategorie programů s vysokým rizikem. **Největším rizikem programu je dle názoru MMR-NOK nedostatečná absorpční kapacita, což se částečně projevilo v nenaplnění alokace ukončených výzev (týká se zejména prioritní osy 4 Vzdělání a vzdělanost a podpora zaměstnanosti).** Dle názoru MMR-NOK je nedostatečný i plánovaný objem prostředků ve výzvách do konce roku 2016 (pouze 39 % celkové alokace programu). Tyto faktory by mohly vést k vysokému riziku nenaplnění pravidla n+3 v roce 2018. Kromě nenaplnění pravidla n+3 existuje také riziko nenaplnění některých věcných milníků v roce 2018, díky kterému by řídicí orgán mohl přijít o výkonnostní rezervu. Dalším, neméně důležitým, faktorem rizikovosti je vyšší míra fluktuace zaměstnanců, která by mohla do budoucna negativně ovlivnit implementaci a stabilitu programu.

V reakci na identifikovaná rizika byl sestaven Plán opatření pro rok 2016, který má za cíl zmapovat reálnou absorpční kapacitu programu, zintenzivnit práci s potenciálními žadateli o dotaci, vyhlásit do konce roku 2016 více objemu prostředků ve výzvách a tyto výzvy naplnit. **V případě, že analýza absorpční kapacity a naplněnost výzev ukáže, že kapacita programu není dostatečná, bude potřeba ve druhé polovině roku 2016 provést revizi OP PPR.**

#### Plán opatření OP PPR pro rok 2016

Riziková oblast	Opatření		Gestor	Termín plnění
	Číslo	Název a popis opatření		
Věcné milníky pro rok 2018	1.1	S ohledem na ukončené výzvy zpracovat ad-hoc evaluaci absorpční kapacity, včetně identifikace rizik a návrhů opatření s termíny plnění. Do stanoveného termínu zaslat MMR-NOK evaluaci absorpční kapacity.	ŘO	do 30. 6. 2016
	1.2	Projednat na plánovací komisi výsledky evaluace absorpční kapacity (viz opatření 1.1) a výsledky zohlednit při plánování výzev.	ŘO	do 31. 8. 2016
	1.3	V návaznosti na výsledky evaluace na vyhodnocení absorpční kapacity připravit revizi programu a zaslat MMR-NOK do stanoveného termínu návrh revize k připomínkám. Po vypořádání připomínek MMR-NOK zaslat revizi programu členům monitorovacího výboru ke schválení.	ŘO	do 15. 9. 2016

Riziková oblast	Opatření		Gestor	Termín plnění
	Číslo	Název a popis opatření		
Absorpční kapacita	2.1	Zmapovat absorpční kapacitu příjemců Hlavního města Prahy a jejích městských částí s ohledem na nedostatečné naplnění specifických cílů 4.1 a 4.3. Do stanoveného termínu zaslat MMR-NOK seznam záměrů (název příjemce, název projektu, výše způsobilých výdajů projektu, délka realizace), které by mohly pokrýt alokace plánovaných výzev ve specifickém cíli 4.1 a 4.3.	ŘO	do 31. 5. 2016
	2.2	Zintenzivnit komunikaci s městskými částmi Hlavního města Prahy za účelem lepšího mapování, hodnocení rizik a výstupů realizace projektů.	ŘO	do 30. 4. 2016
	2.3	Projednat se členy plánovací komise seznam záměrů (viz opatření 2.1). V případě negativního výsledku screeningu připravit modifikaci parametrů výzvy pro další kolo. Nové nastavení výzvy řádně projednat na plánovací komisi, včetně zapracování relevantních připomínek partnerů.	ŘO	do 31. 5. 2016
	2.4	Vyhlásit výzvy ve specifickém cíli 4.1 a 4.3 se zohledněním výsledků screeningu záměrů a jednání plánovací komise.	ŘO	do 30. 6. 2016
Objem prostředků ve výzvách do konce roku 2016	3	Připravit aktualizaci harmonogramu výzev OP PPR na rok 2016 a projednat ji se členy plánovací komise do stanoveného termínu. Při aktualizaci bude ŘO vycházet z provedených analýz a ad-hoc evaluací absorpční kapacity. MMR-NOK doporučuje aktualizaci harmonogramu provést tak, aby objem prostředků ve vyhlášených výzvách roku 2015 a 2016 pokrýval minimálně 70 % alokace programu.	ŘO	do 31. 8. 2016
Administrativní kapacita	4.1	Zpracovat a MMR-NOK do stanoveného termínu zaslat Pracovní postup rozvoje lidských zdrojů, včetně systému hodnocení zaměstnanců a na něj navázaný mechanismus odměňování, vzdělávání, motivace a kariérního postupu.	ŘO	do 31. 7. 2016
	4.2	Zpracovat a do stanoveného termínu MMR-NOK zaslat plán na snížení míry fluktuace zaměstnanců v roce 2016. Tento plán realizovat s cílem snížit míru fluktuace alespoň na 10 % a méně.	ŘO	do 30. 6. 2016

### 1.2.3.4 Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost (OP PIK)

Při vyhodnocení rizikovosti k 1. únoru 2016 byl OP PIK zařazen do kategorie programů se středním rizikem. **Největším rizikem programu je dle názoru MMR-NOK zpoždění v čerpání prioritní osy 4 Rozvoj vysokorychlostních přístupových sítí k internetu a ICT, které je navázáno i na plnění předběžné podmínky.** Toto riziko může vést také k nenaplnění věcných a finančních milníků v roce 2018 v této ose. Další faktor rizikovosti spočívá v nedostacích při řízení a vyhlášení prvních výzev.

Na základě výše uvedených faktorů rizikovosti byl sestaven Plán opatření pro rok 2016 s cílem analyzovat naplnění finančních a věcných milníků v roce 2018 (zaměřit pozornost zejména na prioritní osu 4) a stanovit jednoznačná pravidla pro oblast řízení a vyhlášení výzev.

#### Plán opatření OP PIK pro rok 2016

Riziková oblast	Opatření		Gestor	Termín plnění
	Číslo	Název a popis opatření		
Výkonnostní rámec	1	Zpracovat a do stanoveného termínu MMR-NOK zaslat analýzu vyhodnocení výzev, včetně návrhů opatření v případě identifikovaných rizik.	ŘO	do 30. 6. 2016
Řízení výzev	2.1	Důsledně projednávat obsah výzev na Platformě pro plánování výzev OP PIK a vypořádávat řádně všechny připomínky partnerů. Při plánování nových výzev předložit členům platformy vyhodnocení čerpání předchozích výzev společně s návrhy opatření za řídicích orgán k diskusi. Se členy platformy důsledně projednávat také změny obsahu výzev v průběhu vyhlášení či po jejím ukončení.	ŘO	čtvrtletně, vždy do 10. 7. 2016 10. 10. 2016 10. 1. 2017
	2.2	Provést aktualizaci harmonogramu výzev na rok 2016 tak, aby objem plánovaných výzev do konce roku 2016 a alokace u vyhlášených výzev od začátku období pokryly alespoň 70 % alokace programu.	ŘO	do 30. 6. 2016
	2.3	Významně snížit počet změn harmonogramu výzev na rok 2016 oproti změnám v harmonogramu na rok 2015.	ŘO	do 31. 12. 2016
Vyhlášení výzev a hodnocení projektů	3.1	Jasně vymezit pravidla pro prodloužení či dřívější ukončení vyhlášených výzev nebo pro navyšování alokace výzvy, a to již při vyhlášení výzvy (v obsahu výzvy). Do stanoveného termínu zpracovat pravidla také do řídicí dokumentace programu.	ŘO	do 1. 5. 2016
	3.2	Zpracovat analýzu vytíženosti hodnotitelů v procesu hodnocení projektů ve vazbě na ukončené výzvy. Do stanoveného termínu zaslat MMR-NOK analýzu, která bude obsahovat i návrhy opatření a termíny plnění k identifikovaným rizikům.	ŘO	do 31. 12. 2016
Nastavení synergických a komplementárních vazeb ve výzvách	4	Aktivně se účastnit jednání platform pro přípravu výzev u programů, se kterými má OP PIK synergické a komplementární vazby. Důsledně projednávat všechny synergické a komplementární vazby s relevantními programy.	ŘO	průběžně, do 31. 12. 2016



Riziková oblast	Opatření		Gestor	Termín plnění
	Číslo	Název a popis opatření		
Realizace specifického cíle 4.1	5	Předložit kritéria pro hodnocení projektů členům monitorovacího výboru ke schválení a do stanoveného termínu vyhlásit I. výzvu Vysokorychlostní internet.	ŘO	do 31. 12. 2016
Využívání koordinačních a komunikačních mechanismů v oblasti realizace ITI	6	Zajistit pravidelné schůzky se zástupci ITI. Zajistit proškolení zástupců ITI ještě před vyhlášením výzvy na integrované nástroje.	ŘO	průběžně, do 31. 12. 2016

### 1.2.3.5 Operační program Technická pomoc (OP TP)

Při vyhodnocení rizikovosti programů k 1. únoru 2016 byl OP TP zařazen do kategorie programů se středním rizikem. **Přetrvávajícím rizikem z minulého období je pozastavení prioritní osy 2 v rámci OP TP 2007–2013 a navazujících projektů v prioritní ose 2 OP TP 2014–2020. Zpoždění a pozastavení financování u těchto navazujících projektů může mít vliv na plnění pravidla n+3 v roce 2018.** Zároveň je třeba opatřeními v následujícím plánu reagovat na nedostatečnou administrativní kapacitu, kdy se nedaří dostatečně obsazovat volná služební místa a vysokou míru fluktuace zaměstnanců.

Na základě výše uvedených faktorů rizikovosti byl sestaven Plán opatření pro rok 2016, jehož cílem je analyzovat absorpční kapacitu na úrovni programu, zintenzivnit monitorování a řízení jednotlivých projektů a stabilizovat administrativní kapacitu tak, aby se fluktuace pohybovala pod hranicí 10 %.

#### Plán opatření OP TP pro rok 2016

Riziková oblast	Opatření		Gestor	Termín plnění
	Číslo	Název a popis opatření		
Absorpční kapacita	1.1	Odeslat dopis Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže (ÚOHS) se žádostí o dořešení rozkladu. Po obdržení vyjádření ÚOHS odeslat EK odpověď v součinnosti s MMR-NOK, MF-PCO a MF-AO.	ŘO	do 30. 4. 2016
	1.2	Provést zmapování a vyhodnocení absorpční kapacity obou prioritních os. Do stanoveného termínu zaslat MMR-NOK výsledky analýzy a návrhy opatření (včetně návrhů na případnou realokaci prostředků) s termíny plnění u případných identifikovaných rizik.	ŘO	do 30. 6. 2016
Administrativní kapacita	2.1	Zpracovat a MMR-NOK do stanoveného termínu zaslat strategii rozvoje lidských zdrojů, včetně systému hodnocení zaměstnanců a na něj navázaný mechanismus odměňování, vzdělávání, motivace a kariérního postupu. Strategie bude dále zahrnovat plán na snížení míry fluktuace zaměstnanců v roce 2016 na 10% a méně.	ŘO	do 30. 6. 2016
Komunikace s příjemci	3.1	Organizovat průběžně jednání / semináře s příjemci za účelem mapování rizik u připravovaných či realizovaných projektů.	ŘO	průběžně, do 31. 12. 2016

Riziková oblast	Opatření		Gestor	Termín plnění
	Číslo	Název a popis opatření		
	3.2	Zpracovat a do stanoveného termínu předložit MMR-NOK plán projektů připravovaných k realizaci v rámci programu.	ŘO	do 30. 6. 2016
Administrativní kapacita na odborné posuzování IT projektů	4.1	Rozhodnout o realizaci veřejné zakázky na výběr specializované firmy v oblasti IT, která bude zajišťovat hodnocení, administraci a kontrolu IT projektů (ve vazbě na výsledky opatření č. 1.1).	ŘO	do 30. 6. 2016
	4.2	Ve vazbě na opatření 4.1 vyhlásit veřejnou zakázku na výběr specializované firmy v oblasti IT, která bude zajišťovat hodnocení a administraci IT projektů včetně účasti na kontrolách projektů.	ŘO	do 31. 12. 2016

### 1.2.3.6 Operační program Životní prostředí (OP ŽP)

OP ŽP byl v rámci hodnocení rizikovosti k 1. únoru 2016 programů zařazen do kategorie se středním rizikem. Jedním z faktorů rizikovosti je **možné nenaplnění věcných milníků v roce 2018**. Takové riziko by mohlo nastat zejména v prioritní ose 1 Zlepšování kvality vod a snižování rizika povodní. Dalším specifickým rizikem pro OP ŽP je **oblast tzv. kotlíkových dotací**. Konkrétně se jedná o nastavení podmínek pro čerpání kotlíkových dotací, zejména pak o zacílení těchto dotací do oblastí s nejhorší kvalitou ovzduší a se zohledněním energetické chudoby.

Jako reakce na identifikovaná rizika byl pro OP ŽP sestaven Plán opatření pro rok 2016, který má za cíl zejména vyhodnotit nastavení výzvy na kotlíkové dotace. Dále se soustředí na navýšení alokace v plánovaných výzvách do konce roku 2016 tak, aby byly naplněny všechny věcné milníky v roce 2018.

#### Plán opatření OP ŽP pro rok 2016

Riziková oblast	Opatření		Gestor	Termín plnění
	Číslo	Název a popis opatření		
Nastavení podmínek pro čerpání "kotlíkových dotací"	1.1	Vyhodnotit dostupná data (zejm. s ohledem na zacílení podpory na cílovou skupinu a cílové území) v ukončené průběžné 16. výzvě a zaslat výsledek tohoto vyhodnocení do stanoveného termínu MMR-NOK, včetně návrhů opatření v případě identifikace rizik.	ŘO	do 30. 9. 2016
	1.2	V reakci na výsledky analýzy (viz opatření 1.1) a případný negativní průběh naplňování cílů výzvy připravit modifikaci parametrů výzvy pro další kolo. Do stanoveného termínu řádně projednat v Tematické pracovní skupině výsledky analýzy a nové nastavení výzvy, včetně zpracování relevantních připomínek partnerů.	ŘO	do 31. 12. 2016
	1.3	Ve spolupráci s MF-PCO a MMR-NOK vyřešit pro další výzvy problematiku míry spolufinancování projektů ze specifického cíle 2.1 například tak, aby se do národního spolufinancování promítla spoluúčast fyzických osob.	ŘO	do 31. 12. 2016

Riziková oblast	Opatření		Gestor	Termín plnění
	Číslo	Název a popis opatření		
Realizace platformem pro přípravu výzev	2.1	Zřídit Platformu pro přípravu výzev, která bude projednávat harmonogram a obsah výzev v souladu s jednotným metodickým prostředím. Mezi členy Platformy bude mj. zástupce MMR-NOK. Platforma se bude řídit statutem, jednacím řádem a etickým kodexem a bude dodržovat princip partnerství.	ŘO	do 31. 5. 2016
	2.2	Upravit jednacím řád Tematických pracovních skupin (TPS), aby v rámci jednání bylo předkládáno členům TPS vyhodnocení předchozích výzev. TPS může ŘO doporučit návrhy opatření, např. revize Pravidel pro žadatele a příjemce podpory v OP ŽP 2014–2020, revize hodnotících kritérií apod. Zástupce MMR-NOK bude pravidelně přizván na TPS jako host.	ŘO	do 31. 5. 2016
Objem prostředků ve výzvách do konce roku 2016	3.1	Provést aktualizaci harmonogramu OP ŽP na rok 2016 do stanoveného termínu tak, aby objem prostředků ve vyhlášených výzvách roku 2015 a 2016 pokrýval minimálně 70 % alokace programu.	ŘO	do 31. 7. 2016
Nedostatek interních školitelů	4.1	Zajistit dostatečné množství školitelů na řídicím orgánu a následně dostatek školení pro zaměstnance implementační struktury OP ŽP (v oblasti specifikace výzvy, platby, hodnocení projektů, finanční data na výzvě a projektu).	ŘO	průběžně 10. 7. 2016 10. 10. 2016 10. 1. 2017
Administrativní kapacita	5.1	Zpracovat a MMR-NOK do stanoveného termínu zaslat strategii rozvoje lidských zdrojů, včetně systému hodnocení zaměstnanců a na něj navázaný mechanismus odměňování, vzdělávání, motivace a kariérního postupu.	ŘO	do 31. 5. 2016

### 1.2.3.7 Integrovaný regionální operační program (IROP)

Při vyhodnocení rizikovosti programů k 1. únoru 2016 byl IROP zařazen do kategorie programů se středním rizikem. **Největším rizikem programu je dle MMR-NOK v současné době zpoždění v implementaci prioritní osy 4 Komunitně vedený místní rozvoj, které může vést k nenaplnění pravidla n+3 v roce 2018 a nenaplnění věcných a finančních milníků.** Do budoucna je nutné soustředit se rovněž na řízení a stabilizaci administrativní kapacity, vzhledem ke složitější implementační struktuře IROP.

Na základě výše uvedených faktorů rizikovosti byl sestaven Plán opatření pro rok 2016 s cílem analyzovat plnění věcných a finančních milníků na úrovni programu (zvláštní pozornost bude věnována prioritní ose 4). Dále se plán opatření soustřeďuje na administrativní kapacitu, zejména na zpracování systému hodnocení zaměstnanců.

#### Plán opatření IROP pro rok 2016

Riziková oblast	Opatření		Gestor	Termín plnění
	Číslo	Název a popis opatření		
Věcné a finanční milníky v roce 2018	1.1	Zpracovat a do stanoveného termínu MMR-NOK zaslat analýzu absorpční kapacity programu v souladu s kapitolou B.10.2. Operačního manuálu IROP, a to	ŘO	do 31. 5. 2016

Riziková oblast	Opatření		Gestor	Termín plnění
	Číslo	Název a popis opatření		
		společně s návrhy opatření, která budou reagovat na případná rizika.		
	1.2	Zpracovat a do stanoveného termínu MMR-NOK zaslat analýzu absorpční kapacity prioritní osy 4 zaměřené na komunitně vedený místní rozvoj.	ŘO	do 3 týdnů po schválení všech strategií MAS ze strany ŘO IROP
<b>Vyhlášení výzev</b>	2	Upravit statut a jednací řád platformy pro přípravu výzev v souladu s pravidly JMP tak, aby platforma projednávala na svých jednáních také obsah výzev.	ŘO	do 30. 4. 2016
<b>Hodnocení a výběr projektů</b>	3	Provádět důslednou kontrolu hodnocení projektů ze strany hodnotitelů na zprostředkujících subjektech a do stanoveného termínu MMR-NOK zaslat vyhodnocení kontrol delegovaných činností v této oblasti, včetně návrhů opatření.	ŘO	do 31. 1. 2017
<b>Administrativní kapacita</b>	4	Zpracovat a MMR-NOK do stanoveného termínu zaslat systém hodnocení zaměstnanců a na něj navázaný mechanismus odměňování, vzdělávání, motivace a kariérního postupu.	ŘO	do 2 měsíců po vydání předpisu k této oblasti

### 1.2.3.8 Operační program Zaměstnanost (OP Z)

Při vyhodnocení rizikovosti programů k 1. únoru 2016 nebyla u OP Z identifikována závažná rizika. V průběhu roku 2015 vyhlásil řídicí orgán výzvy v objemu 37 mld. Kč (příspěvek EU) a do konce roku 2016 plánuje vyhlásit další výzvy v dostatečném objemu prostředků tak, aby eliminoval riziko nesplnění pravidla n+3. Aktuálně řídicí orgán neidentifikuje riziko nenaplnění věcných či finančních milníků. **Na základě uvedených faktorů byl program zařazen do kategorie s nízkým rizikem a nebude pro něj zpracován Plán opatření pro rok 2016.**

### 1.2.3.9 Program rozvoje venkova (PRV)

Při vyhodnocení rizikovosti programů k 1. únoru 2016 nebyla u PRV identifikována závažná rizika. Řídicí orgán disponuje dostatečnou absorpční kapacitou. Již od roku 2014 byly zahájeny výplaty prostředků v rámci závazků předcházejících programových období (tzv. přechodové výdaje). V průběhu roku 2015 proběhl příjem žádostí na plošná opatření a řídicí orgán vyhlásil výzvy na projektová opatření, ve kterých byly alokovány finanční zdroje ve výši dvojnásobku roční alokace tak, aby byly splněny věcné i finanční milníky v roce 2018. Aktuálně neidentifikuje řídicí orgán riziko nenaplnění věcných či finančních milníků v roce 2018. **Na základě výše uvedených faktorů byl PRV zařazen do kategorie programů s nízkým rizikem. Proto pro něj nebude zpracován Plán opatření pro rok 2016.**

### 1.2.3.10 Operační program Rybářství (OP R)

Při vyhodnocení rizikovosti programů nebyla u OP R k 1. únoru 2016 identifikována závažná rizika. Aktuálně řídicí orgán neidentifikuje riziko nenaplnění věcných a finančních milníků v roce 2018, stejně tak nebyly ze strany MMR-NOK identifikovány problémy v oblasti absorpční kapacity. **Z uvedených důvodů byl OP R zařazen do kategorie s nízkým rizikem a nebude pro něj zpracován Plán opatření pro rok 2016.**

## 2 Přehledová část

---

### 2.1 Plnění předběžných podmínek

Předběžné podmínky (PP) vycházejí z požadavků definovaných v Obecném nařízení, přílohy XI tohoto Obecného nařízení a z metodického dokumentu EK Guidance on Ex Ante Conditionalities (pro EFRR, ESF, FS, EZFRV a ENRF).

V Dohodě o partnerství je uveden přehled všech uplatňovaných PP k 26. srpnu 2014. Nicméně dle požadavku EK tímto vyhodnocením uvedeným na úrovni Dohody o partnerství není dotčeno finální stanovisko vyhodnocení naplňování PP v návaznosti na schvalování programů.

Klíčovými dokumenty jsou tak v této souvislosti tedy jednotlivé programy, na úrovni kterých jsou PP uplatňovány a definovány v konečném znění, včetně zahrnutí detailnějších informací u nesplněných či částečně splněných PP resp. popisu opatření, harmonogramu a zodpovědných subjektů.

Koordinační roli v oblasti PP plní MMR-NOK, který nastavuje systém řízení a koordinace PP. Za naplňování PP jsou primárně zodpovědní jejich gestoři a spolugestoři, ale odpovědnost mohou nést i další subjekty dle aktuální verze Akčního plánu řízení a koordinace předběžných podmínek, schváleného usnesením vlády ČR č. 809 dne 23. října 2013.

Za moment schválení splnění PP deklarovaných jako splněných na národní úrovni v období před schválením programů je považován moment formálního schválení programu ze strany EK (nejpozději do 11. června 2015).

V *Příloze A* k PP, které byly takto splněny, je uveden jako termín formální verifikace splnění datum schválení prvního z programů, který PP aplikuje.

Od momentu schválení programů bylo další naplňování PP zaznamenáváno v tzv. Čtvrtletních zprávách o stavu naplňování PP (dále „Čtvrtletní zprávy“), které za rok 2015 byly vypracovány tři (za období březen – květen 2015, červen – srpen 2015 a září – listopad 2015). Čtvrtletní zprávy byly projednány vládou ČR a zaslány EK k vyjádření. V každé Čtvrtletní zprávě je podrobně popsán aktuální stav plnění PP za dané období, postup dle předem vydefinovaného harmonogramu a zejména identifikace možných rizik, která by mohla ohrozit plnění PP dle schválených harmonogramů.

#### Posuny v rámci naplňování PP:

- **V době schválení programů** (nejpozději **do 11. června 2015**) bylo splněno 19 PP, částečně splněno také 19 PP a nesplněné byly 2 PP.
- K **31. prosinci 2015** bylo splněno 27 PP (z toho 19 verifikováno EK), částečně splněno 12 PP a 1 PP byla evidována jako nesplněná.
- Za období **od 11. června 2015 do 31. prosince 2015** bylo tedy na národní úrovni splněno 8 PP, částečně splněno 7 PP a 1 PP nebyla splněna.

Stav, ve kterém se konkrétní PP nacházely ke dni 31. prosince 2015, je uveden v následující tabulce:

- splněné PP – **zelené podbarvení**, částečně splněné PP – **modré podbarvení**, nesplněné PP – **červené podbarvení**

**Tabulka 2 Stav naplňování předběžných podmínek k 31. prosinci 2015**

Kód	Zkrácený název uplatněných PP	Stav plnění	Stav plnění (v %)	Gestor	Nejzazší termín splnění	Verifikace EK (stav)
T.1.1	VaV - inteligentní specializace	Ano	100%	ÚV	---	(neform.) <sup>11</sup>
T.1.2	VaV - víceletý plán pro sestavování rozpočtu	Ano	100%	ÚV	---	✓ <sup>12</sup>
T.2.1	Digitální růst	Ano	100%	MPO	---	(SFC) <sup>13</sup>
T.2.2	Infrastruktura přístupových sítí nové generace	Ne	0%	MPO	30.6.2016	
T.3.1	Podpora podnikání (SBA)	Částečně	67%	MSp	1.2.2016	
T.4.1	Energetická účinnost	Ano	100%	MPO	1.1.2016 <sup>14</sup>	
T.4.2	Výroba tepla a elektřiny	Ano	100%	MPO	---	✓
T.4.3	Obnovitelné zdroje energie	Ano	100%	MPO	---	✓
T.5.1	Předcházení riziku a jeho řízení	Částečně	90%	MŽP	31.12.2015 <sup>15</sup>	
T.6.1	Vodní hospodářství	Ano	100%	MŽP+ MZe	31.12.2016 <sup>16</sup>	
T.6.2	Odpadové hospodářství	Částečně	50%	MŽP	31.12.2016	
EZFRV 4.1	Dobrý zemědělský a environmentální stav	Ano	100%	MZe	---	✓
EZFRV 4.2	Minimální požadavky na hnojiva a přípravky	Ano	100%	MZe	---	✓
EZFRV 4.3	Jiné příslušné vnitrostátní normy	Ano	100%	MZe	---	✓
ENRF	Víceletý národní strategický plán akvakultury	Ano	100%	MZe	---	✓
ENRF	Správní kapacita rybolovu	Ano	100%	MZe	---	✓
T.7.1	Silniční doprava	Částečně	93%	MD	30.9.2016	
T.7.2	Železniční doprava	Částečně	83%	MD	30.9.2016	
T.7.3	Ostatní doprava	Částečně	66%	MD	30.9.2016	
T.7.4	Energetické sítě	Ano	100%	MPO	---	✓
T.8.1	Aktivní politika zaměstnanosti	Ano	100%	MPSV	---	✓
T.8.2	Samostatná výdělečná činnost, podnikání a zakládání firem	Částečně	75%	MSp	1.2.2016	
T.8.3	Reforma institucí trhu práce	Ano	100%	MPSV	---	✓
T.8.5	Pomoc pracovníkům, podnikům a podnikatelům	Ano	100%	MPSV	---	(SFC)
T.8.6	Podpora zaměstnanosti mladých	Ano	100%	MPSV	---	✓
T.9.1	Snižování chudoby	Ano	100%	MPSV	---	✓
T.9.2	Politika začleňování Romů	Částečně	84%	ÚV	31.3.2016	

<sup>11</sup> PP se nacházela ve stavu neformální konzultace s EK

<sup>12</sup> PP byla splněna a verifikována EK při schválení programů

<sup>13</sup> PP procházela procesem formální verifikace

<sup>14</sup> v lednu 2016 se očekává zahájení formálního procesu verifikace PP

<sup>15</sup> splnění se očekává v lednu 2016 a návazně zahájení formálního procesu verifikace PP

<sup>16</sup> v lednu 2016 se očekává zahájení formálního procesu verifikace PP



Kód	Zkrácený název uplatněných PP	Stav plnění	Stav plnění (v %)	Gestor	Nejzazší termín splnění	Verifikace EK (stav)
T.9.3	Zdraví	Ano	100%	MZdr	---	(SFC)
T.10.1	Ukončování školní docházky	Ano	100%	MŠMT	---	(SFC)
T.10.2	Vysokoškolské vzdělání	Ano	100%	MŠMT	---	✓
T.10.3	Celoživotní učení	Ano	100%	MŠMT	---	(SFC)
T.10.4	Odborné vzdělávání a příprava	Ano	100%	MŠMT	---	✓
T.11	Veřejná správa	Částečně	55%	MV	31.12.2016	
O.1	Nediskriminace	Ano	100%	ÚV	---	✓
O.2	Rovnost mužů a žen	Ano	100%	ÚV	---	✓
O.3	Zdravotní postižení	Ano	100%	MPSV	---	✓
O.4	Veřejné zakázky	Částečně	55%	MMR	31.12.2016	
O.5	Veřejná podpora	Částečně	66%	MMR	30.6.2016	
O.6	EIA/SEA	Ano	100%	MŽP	---	✓
O.7	Statistické systémy a ukazatele výsledků	Částečně	50%	MMR	30.6.2016	

Při plnění PP lze identifikovat rizika, která v jisté míře mohou mít negativní dopad na jejich splnění. Rizika se týkají zejména následujících PP:

- U PP **1.1 Výzkum a vývoj - inteligentní specializace** lze za rizikové považovat připomínky EK k Národní RIS3 strategii, které v některých ohledech mohou způsobit nemalé komplikace zejména pro plánování výzev v rámci OP VVV, OP PIK a OP PPR. Kritika EK směřuje např. na stanovení procesu výběru domén a priorit specializace (v souvislosti s konceptem Entrepreneurial discovery proces), absenci jednoznačné informace o zdrojích (na národní či krajské úrovni) k implementaci RIS3, nebo také na strukturu Národních inovačních platforem atd.
- Jako rizikovou lze k 31. prosinci 2015 vnímat zejména PP **2.2 Infrastruktura přístupových sítí nové generace**, která je definována jako zcela nesplněná a navíc došlo k posunu termínu plnění v akčním plánu na 30. června 2016.
- Rovněž u PP **3.1 Podpora podnikání (SBA)** a **8.2 Samostatná výdělečná činnost, podnikání a zakládání firem** došlo k opětovnému posunu termínu v akčním plánu, neboť stále nedošlo k projednání novely v Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR a toto projednání je neustále posouváno.
- Jisté riziko je identifikováno i u PP **5.1 Předcházení riziku a jeho řízení** vzhledem k posunům v projednávání Koncepte environmentální bezpečnosti Bezpečnostní radou státu, což se negativně odráží ve splnění PP v termínu dle akčního plánu (31. prosince 2015).
- Za rizikovou lze i nadále považovat PP **6.2. Odpadové hospodářství** v souvislosti s nedořešením závazku k vyřešení rozdílů v datech za produkci a nakládání s odpady.
- V rámci PP **7.3 Ostatní doprava** došlo k posunu termínu splnění týkajícího se zpracování Konceptu vodní dopravy, a to z 31. prosince 2015 na duben 2016.
- Rizikem u PP **11 Veřejná správa** je spatřováno především ve velkém množství úkolů stanovených v Akčním plánu k této PP a jejich časové termínování do roku 2016.

- Co se týká obecných PP, lze v souvislosti s PP **Veřejné zakázky** jako rizikové vyzdvihnout zejména rychlost legislativního procesu souvisejícího se schvalováním návrhu zákona o zadávání veřejných zakázek, kde by nedodržení termínu vyplývajícího ze zadávacích směrnic mohlo zásadním způsobem ohrozit naplňování PP Veřejné zakázky.
- Rovněž obecná PP **EIA/SEA**, která, ač splněna, je intenzivně monitorována ze strany EK, zvláště v souvislosti s požadavkem na vyhodnocení projektů, které mají vydaná stanoviska EIA podle z. č. 244/1992 Sb., ve vztahu k přechodným ustanovením schválené legislativy (zákon č. 39/2015 Sb.) a v souvislosti s řádnou implementací této legislativy.

Závěrem je třeba uvést, že jak v případě deklarovaného splnění ze strany gestora PP, tak v případě posunů v rámci akčních plánů, je z hlediska ČR podstatná zejména **zpětná vazba ze strany EK**. Za splněnou lze považovat pouze tu PP, která obdrží souhlasné stanovisko ze strany EK prostřednictvím systému SFC. Nicméně dle vyjádření EK, PP i poté, co byla formálně uznána jako splněná, může být ze strany EK podrobena monitoringu z důvodu jejího řádného naplňování a implementace (jak se již v podstatě děje u PP EIA/SEA).

**Problematické předběžných podmínek je třeba neustále věnovat náležitou pozornost a nepodceňovat existující rizika.** MMR-NOK nastavil úzkou spolupráci se všemi gestory PP tak, aby bylo riziko nesplnění PP eliminováno.

Podrobněji je stav plnění, vymezení odpovědnosti jednotlivých subjektů a aktivity vedoucí k naplnění PP uveden v Příloze tohoto materiálu.



## 2.2 Koordinace v rámci programů spolufinancovaných z ESI fondů a s ostatními Unijními a národními programy

### Východiska:

V průběhu roku 2015 byly postupně dopracovávány všechny synergické a komplementární (S/K) vazby tak, aby odpovídaly nastavení S/K řetězců v Dohodě o partnerství. Detailní vazby včetně konkrétních koordinačních mechanismů jsou součástí příloh synergií a komplementarit programových dokumentů. Po schválení programů byly tyto vazby zaneseny do MS2014+. Průběžně probíhají úpravy některých S/K vazeb na základě požadavků řídicích orgánů, které jsou následně zanášeny MS2014+ a budou součástí nejbližších revizí programových dokumentů.

Po zahájení realizace programů MMR-NOK průběžně dohlíží na nastavování synergických a komplementárních výzev, a to na základě připomínkování harmonogramů výzev jednotlivých programů a následně při projednávání harmonogramů výzev či již konkrétním nastavení výzev na platformách určených k projednávání výzev nebo na jednání monitorovacích výborů.

V průběhu tvorby a schvalování programů docházelo k uzavírání memorand o spolupráci mezi rezorty, které jsou zároveň řídicími orgány programů nebo vykonávají funkci věcného gestora. Po schválení programů byla některá memoranda nahrazena již konkrétnějšími dohodami o spolupráci mezi řídicími orgány. V těchto memorandech a dohodách byly dále detailizovány koordinační mechanismy pro některé vazby, příp. navrženy prvky vzájemné součinnosti mezi řídicími orgány. Jde např. o oblast regionálního školství mezi MŠMT a MMR nebo o oblast veřejné správy mezi Ministerstvem vnitra jako věcným garantem a MMR a MPSV v pozici řídicích orgánů za IROP a OP Z. Celkem byly do konce roku 2015 podepsány téměř dvě desítky těchto dokumentů.

### Věcné naplňování S/K vazeb a řetězců:

**V roce 2015 nebyla vyhlášena žádná synergická výzva** s ohledem na „ranou“ fázi implementace, přičemž lze očekávat, že synergické výzvy budou vyhlášeny v dalších letech. Celkem bylo **vyhlášeno 89 komplementárních výzev (v OP PIK, OP VVV, OP Z, OP D, OP ŽP, IROP, OP PPR, PRV a OP R)**, a to nejvíce v rámci těchto vazeb: Sociální začleňování a boj s chudobou (celkem 9 výzev ve 3 programech), Podpora podnikání malých a středních podniků (celkem 7 výzev ve 3 programech), Bioplynové stanice (celkem 7 výzev ve 3 programech), Migrační prostupnost silnic (celkem 7 výzev ve 3 programech). Nejvíce komplementárních výzev bylo vyhlášeno v OP Z (celkem 26) a v OP ŽP (17 výzev).

Z hlediska naplňování synergických a komplementárních řetězců, nejvíce se zatím daří vyhlášovat výzvy spadající pod S/K řetězec Sociální začleňování – zaměstnanost – vzdělávání, kde bylo vyhlášeno celkem 18 výzev (z toho 11 výzev v OP Z). Jde zejména o výzvy zaměřené na podporu aktivit a programů v rámci sociálního začleňování a výzvy na krajské a místní akční plány. Naopak nejméně je zatím výzvami naplňován S/K řetězec Podnikání – veřejná správa – infrastruktura, kde se vyhlásilo pouze 5 výzev, a to v oblasti veřejné správy. Zcela nepokryta je v tomto řetězci oblast ICT infrastruktury, kde zejména OP PIK nevyhlásil v roce 2015 žádnou relevantní výzvu naplňující tento řetězec.

V oblasti sledování doplňkovosti mezi ESI fondy a Unijními, případně národními programy bylo nejvíce komplementárních výzev vztaheno k Programu EU pro zaměstnanost a sociální inovace (celkem 14 výzev ve 3 programech). Konkrétní komplementární projekty z Programu EU pro zaměstnanost a sociální inovace však k dispozici nejsou.

Podstatná je i vazba programů ESI fondů na unijní program Horizon 2020, jehož národním kontaktním bodem je Technologické centrum Akademie věd ČR. Problém se zajištěním vzájemných vazeb mezi programy ESI fondů a tímto programem je zejména v nedostupnosti dat za projekty předložené do Horizon 2020, z nichž by bylo možno usuzovat na případné komplementarity mezi Horizon 2020

a programy ESI fondů. Některé programy se snaží o vzájemné provázání, případně bonifikaci projektů, které nezískaly financování z Horizon 2020, i když byly hodnoceny jako velmi kvalitní. Způsob podpory těchto projektů v programech ESI fondů je v řešení nejen na národní úrovni, ale i ze strany EK.

V rámci programu CEF byly identifikovány 4 potenciálně komplementární projekty na OP PIK (projekty na realizaci studií), u programu LIFE+ to bylo 7 projektů potenciálně komplementárních na program OP ŽP.

U vazeb mezi programy ESI fondů a národními programy byly vyhlášeny komplementární výzvy pouze k programu Nová Zelená úsporám, přičemž existují tisíce projektů v tomto programu, které jsou komplementární k projektům z ESI fondů, zejména OP ŽP. Koordinace výzev mezi těmito dvěma programy probíhá v rámci MŽP, které je gestorem za oba programy. U ostatních programů ESI fondů dosud nebyly vyhlášeny žádné výzvy komplementární k národním programům.

#### Naplňování koordinačních mechanismů:

Obecně lze konstatovat, že řídicí orgány nejvíce jako mechanismy koordinace využívají projednávání komplementárních výzev na platformách k tomu určených. Některé výzvy jsou vzájemně diskutovány mezi řídicími orgány i mimo tyto platformy (koordinační skupiny, pracovní týmy), ale jde spíše o ojedinělý mechanismus. Většina řídicích orgánů uvádí jako nástroj pro koordinaci účast zástupců partnerských programů na monitorovacích výborech.

Některé komplementární vazby vyžadují zvýšenou míru koordinace a spolupráce programů, jde např. o vazbu Vzdělávání a péče o děti do 3 let, kde je nutné věcně a časově zkoordinovat výzvy 4 programů, nebo vazba Sociální začleňování a boj s chudobou, kde kromě 4 programů je v rámci koordinace intervencí zahrnuta i Agentura pro sociální začleňování. Některé programy naopak necítí potřebu koordinace s ostatními programy z důvodu, že se intervence nepřekrývají a byly vymezeny již v programovém dokumentu. MMR-NOK přesto některé komplementární výzvy shledává jako nedostatečně koordinované a budou následně podléhat řízení rizik.

#### Další kroky:

Dojde k aktualizaci synergických a komplementárních vazeb (viz např. revize Souhrnu synergických a komplementárních vazeb a příslušných částí programů), která bude zohledňovat změny, které nastaly v období po schválení programů.

## 2.3 Stav administrativní kapacity

### Zajištění čerpání prostředků ESI fondů z hlediska administrativní kapacity

Základní pravidla v oblasti řízení lidských zdrojů jsou nastavena ve vazbě na zákon č. 234/2014 Sb., o státní službě. Jeho pravidly se řídí většina subjektů, resp. zaměstnanců v rámci implementace ESI fondů. Vůči ostatním subjektům a zaměstnancům v pracovním poměru je přenos pravidel zajištěn Metodickým pokynem k rozvoji lidských zdrojů v programovém období 2014–2020 a v programovém období 2007–2013 (MP lidské zdroje), který byl s účinností od 1. listopadu 2015 komplexně aktualizován. Tak je zajištěno, že se celá implementační struktura řídí v oblasti lidských zdrojů jednotnými pravidly. Zároveň obsahuje MP lidské zdroje další části věnované personálnímu plánování, monitorování, využívání outsourcovaných služeb atd.

### V roce 2015 byly z hlediska administrativní kapacity výrazné tyto faktory:

- přijetí (resp. převod) stávajících zaměstnanců do služebního poměru, žádosti byly podávány v červenci a srpnu 2015, přijetí pak postupně probíhalo v jednotlivých organizacích až do konce roku 2015;
- převod zaměstnanců mezi programovými obdobími, resp. jejich agendami, zejména v druhé polovině roku 2015, a to tak, aby byly zajištěny veškeré činnosti spojené s procesem ukončování období 2007–2013 a procesem implementace období 2014–2020;
- prodlužování pracovních/služebních poměrů na dobu neurčitou, případně prodloužení smluv na dobu určitou ve vazbě na programové období 2014–2020;

V návaznosti na zahájení implementace období 2014–2020 dochází k průběžnému naplňování a zpřesňování plánů z analýz administrativní kapacity, které byly jednotlivými subjekty implementace zpracovány na podzim roku 2014. Na základě údajů poskytovaných těmito subjekty za rok 2015 je možné konstatovat, že vývoj v oblasti lidských zdrojů v zásadě těmto plánům odpovídá a postupně dochází k jejich zpřesňování. I nadále je kladen důraz na plánování lidských zdrojů ve vazbě na zajištění potřebných agend (procesy a činnosti, klíčové termíny, počty projektů apod.), plynulý převod mezi programovými obdobími, udržení zkušené a proškolené administrativní kapacity a celkově její motivace a stabilizace. V případě převádění zaměstnanců z programového období 2007–2013 tento převod znamená nejen motivaci, ale též další pracovní perspektivu, zejména pokud je provázeno prodloužením pracovní smlouvy / služebního poměru na dobu neurčitou.

Pokud jde o rok 2015, administrativní kapacita Dohody o partnerství se jeví jako stabilizovaná, míra fluktuace se v případě programů (až na některé výjimky) pohybovala na nízké úrovni.

V druhé polovině roku 2015 se subjekty implementace potýkaly při řízení lidských zdrojů s problémy při aplikaci pravidel stanovených zákonem o státní službě, vč. prováděcích a služebních předpisů. Většina úkonů se v zákoně o státní službě řídí pravidly správního řádu, což výrazně časově prodlužuje celý proces řízení lidských zdrojů a zároveň jej velmi administrativně zatěžuje. Aplikace správního řádu na procesy podle zákona o státní službě velmi omezuje flexibilitu personálního řízení v rámci jednotlivých subjektů implementace. Kromě problémů, plynoucích z celkového nastavení zákona o státní službě a jisté standardizace procesů a postupů, přispívá ke ztížení situace též celkový nárůst počtu výběrových řízení v souvislosti s tzv. přesoutěžováním pozic představených a s ním související zahlcení odpovědných útvarů.

Přechod na pravidla zákona o státní službě na určitou dobu dokonce i omezil výběr nových zaměstnanců a vzhledem k pravidlům daným správním řádem radikálním způsobem tento proces prodloužil. Zajistit adekvátní administrativní kapacitu bylo v souvislosti s těmito časovými a procesními prodlevami v období snahy maximálního dočerpání prostředků z programového období 2007–2013 a současného rozběhu programového období 2014–2020 nesmírně náročné.

Zároveň praxe ukazuje, že o volná služební místa je nízký zájem uchazečů oproti zkušenostem s výběrovými řízeními podle zákoníku práce. Výběrová řízení na služební místa se musí často

vyhlašovat znovu nebo opakovaně, neboť do doby ukončení výběrového řízení podle správního řádu nemá vybraný uchazeč již o pozici zájem.

Velké riziko spatřujeme v motivaci a stabilizaci administrativních kapacit v roce 2016 a následujících letech. Zákon o státní službě velmi omezuje možnosti využití dohod o pracích konaných mimo pracovní poměr dle zákoníku práce (tj. DPČ / DPP), což představuje zvýšení pracovní zátěže pro stávající zaměstnance. Možnosti finančního ohodnocení státních zaměstnanců jsou díky pravidlům zákona o státní službě (např. vazba výsledku služebního hodnocení na limit osobního příplatku, limity na odměny) v případě některých zaměstnanců již velmi omezující. Tím, že jsou na procesy zákona o státní službě aplikována pravidla správní řádu, stává se celá oblast řízení lidských zdrojů neflexibilní. Veškeré procesy od přijetí zaměstnance až po jeho finanční motivaci a stabilizaci na služebním místě jsou natolik časově a administrativně náročné, což v kombinaci s limity na finanční ohodnocení státních zaměstnanců podle zákona o státní službě může v budoucnu způsobit vážné komplikace.

Dalším důležitým faktorem, kterým je ovlivněna motivace a stabilita administrativní kapacity, je prodlužování pracovních / služebních poměrů na dobu určitou či jejich převod na dobu neurčitou. MMR-NOK dlouhodobě doporučuje subjektům implementace uzavírat pracovní / služební poměry na dobu neurčitou a u stávajících zaměstnanců doporučuje jejich převod na dobu neurčitou. Na základě údajů, které řídicí orgány v roce 2015 MMR-NOK poskytly, vyplývá, že téměř polovina zaměstnanců subjektů implementace je v poměru na dobu neurčitou. Toto doporučení ze strany MMR-NOK má i spojitost s aktuálně probíhajícími výběrovými řízeními na přesoutěžení pozic představených ve služebních úřadech a zajistit tak transparentní a nediskriminační průběh těchto řízení, jelikož dle pravidel zákona o státní službě se do těchto výběrových řízení mohou přihlásit jen ti řadoví státní zaměstnanci, kteří již vykonávají službu na dobu neurčitou ve stejném oboru služby, v jakém je služební místo představeného, které má být obsazeno.

V rámci **Systému vzdělávání**, tedy projektu realizovaného MMR-NOK, byly realizovány vzdělávací akce zaměřené na plnění obecných předběžných podmínek (nediskriminace, problematika rovných příležitostí, zdravotního postižení, posuzování vlivu na životní prostředí SEA/EIA, veřejná podpora a veřejné zakázky). Dále byly organizovány nebo hrazeny vzdělávací akce zaměřené zejména na odborné znalosti. Celkově bylo za rok 2015 zrealizováno 115 vzdělávacích akcí a proškoleno 1 789 účastníků. V roce 2015 dále proběhly 2 akce v rámci aktivity peer-to-peer týkající se výměny zahraničních zkušeností.

Monitoring v oblasti lidských zdrojů probíhá za programové období 2014–2020 prostřednictvím MS2014+ v rámci stručnějších Pololetních informací a zejména prostřednictvím komplexních Ročních zpráv o zajištění administrativních kapacit, které jsou předkládány a odsouhlaseny ve svém finálním znění ze strany MMR-NOK v prvním čtvrtletí následujícího roku. **Na základě těchto zpráv je pak připravena do konce června podrobná Zpráva o zajištění administrativních kapacit Dohody o partnerství, potažmo i Národního strategického referenčního rámce.** Za rok 2015 bude zpráva zaslána vládě ČR pro informaci do konce června 2016 a zahrne podrobný přehled a zhodnocení zajištění implementace ESI fondů z hlediska lidských zdrojů.

Administrativní kapacitě bude nadále věnována vysoká pozornost, ať již v rámci monitorování, jednání Pracovní skupiny Administrativní kapacita a návrhů případných opatření, ale též s ohledem na nastavování jednotných pravidel prostřednictvím MP lidské zdroje (při respektování podmínek zákona o státní službě). MMR-NOK považuje lidské zdroje i nadále za jednu z klíčových oblastí úspěšné implementace ESI fondů.

## 2.4 Stav čerpání Dohody o partnerství a programů

K 31. prosinci 2015 došlo k vyhlášení výzev ve všech programech v rámci Dohody o partnerství. Celkem bylo vyhlášeno 169 výzev v celkovém objemu 234,7 mld. Kč.

V rámci vyhlášených výzev byly ke konci roku 2015 uzavřeny právní akty o poskytnutí / převodu podpory v celkové výši 17,1 mld. Kč. K uzavření celkem 46 právních aktů došlo v rámci OP PIK, OP VVV, OP Z, OP ŽP a OP TP, a to v celkové výši 10,3 mld. Kč. Dále byly v rámci PRV uzavřeny právní akty o poskytnutí / převodu podpory na plošná opatření (včetně závazků z minulých programových období) v hodnotě 6,8 mld. Kč. V ostatních programech nedošlo do konce roku 2015 k vydání žádného právního aktu, bližší informace k jednotlivým programům uvádí následující tabulka.

V roce 2015 rovněž došlo k proplacení prvních finančních prostředků příjemcům, a to ve 2 programech. V prosinci 2015 byla proplacena první žádost o platbu v rámci OP Z ve výši 1,6 mld. Kč. A rovněž v roce 2015 docházelo k proplacení finančních prostředků v PRV, v rámci plošných opatření (včetně závazků z minulých programových období), kde bylo k 31. prosinci 2015 proplaceno 6,8 mld. Kč.

**Tabulka 3 Počet a objem vyhlášených výzev v rozdělení dle programů (příspěvek EU)**

Program	Vyhlášené výzvy		Žádost o podporu zaregistrována <sup>2</sup>		Projekt s právním aktem o poskytnutí / převodu podpory	
	počet	mld. Kč	počet	mld. Kč	počet <sup>3</sup>	mld. Kč
OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost	40	28,9	1 819	15,1	12	0,9
OP Výzkum, vývoj a vzdělávání	8	10,7	321	5,9	2	2,2
OP Zaměstnanost	43	37,6	2 115	25,2	11	3,7
OP Doprava	5	84,0	0	0,0	0	0,0
OP Životní prostředí	26	23,1	1 219	15,3	14	3,0
Integrovaný regionální operační program	19	31,5	22	0,9	0	0,0
OP Praha pól růstu ČR	6	0,5	86	0,4	0	0,0
OP Technická pomoc	3	6,1	23	1,2	7	0,5
Program rozvoje venkova	13 <sup>1</sup>	12,0	41 904	14,4	10 838	6,8
OP Rybářství	6	0,3	134	0,1	0	0,0
<b>Celkem</b>	<b>169</b>	<b>234,7</b>	<b>47 643</b>	<b>78,5</b>	<b>10 884</b>	<b>17,1</b>

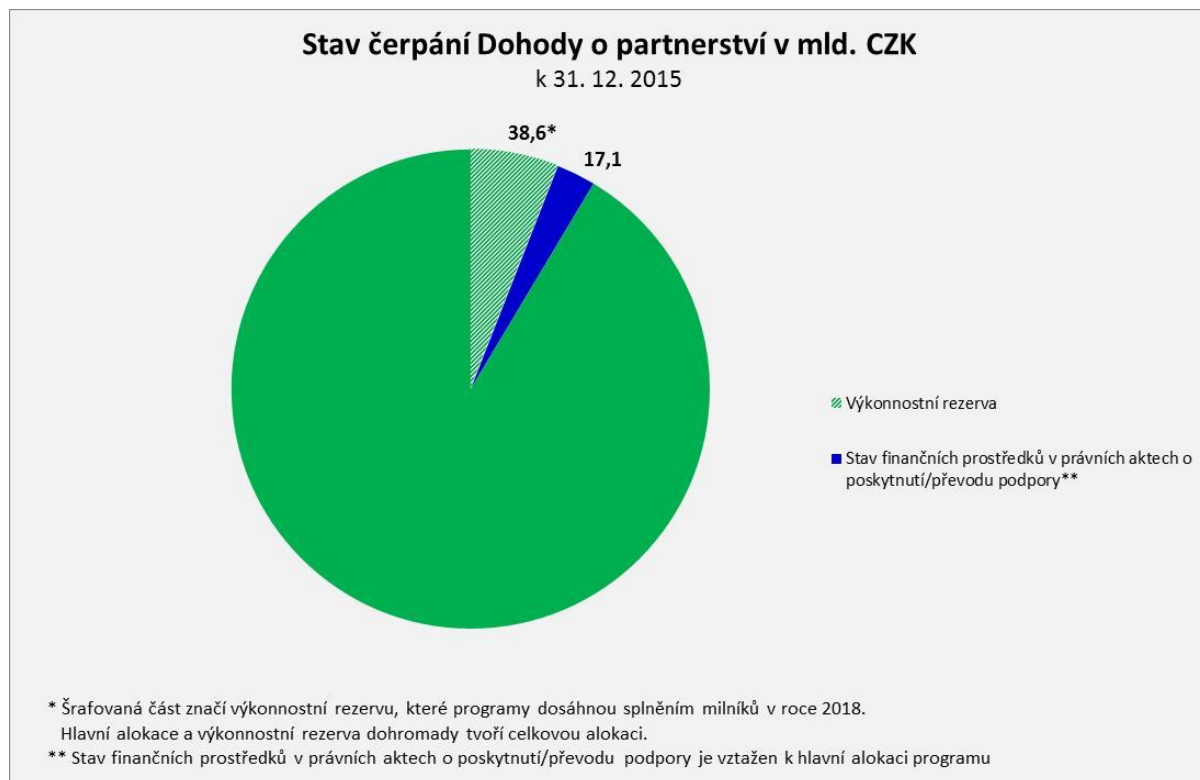
Zdroj: MS2014+, řídicí orgány – stav k 31. prosinci 2015

Poznámka: <sup>1</sup> V případě PRV byly v roce 2015 kromě 7 výzev na projektová opatření přijímány i žádosti na 6 plošných opatření.

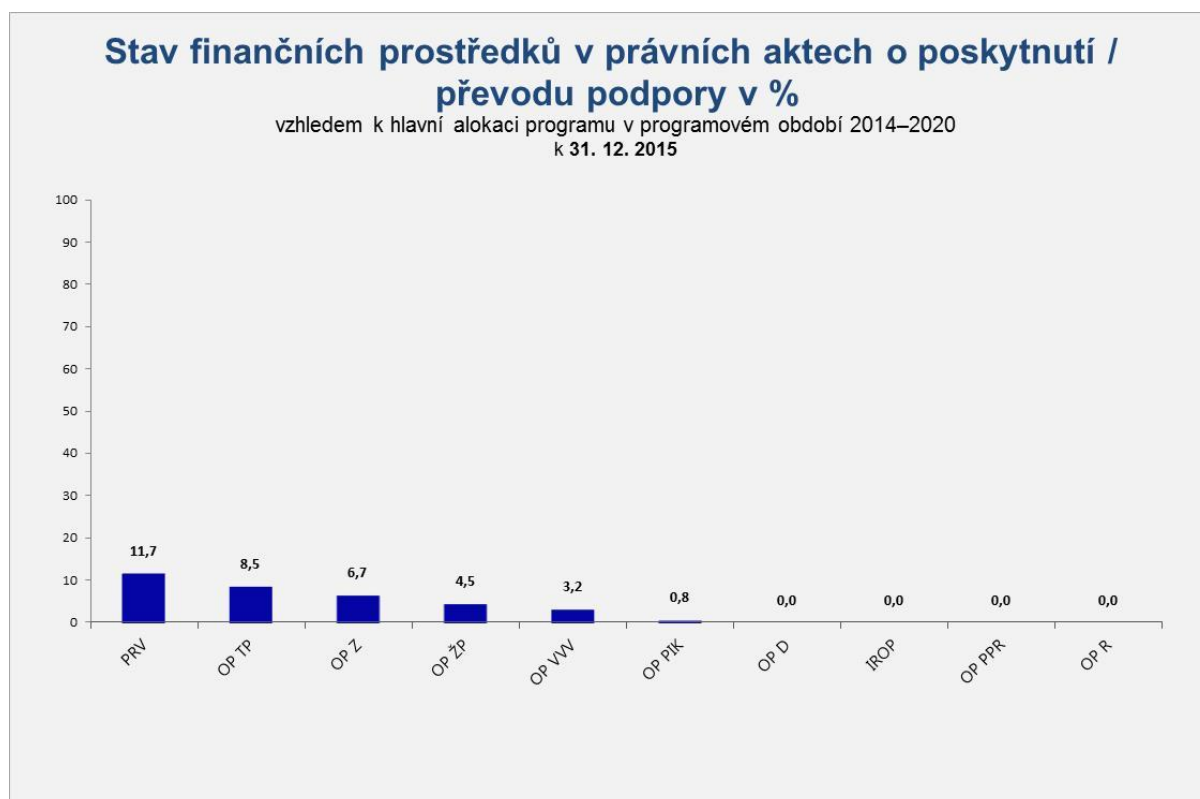
<sup>2</sup> V případě dvoukolového hodnocení se jedná o stav, kdy žadatel předložil plnou žádost o podporu a řídicí orgán / zprostředkující subjekt ji zaregistroval.

<sup>3</sup> V celkovém počtu projektů s právním aktem o poskytnutí / převodu podpory jsou zahrnuta rovněž plošná opatření (včetně závazků z minulých programových období) realizované v rámci PRV. Při zohlednění žádostí v rámci plošných opatření bylo do 31. prosince 2015 v rámci PRV uzavřeno 10 838 právních aktů o poskytnutí / převodu podpory, v dalších aktivitách PRV nedošlo k uzavření žádného právního aktu o poskytnutí / převodu podpory.

**Graf 1 Stav čerpání Dohody o partnerství (příspěvek EU)**



**Graf 2 Stav finančních prostředků v právních aktech o poskytnutí / převodu podpory**



## 2.5 Stav velkých projektů

Velké projekty jsou definovány jako operace, u nichž celkové náklady přesahují 50 mil. EUR. V případě operací přispívajících k tematickému cíli podpora udržitelné dopravy a odstraňování překážek v klíčových síťových infrastrukturách se jedná o projekty, u nichž celkové způsobilé náklady přesahují 75 mil. EUR.<sup>17</sup>

Programy, které plánují financovat velké projekty, jsou povinny mít jejich seznam ukotven v příloze programového dokumentu. Velké projekty budou financovány v rámci OP D, OP VVV a o realizaci velkého projektu uvažuje také OP ŽP.

### **OP Doprava**

Do konce roku 2015 nebyl řídicímu orgánu ani EK předložen žádný velký projekt. V průběhu roku 2015 byly EK předkládány pouze fázované velké projekty z programového období 2007–2013, jejichž druhá fáze bude financována z OP D 2014–2020. Celkem se jedná o 6 projektů, které byly již všechny předloženy EK a jeden byl ze strany EK dne 10. prosince 2015 schválen. Ostatní se nachází v různých fázích schvalovacího procesu. Výše zmíněné se však stále týká pouze programového období 2007–2013.

### **OP Výzkum, vývoj a vzdělávání**

V rámci OP VVV bude financována druhá fáze projektu ELI (Extreme-Light-Infrastructure), na kterou připadá částka 1,9 mld. Kč. První fáze projektu, která byla financována z OP Výzkum a vývoj pro inovace byla schválena dne 17. prosince 2015. Druhá fáze bude odeslána EK k notifikaci.<sup>18</sup> V OP VVV bude též financována druhá fáze projektu Udržitelná energetika (SUSEN), která navazuje na první fázi podpořenou z OP Výzkum a vývoj pro inovace. Tato druhá fáze však nesplňuje dle pravidel pro programové období 2014–2020 definici velkého projektu.

### **OP Životní prostředí**

Připravovaný velký projekt prozatím není součástí Programového dokumentu OP ŽP. Jeho projednání a zařazení je plánováno na jednání Monitorovací výboru v květnu 2016.

### **Problematika EIA**

V souvislosti s předkládáním velkých projektů je intenzivně řešena problematika EIA, konkrétně v souvislosti s projekty, kterým bylo vydáno stanovisko EIA před vstupem ČR do EU, tj. dle zákona č. 244/1992 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí.

EK požaduje u dotčených dopravních projektů nové kompletní stanovisko EIA dle novelizované legislativy. ČR navrhla, že Ministerstvo životního prostředí vydá „ověřovací závazné stanovisko“ podle zákona č. 39/2015 Sb. (novela EIA). Tento navrhovaný postup je v současnosti stále předmětem intenzivního jednání s EK. V případě neakceptování uvedeného přístupu ze strany EK bude nutné proces EIA zopakovat, což by mohlo znamenat až několikaleté zpoždění v realizaci dotčených projektů, v závislosti na rychlosti předložení podkladů do procesu EIA a na jejich kvalitě.

Zásadní posun v harmonogramu projektů může ohrozit plnění pravidla n+3 a rovněž ohrozit plnění milníků v roce 2018, zejména v prioritní ose 2 „Silniční infrastruktura na síti TEN-T“, veřejná infrastruktura pro čistou mobilitu a řízení silničního provozu. Naopak železniční infrastrukturní projekty prioritní osy 1 „Infrastruktura pro železniční a další udržitelnou dopravu“ jsou problematikou EIA dotčeny v mnohem menší míře a naplnění milníků této osy není považováno za rizikové.

---

<sup>17</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady EU č. 1303/2013.

<sup>18</sup> Dle čl. 103 Nařízení Evropského parlamentu a Rady EU č. 1303/2013.

Řídicí orgán OP Doprava uvádí, že v roce 2018 bude pravidlo n+3 splněno a pro alokaci roku 2016 s plněním pravidla n+3 v roce 2019 bude již moci čerpat prostředky na dopravní projekty s opakovanou, novou EIA. Do konce roku 2015 však nebyla v rámci OP Doprava předložena ani jedna projektová žádost a MMR-NOK nebyl ze strany řídicího orgánu informován, které konkrétní projekty výpadek pokryjí.



#### Tabulka 4 Stav schvalování velkých projektů

Tabulka není relevantní. Ke dni 31. prosince 2015 nebyl na národní ani evropské úrovni ve schvalovacím procesu žádný velký projekt.

#### Tabulka 5 Stav realizace velkých projektů

Program	Registrační číslo	Název projektu	Stav realizace	Datum změny rozhodnutí EK	Předmět změny rozhodnutí EK	Informace o pokroku v realizaci velkého projektu
OP VVV	CZ.02.1.01/0.0/0.0/15_008/0000162	ELI - EXTREME LIGHT INFRASTRUCTURE - fáze 2	Projekt ve fyzické realizaci	-	-	Jedná se o fázovaný projekt z programového období 2007–2013. Na přelomu roku 2015 a 2016 byla dokončována stavba laserové budovy a probíhá vybavování centra technologiemi. Datum ukončení realizace II. fáze projektu je stanoveno na 31. prosince 2017.

Poznámka: Tabulka obsahuje velké projekty od stavu „Velký projekt ve fyzické realizaci“.

V rámci OP Výzkum, vývoj a vzdělávání je rovněž realizovaná II. fáze projektu Udržitelná energetika (SUSEN). Jedná se o fázovaný velký projekt spolufinancovaný z OP Výzkum a vývoj pro inovace v programovém období 2007–2013. Druhá fáze projektu však dle pravidel pro programové období 2014–2020<sup>19</sup> nesplňuje definici velkého projektu.

V rámci OP Doprava dosud nebyl předložen žádný velký projekt, ani fázované velké projekty z programového období 2007–2013.

<sup>19</sup> Dle čl. 100 Nařízení Evropského parlamentu a Rady EU č. 1303/2013.

## 2.6 Stav finančních nástrojů

Finanční nástroje představují návratnou nigrantovou formu podpory z prostředků ESI fondů. EK na finanční nástroje v období 2014–2020 klade zvýšený důraz a doporučuje oproti období 2007–2013 zdvojnásobit částku z ESI fondů, které budou využity skrze finanční nástroje.

**Finanční nástroje jsou v současnosti připravovány v pěti programech.** Nejdále s přípravou pokročil **OP PIK**, který finalizuje ve spolupráci s Českomoravskou záruční a rozvojovou bankou (ČMZRB) schémata zvýhodněných úvěrů a záruk pro malé a střední podnikatele. OP PIK na základě předběžné analýzy předpokládá využít až 12 mld. Kč formou finančních nástrojů. V rámci **OP ŽP** jsou připravovány zvýhodněné úvěry pro projekty materiálového a energetického využití odpadu, prevence vzniku průmyslových odpadů, snížení environmentálního rizika či energetických úspor veřejných budov. OP ŽP odhaduje na základě předběžné analýzy alokaci mezi 5 až 6 mld. Kč. U těchto programů se dá očekávat zahájení implementace v druhé polovině roku 2016.

Finanční nástroje jsou dále připravovány v **IROP** a to v oblasti snižování energetické náročnosti v sektoru bydlení s prvotně odhadovanou alokací přibližně 2 mld. Kč vycházející z předběžné analýzy. V rámci programů **OP PPR** a **OP D** byly finanční nástroje předběžně analyzovány a o jejich využití bude ještě rozhodnuto na úrovni vedení řídicího orgánu. U těchto programů se dá předpokládat spuštění nejdříve ke konci roku 2016.

### **Souhrn aktivit v oblasti finančních nástrojů v roce 2015:**

- Ve výše uvedených programech byly dokončeny předběžné analýzy, kterými EK podmiňuje implementaci finančních nástrojů.
- Pokračovala průběžná spolupráce s potenciálními soukromými investory, kteří by mohli znásobit veřejné prostředky určené na finanční nástroje. Jedná se např. o Českou bankovní asociaci a její členy.
- MF spolu s MMR-NOK a MPO pokračovalo v přípravě centrální varianty implementace finančních nástrojů s využitím ČMZRB, státem vlastněné rozvojové banky, která by spravovala všechny finanční nástroje připravované v ČR.
- V rámci přípravy byl novelizován zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, aby lépe odpovídal návratným formám podpory, kterou finanční nástroje představují. V současnosti je spuštění finančních nástrojů podmíněno nabytím účinnosti této novely.
- Výhledově je připravována transformace ČMZRB do národní rozvojové banky, která by spolupracovala s obdobnými institucemi na evropské úrovni a aktivně se zapojila do administrace Investičního plánu pro Evropu v ČR. Tento plán je vlajkovou lodí Junckerovy komise na podporu investic a hospodářského růstu v Evropě.
- Finanční nástroje představují pro veřejnost stále nepřiliš známou formu podpory, a proto během roku 2015 probíhaly osvětové akce pro zvýšení povědomí o finančních nástrojích. Osvětové akce zorganizovaly jednotlivé resorty i MMR-NOK jako centrální koordinační orgán ESI fondů.
- MMR-NOK dále rozběhl pracovní skupinu k finančním nástrojům, kde jsou diskutovány aktuální otázky jejich přípravy. Na evropské úrovni byl spuštěn „fi-compass“, platforma technické asistence EK/EIB pro oblast finančních nástrojů.

### **V roce 2016 budou v oblasti finančních nástrojů probíhat zejména následující aktivity:**

- Dále bude rozpracována centrální varianta implementace finančních nástrojů a předpokládá se jejich spuštění ve výše uvedených programech.
- Pokračování činnosti národních i evropských pracovních skupin a platform.
- V souvislosti s nabytím účinnosti novely zákona č. 218/2000 a novým výdajem do finančních nástrojů/fondů fondů bude vytvořena příslušná účetní metodika.
- Ve spolupráci s řídicími orgány bude MMR-NOK pro EK pravidelně sumarizovat pokrok v přípravě finančních nástrojů v jednotlivých programech.

## 2.7 Stav integrovaných nástrojů

Územní dimenze je dle Dohody o partnerství chápána jako možnost koncentrovat prostředky z programů ESI fondů ve specifických typech území podporující jednak konkurenceschopnost ČR a také zohledňující požadavek na vyrovnávání územních disparit. To je zajišťováno prostřednictvím zacílených výzev a integrovaných nástrojů (IN).

Pro účely koordinace intervencí na národní a regionální úrovni s cílem zajistit prostřednictvím programů ESI fondů cílenou podporu vyváženého rozvoje území byl vládou schválen Národní dokument k územní dimenzi (NDÚD), který byl v září 2015 aktualizován s ohledem na finální znění programů.

Pro zajištění propojenosti mezi řídicími orgány a za účelem efektivní implementace územní dimenze je zřízen systém tzv. stálých konferencí. **Národní stálá konference (NSK)** přispívá k zajištění vzájemné provázanosti a koordinace státu a regionů při implementaci územní dimenze, realizaci Dohody o partnerství a programů spolufinancovaných z ESI fondů. **Regionální stálá konference (RSK)** je zřízena na principech partnerství s územní působností v jednotlivých krajích ČR. RSK koordinuje přípravu a realizaci územní dimenze v rámci územních obvodů krajů (NUTS 3) prostřednictvím Regionálních akčních plánů. Rovněž se prostřednictvím NSK podílí na zpracování doporučení pro rozhodování a řízení na úrovni řídicích orgánů, zejména sleduje a podporuje absorpční kapacitu regionu, dává doporučení k zaměření a sladování zacílených výzev, u nichž byla identifikována územní dimenze, mj. na základě zjištěných informací uvedených v Regionálním akčním plánu.

Postup zpřesnění zacílení a sladování zacílených výzev je založen na intenzivní spolupráci příslušných řídicích orgánů a jednotlivých RSK, která byla prozatím navázána především s řídicím orgánem IROP. Vstupy RSK byly využity zejména pro účely výzvy č. 1 IROP ve specifickém cíli 1.1 Zvýšení regionální mobility prostřednictvím modernizace a rozvoje sítí regionální silniční infrastruktury navazující na síť TEN-T, kdy jedním z kritérií přijatelnosti je hodnocení souladu s Regionálním akčním plánem. Ostatní řídicí orgány vyhláší zacílené výzvy v souladu s NDÚD, i přes doporučení NSK však prozatím bez užší spolupráce s RSK.

V souladu s Dohodou o partnerství a Strategií regionálního rozvoje ČR jsou integrovanými nástroji rozuměny Integrované územní investice (ITI), Integrované plány rozvoje území (IPRÚ) a Komunitně vedený místní rozvoj (CLLD).

ITI jsou uplatňovány v 7 největších metropolitních oblastech a aglomeracích koncentrujících nejméně 300 tisíc obyvatel, IPRÚ v 6 městských aglomeracích, tzv. regionálních pólech růstu, CLLD pak ve venkovských oblastech prostřednictvím cca 180 místních akčních skupin (MAS).

ITI budou podporovány z programů OP VVV, OP Z, OP PIK, OP ŽP, OP PPR, OP D a IROP; národní nástroj IPRÚ z OP D, OP Z a IROP; CLLD pak z programů OP Z, OP ŽP, IROP a PRV.

Žádosti o podporu integrovaných strategií jsou podávány prostřednictvím MS2014+, kde zároveň probíhá celý proces hodnocení a schvalování strategií ze strany řídicích orgánů příslušných programů ESI fondů. Prostřednictvím MS2014+ bude probíhat rovněž administrace integrovaných projektů včetně vyhlášení výzev MAS a hodnocení projektů na úrovni MAS a zprostředkujících subjektů ITI.

### **Souhrn aktivit v oblasti integrovaných přístupů v roce 2015**

- V průběhu roku 2015 byla připravována komplexní aktualizace MPIN<sup>20</sup>, reflektující výzvy spojené s přípravou implementace nových nástrojů v oblasti regionální politiky. Z těchto důvodů byly v MPIN mj. zpřesněny jednotlivé kroky v procesu hodnocení a schvalování strategií (ITI, IPRÚ, CLLD) a postupů schvalování integrovaných projektů včetně postupů pro vyhlášení výzev MAS. Do MPIN byly promítnuty principy součinnosti subjektů, jejichž

---

<sup>20</sup> Metodický pokyn pro využití integrovaných nástrojů v programovém období 2014–2020 (MPIN)

působnost v oblasti naplňování udržitelných městských strategií byla upravena zákonem č. 298/2015 Sb., kterým se mění zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony. Nově byla zapracována povinnost zřízení zprostředkujícího subjektu ITI na úrovni města u programů podporovaných z EFRR. Dále byly určeny role a delegované činnosti mezi řídicími orgány, zprostředkujícími subjekty na úrovni měst a nositeli strategií ITI a IPRÚ. Aktualizovaná verze MPIN nabyla účinnosti dne 10. listopadu 2015 (vyjma vybraných kapitol upravujících činnosti řídicích orgánů, které nabyly účinnosti k 1. lednu 2016).

- Došlo k reformulování způsobu implementace článku 7 nařízení o EFRR; ČR byla v průběhu roku 2015 opakovaně upozorněna EK, že národní podoba implementace mechanismů ITI není v plném souladu s evropskými nařízeními. Uvedená problematika byla průběžně s EK konzultována. ČR akceptovala návrhy EK. Závěrečná úprava byla zapracována do MPIN.
- Ve 2. polovině roku 2015 byly vyhlášeny výzvy k předkládání žádostí o podporu integrovaných strategií: výzva pro nástroj CLLD dne 1. srpna 2015, výzva pro ITI dne 26. listopadu 2015 a výzva pro IPRÚ rovněž dne 26. listopadu 2015.
- Došlo ke zpřesnění alokací na základě jednání mezi MMR, řídicími orgány a nositeli IN. Dle vypsaných výzev bude na nástroj ITI vyčleněna alokace 34,17 mld. Kč, na IPRÚ 10,05 mld. Kč (přepočteno měnovým kurzem k okamžiku vyhlášení výzvy, podíl EU). Pro nástroj CLLD je počítáno s 15 mld. Kč. Jedná se o alokace uvedené ve výzvách, ambicí je, aby se blížila indikativní alokaci uvedené v Dohodě o partnerství; řídicí orgány hodlají alokaci upravit v návaznosti na výsledky mid-term evaluace.
- S ohledem na tlak na kvalitu integrovaných strategií byla realizována intenzivní metodická pomoc MMR jejich nositelům – mj. prostřednictvím projektu MEDUIN.

#### ***V roce 2016 jsou očekávány zejména následující klíčové události spojené s realizací IN:***

- pokračování procesu předkládání a hodnocení integrovaných strategií, vyhlášení druhé výzvy pro nástroj CLLD,
- uzavření veřejnoprávních smluv mezi městy v roli zprostředkujících subjektů a řídicími orgány programů,
- ustanovení zprostředkujících subjektů ITI pro IROP, OP VVV a OP PIK,
- vypsání prvních výzev na integrované projekty,
- procesní evaluace v souladu s Evaluačním plánem Dohody o partnerství,
- aktualizace MPIN v návaznosti na reflexi jednotlivých procesů (mj. zpřesnění pravidel pro změnové řízení v integrovaných strategiích, monitorování a evaluace).

#### **Možná rizika související s oblastí integrovaných nástrojů (nad rámec rizik uvedených v kapitole 1.2):**

- praktická vymahatelnost odpovědnosti měst za výkon přenesené působnosti v českém právním kontextu (k upřesnění pozice měst a státu byla do zákona o podpoře regionálního rozvoje prostřednictvím novely začleněna povinnost města hradit státu škodu způsobenou při výkonu funkce zprostředkujícího subjektu);
- složitost řízení IN při odlišných postupech pro jednotlivé fondy a programy.

## 3 Závěr

---

Vzhledem ke schválení programových dokumentů v první polovině roku 2015 byl uplynulý rok 2015 prvním rokem implementace programového období 2014–2020. S ohledem na zkušenosti z minulých programových období je zásadní již od zahájení samotné implementace včas věnovat dostatečnou pozornost rizikům, která v průběhu programového období mohou mít dopad na čerpání prostředků ESI fondů, jež má ČR v tomto období k dispozici, a na plnění cílů, k nimž se ČR zavázala v Dohodě o partnerství a jednotlivých programových dokumentech.

Z hlediska naplnění pravidla N+3 v roce 2018, kdy ČR bude muset poprvé v tomto programovém období naplnění pravidla N+3 vykázat, i následujících letech a splnění výkonnostního rámce je nezbytné z pohledu MMR-NOK věnovat pozornost především následujícím oblastem:

- **Horizontální rizika:** Tato rizika se promítají do všech programů 2014–2020 a negativní vývoj v této oblasti může mít významný negativní vliv na čerpání všech programů. Je proto nutné věnovat pozornost plnění všech navrhovaných opatření, jejichž gestory jsou nejen subjekty implementace ESI fondů, ale také jiní partneři.
- **Aplikace správního řádu na proces poskytování dotací v oblasti ESI fondů a v oblasti zajištění lidských zdrojů ve vazbě na zákon o státní službě:** Aplikace správního řádu s sebou v obou oblastech přináší významné časové riziko, a to jak z hlediska samotného čerpání prostředků, tak z hlediska zajištění kvalitní administrativní kapacity. Je proto nutné zajistit plnění navrhovaných opatření a přijmout co nejdříve vhodnou legislativní úpravu v této oblasti.
- **Předběžné podmínky:** Nesplnění některé z předběžných podmínek může mít významný negativní vliv na čerpání dotčeného programu či více programů. V krajním případě by mohlo dojít k pozastavení průběžných plateb na dotčené priority programů ze strany EK. To se však týká nejen rizikových předběžných podmínek, je nutné věnovat pozornost plnění všech aplikovaných předběžných podmínek, neboť EK bude i nadále průběžně monitorovat řádné naplňování a implementaci již splněných předběžných podmínek.
- **Strategické plánování a řízení na úrovni programů:** Nedostatečné plánování a strategické řízení programu, které nereaguje na potřeby či poptávku území a není v souladu s programovými dokumenty, může vést ke zpoždění čerpání či nesplnění cílů. Tím je pak negativně ovlivněno plnění milníků a plnění pravidla N+3 na úrovni programů. Proto je nutné realizovat minimálně opatření navržená v dílčích plánech opatření a průběžně vývoj implementace programů monitorovat a vyhodnocovat.

MMR-NOK bude naplnění opatření v oblasti horizontálních rizik a rizik programů pravidelně sledovat. V případě neplnění stanovených opatření zejména v uvedených oblastech či naplnění identifikovaných rizik může MMR-NOK přistoupit až k návrhu realokace části prostředků mezi jednotlivými programy. V takovém případě bude MMR-NOK bezodkladně informovat vládu ČR a předloží do konce srpna 2016 materiál, který bude obsahovat již konkrétní návrhy řešení.

# Seznam zkratek

---

APZ	Aktivní politika zaměstnanosti
CEF	Nástroj pro propojení Evropy (Connecting Europe Facility)
CLLD	Komunitně vedený místní rozvoj (Community Led Local Development)
ČMZRB	Českomoravská záruční a rozvojová banka
ČSÚ	Český statistický úřad
DAZ	Databáze auditních zjištění
DPČ/DPP	Dohoda o pracovní činnosti / Dohoda o provedení práce
EFRR	Evropský fond pro regionální rozvoj (European Regional Development Fund – ERDF)
EIA	Vyhodnocení vlivů na životní prostředí (Environmental Impact Assessment)
EIB	Evropská investiční banka (European Investment Bank)
EK	Evropská komise
ENRF	Evropský námořní a rybářský fond (European Maritime and Fisheries Fund – EMFF)
ESF	Evropský sociální fond (European Social Fund – ESF)
ESI fondy	Evropské strukturální a investiční fondy
EU	Evropská unie
EZFRV	Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova (European Agricultural Fund for Rural Development – EAFRD)
FS	Fond soudržnosti (Cohesion Fund – CF)
ICT	Informační a komunikační technologie (Information and Communication Technologies)
IN	Integrovaný nástroj
IPRÚ	Integrovaný plán rozvoje území
IROP	Integrovaný regionální operační program
IS SZIF	Informační systém Státního zemědělského intervenčního fondu
ISŘR	Integrovaný systém řízení rizik
ITI	Integrované územní investice (Integrated Territorial Investments)
ITS	Inteligentní dopravní systémy (Intelligent Transportation Systems)
JMP	Jednotné metodické prostředí
MAS	Místní akční skupina
MD	Ministerstvo dopravy
MF-AO	Ministerstvo financí - Auditní orgán
MF-PCO	Ministerstvo financí - Platební a certifikační orgán
MHMP	Magistrát hl. m. Prahy
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
MMR-NOK	Ministerstvo pro místní rozvoj - Národní orgán pro koordinaci
MPIN	Metodický pokyn pro využití integrovaných nástrojů v programovém období 2014–2020
MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
MS2014+	Monitorovací systém pro programové období 2014–2020
MŠP	Ministerstvo spravedlnosti
MŠMT	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy

MV	Ministerstvo vnitra
MZdr	Ministerstvo zdravotnictví
MZe	Ministerstvo zemědělství
MŽP	Ministerstvo životního prostředí
NDÚD	Národní dokument k územní dimenzi
NSK	Národní stálá konference
NSS	Nejvyšší správní soud
OP	Operační program
OP D	Operační program Doprava 2014–2020
OP PIK	Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost
OP PPR	Operační program Praha - pól růstu ČR
OP R	Operační program Rybářství 2014–2020
OP TP	Operační program Technická pomoc 2014–2020
OP VVV	Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání
OP Z	Operační program Zaměstnanost
OP ŽP	Operační program Životní prostředí 2014–2020
PF	Priorita financování
PP	Předběžná podmínka
PRV	Program rozvoje venkova
RIS3	Národní strategie inteligentní specializace
RSK	Regionální stálá konference
ŘO	Řídicí orgán
S/K vazby	Synergické a komplementární vazby
SZIF	Státní zemědělský a intervenční fond
TC	Tematický cíl
ÚOHS	Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
ÚP ČR	Úřad práce ČR
ÚV	Úřad vlády ČR



# Přílohy

## **Příloha A Pokrok v rámci naplňování aplikovatelných předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni do 31. prosince 2015 včetně opatření, která je nutno přijmout**

Obecné předběžné podmínky:

Předběžná podmínka	Prioritní osy, kterých se PP týká	PP splněna: ANO/ NE/ ČÁSTEČNĚ	Kritéria	Kritéria splněna ANO/NE	Stav k 31. 12. 2015 (max. počet znaků 2000)
1. Existence administrativní kapacity pro provádění a uplatňování právních předpisů a politiky Unie v oblasti boje proti diskriminaci v případě fondů ESI	Uplatnitelnost dokladována v relevantních programech	ANO.  (plnění probíhá průběžně a bude probíhat po celé programové období 2014-2020)	Ustanovení v souladu s institucionálním a právním rámcem členských států za účelem zapojení subjektů odpovědných za prosazování rovného zacházení se všemi osobami v rámci přípravy a provádění programů, včetně poskytování poradenství v otázkách rovnosti v rámci činností týkajících se fondů ESI;	Ano	<b>PP je splněna.</b> Formálně verifikováno EK dne 29. 4. 2015 (schválení OP PIK).
			Opatření za účelem vzdělávání zaměstnanců orgánů zapojených do řízení a kontroly fondů ESI v oblasti právních předpisů a politiky Unie proti diskriminaci.	Ano	
2. Existence administrativní kapacity pro provádění a uplatňování právních předpisů a politiky Unie v oblasti rovnosti mezi ženami a muži v případě fondů ESI	Uplatnitelnost dokladována v relevantních programech	ANO  (plnění probíhá průběžně a bude probíhat po celé programové období 2014-2020)	Ustanovení v souladu s institucionálním a právním rámcem členských států za účelem zapojení subjektů odpovědných za rovnost mezi ženami a muži v rámci přípravy a provádění programů, včetně poskytování poradenství v otázkách rovnosti mezi ženami a muži v rámci činností týkajících se fondů ESI;	Ano	<b>PP je splněna.</b> Formálně verifikováno EK dne 29. 4. 2015 (schválení OP PIK).
			Opatření za účelem vzdělávání zaměstnanců orgánů zapojených do řízení a kontroly fondů ESI v oblasti právních předpisů a politiky Unie týkajících se rovnosti mezi ženami a muži a zohledňování rovnosti mezi ženami a muži.	Ano	

Předběžná podmínka	Prioritní osy, kterých se PP týká	PP splněna: ANO/ NE/ ČÁSTEČNĚ	Kritéria	Kritéria splněna ANO/NE	Stav k 31. 12. 2015 (max. počet znaků 2000)
3. Existence administrativní kapacity k provádění a uplatňování Úmluvy OSN o právech osob se zdravotním postižením (UNCRPD) v oblasti fondů ESI v souladu s rozhodnutím Rady 2010/48/ES	Uplatnitelnost dokladována v relevantních programech	ANO (plnění probíhá průběžně a bude probíhat po celé programové období 2014-2020)	Opatření v souladu s institucionálním a právním rámcem členských států pro konzultaci a zapojení subjektů odpovědných za ochranu práv zdravotně postižených osob nebo organizací je zastupujících a ostatních příslušných zúčastněných stran do přípravy a provádění programů;	Ano	<b>PP je splněna.</b> Formálně verifikováno EK dne 29. 4. 2015 (schválení OP PIK).
			Opatření pro vzdělávání zaměstnanců orgánů zapojených do řízení a fondů ESI v oblasti práva a politik EU a členských států týkajících se zdravotně postižených osob, včetně přístupnosti a praktického uplatňování ustanovení UNCRPD provedených v právu Unie, případně členských států;	Ano	
			Opatření za účelem sledování provádění článku 9 UNCRPD ve vztahu k fondům ESI v rámci přípravy a provádění programů.	Ano	
4. Existence opatření pro účinné uplatňování právních předpisů Unie o veřejných zakázkách v oblasti fondů ESI.	Všechny prioritní osy všech programů.	ČÁSTEČNĚ (plnění probíhá průběžně a bude probíhat celé programové období 2014 - 2020 )	1. Opatření pro účinné uplatňování předpisů Unie o veřejných zakázkách prostřednictvím odpovídajících mechanismů,	Částečně	<b>PP je částečně splněna.</b> V roce 2015 splněna všechna opatření dle AP. <b>Kritérium č. 1</b> splněno částečně. V roce 2015 došlo na národní úrovni k těmto opatřením: • příprava nového zákona o zadávání veřejných zakázek („NZVZ“), která vychází z evropských směrnic • návrh nové právní úpravy v oblasti veřejných zakázek („VZ“), která reflektuje dosavadní rozhodovací praxi • vypracování analýzy ustanovení zákona o veřejných zakázkách č. 137/2006 Sb. („ZVZ“) z hlediska problematičnosti výkladu, jejíž výsledky byly zohledněny v rámci
			2. Opatření, jež zajišťují transparentní postupy zadávání veřejných zakázek.	Ano	
			3. Opatření pro odbornou přípravu a šíření informací pro zaměstnance podílející se na provádění fondů ESI.	Částečně	
			4. Opatření k posílení správní kapacity pro provádění a uplatňování právních předpisů Unie o veřejných zakázkách.	Ano	

Předběžná podmínka	Prioritní osy, kterých se PP týká	PP splněna: ANO/ NE/ ČÁSTEČNĚ	Kritéria	Kritéria splněna ANO/NE	Stav k 31. 12. 2015 (max. počet znaků 2000)
					<p>legislativních příprav</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 6. 3. 2015 nabyla účinnosti novela ZVZ, (vede ke snížení administrativních, časových a finančních nákladů účastníků zadávacích řízení)</li> <li>• od 1. 8. 2015 je spuštěn NEN</li> <li>• vydání metodického stanoviska ministryně pro místní rozvoj k Závazným postupům (kapitoly 1.6 a 1.7), které obsahuje vzorový dokument pro podání podnětu na ÚOHS (bude zpracováno i do Metodického pokynu pro oblast zadávání zakázek pro programové období 2014-2020 („MP“))</li> <li>• probíhá aktualizace MP</li> <li>• aktualizována Metodika zadávání veřejných zakázek k ZVZ</li> <li>• ověření převzetí MP do řízených dokumentací každého OP</li> <li>• vznik PS VZ (účel- ex ante realizace preventivních opatření) a mezirezortní pracovní skupiny pro zadávání VZ</li> <li>• provedení technické úpravy Info-fóra na Portále</li> <li>• rozšíření databáze gestora ZVZ o vybraná rozhodnutí SD EU, soudů ČR a ÚOHS a anonymizovaná auditní zjištění</li> </ul> <p><b>Kritérium č. 2</b> – splněno (schválení OP PIK, 29. 4. 2015).</p> <p><b>Kritérium č. 3</b> -splněno částečně. V roce 2015 došlo k následujícím opatřením:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• zpracování závěrečné evaluace Systému</li> </ul>

Předběžná podmínka	Prioritní osy, kterých se PP týká	PP splněna: ANO/ NE/ ČÁSTEČNĚ	Kritéria	Kritéria splněna ANO/NE	Stav k 31. 12. 2015 (max. počet znaků 2000)
					vzdělávání 2007-2013 •schválení systému vzdělávání pro období 2014-2020 •proškolení zaměstnanců řídicích orgánů a zprostředkujících subjektů zabývajících se zadáváním VZ, školení budou probíhat i v letech 2014-2020 • vytipovány oblasti, které ve vztahu k aplikaci NZVZ mohou být rizikové či problematické <b>Kritérium č. 4</b> -na národní úrovni splněno k 30. 6. 2015 (gestorem PP přijati 4 pracovníci).
<b>5. Existence opatření pro účinné uplatňování právních předpisů Unie pro veřejnou podporu v oblasti fondů ESI.</b>	Uplatnitelnost bude dokladována v relevantních programech	ČÁSTEČNĚ (plnění probíhá průběžně v závislosti na schvalování předpisů EK)	Opatření pro účinné uplatňování pravidel Unie pro veřejnou podporu;	Ano	<b>PP je částečně splněna.</b> První dvě opatření byla formálně verifikována 29. 4. 2015 (schválením OP PIK). Třetí kritérium bude splněno v roce 2016. V roce 2015 se v rámci plnění této PP uskutečnila tři zasedání Pracovní skupiny k problematice veřejné podpory (PS VP). Dále proběhly 3 semináře za účasti EK, které byly zaměřené na specifické oblasti veřejné podpory. Současně byly realizovány vzdělávací akce pro subjekty implementující ESI fondy v rámci projektu Systému vzdělávání. Další aktivity vyvinuté v rámci plnění této PP na centrální úrovni v roce 2015 byly popsány v rámci pravidelných čtvrtletních zpráv pro EK. Rovněž se konala dvě jednání Pracovní
			Opatření pro odbornou přípravu a šíření informací pro zaměstnance podílející se na provádění fondů ESI;	Ano	
			Opatření pro posílení správní kapacity pro provádění a uplatňování právních předpisů Unie k veřejné podpoře.	Částečně	

Předběžná podmínka	Prioritní osy, kterých se PP týká	PP splněna: ANO/ NE/ ČÁSTEČNĚ	Kritéria	Kritéria splněna ANO/NE	Stav k 31. 12. 2015 (max. počet znaků 2000)
					skupiny Administrativní kapacity (PS AdKap), jejímiž hlavními tématy byla mj. aktualizace Metodického pokynu k rozvoji lidských zdrojů v programovém období 2014-2020 a v programovém období 2007-2013 dle požadavků a pravidel zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě vč. prováděcích a služebních předpisů a modul Administrativní kapacita v rámci MS2014+ pro potřeby monitorování administrativní kapacity implementační struktury DoP. Dalším významným tématem byl Systém vzdělávání zaměstnanců subjektů zapojených do implementace ESI fondů. V rámci ukončování programového období 2007- 2013 byli členové PS AdKap informováni o průběhu evaluace a především o přípravě Systému vzdělávání v programovém období 2014 – 2020.
6. Existence opatření pro účinné uplatňování právních předpisů Unie pro oblast životního prostředí týkajících se EIA a SEA.	Všechny PO OP ŽP 2014 – 2020 a ostatní operační programy (vyjma OP TP a OP Z)	ANO	Opatření pro účinné uplatňování směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/92/EU (EIA) a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2001/42/ES (SEA).	Ano	<b>PP je splněna.</b> Formálně verifikováno EK 29. 4. 2015 (schválení OP PIK).
			Opatření pro odbornou přípravu a šíření informací pro zaměstnance podílející se na provádění směrnic EIA a SEA	Ano	
			Opatření k zajištění dostatečné správní kapacity	Ano	

Předběžná podmínka	Prioritní osy, kterých se PP týká	PP splněna: ANO/ NE/ ČÁSTEČNĚ	Kritéria	Kritéria splněna ANO/NE	Stav k 31. 12. 2015 (max. počet znaků 2000)
<p><b>7 Existence statistického základu nezbytného k provádění hodnocení za účelem posouzení účinnosti a dopadu programů.</b></p> <p><b>Existence systému ukazatele výsledků nezbytného pro výběr opatření, jež budou nejučinněji přispívat k dosahování požadovaných výsledků, k sledování pokroku při plnění cílů a k provedení posouzení dopadů.</b></p>	<p>Uplatnitelnost bude dokladována v relevantních programech</p> <p>Uplatnitelnost bude dokladována v relevantních programech</p>	<p>ČÁSTEČNĚ</p>	<p>Jsou vypracována opatření pro včasný sběr a agregaci statistických údajů, která obsahují tyto prvky:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ určení zdrojů a mechanismů pro zajištění statistického ověřování,</li> </ul>	<p>Ano</p>	<p><b>PP je částečně splněna.</b></p> <p>Druhé kritérium formálně verifikováno 29. 4. 2015 (schválení OP PIK). Čtvrté kritérium bylo naplněno a formálně verifikováno schválením posledního programu Cíle Investice pro růst a zaměstnanost dne 11. 6. 2015 (OP PPR)</p> <p>U prvního kritéria byla formou dohody nastavena spolupráce s ČSÚ pro pravidelné dodávání potřebných statistických dat a schváleny příslušné legislativní změny, které podmiňují zpracování výkladového stanoviska ÚOOÚ ke zpracování osobních údajů účastníků při poskytování finanční podpory z Evropského sociálního fondu.</p> <p>Co se týká třetího kritéria, byla dopracována 11. verze Národního číselníku indikátorů.</p> <p>Páté kritérium bude naplněno v roce 2016.</p> <p>Šesté kritérium bylo splněno na národní úrovni, kdy byly schváleny programové dokumentace všech programů do konce roku 2015.</p>
			<p>Jsou vypracována opatření pro včasný sběr a agregaci statistických údajů, která obsahují tyto prvky:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ opatření pro zveřejňování a zpřístupňování souhrnných informací veřejnosti;</li> </ul>	<p>Ano</p>	
			<p>Účinný systém ukazatelů výsledků, včetně:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ výběru ukazatelů výsledků pro každý program, jež budou vypovídat o motivaci k výběru strategických kroků financovaných z programu,</li> </ul>	<p>Částečně</p>	
			<p>Účinný systém ukazatelů výsledků, včetně:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ vytyčení cílů pro tyto ukazatele,</li> </ul>	<p>Ano</p>	
			<p>Účinný systém ukazatelů výsledků, včetně:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ musí být zajištěn soulad každého ukazatele s těmito podmínkami: robustností a statistickou</li> </ul>	<p>částečně</p>	

Předběžná podmínka	Prioritní osy, kterých se PP týká	PP splněna: ANO/ NE/ ČÁSTEČNĚ	Kritéria	Kritéria splněna ANO/NE	Stav k 31. 12. 2015 (max. počet znaků 2000)
			validací, jasným normativním výkladem, souladem se strategiemi, včasným sběrem údajů,		
			Postupy zajišťující, aby všechny operace financované z programu používaly účinný systém ukazatelů.	Ano	

Tematické předběžné podmínky:

Předběžná podmínka	Prioritní osy, kterých se PP týká	PP splněna: ANO/ NE/ ČÁSTEČNĚ	Kritéria	Kritéria splněna ANO/NE	Stav k 31. 12. 2015 (max. počet znaků 2000)
<b>1.1 Výzkum a inovace: Existence národní nebo regionální Strategie inteligentní specializace v souladu s národním programem reforem na podporu soukromých výdajů na výzkum a inovace, která je v souladu s rysy dobře fungujících</b>	OP VVV, PO 1: Posilování kapacit pro kvalitní výzkum	ANO	K dispozici je národní nebo regionální Strategie inteligentní specializace, která:	Ano	<b>PP je na národní úrovni považována za splněnou.</b>  PP splněna finalizací Národní RIS strategie, která byla poslána EK k neformálním připomínkám. EK odpověděla svými připomínkami dne 26. listopadu 2015. Komunikace s EK probíhá.
			<ul style="list-style-type: none"> <li>je založena na analýze silných a slabých stránek, příležitostí a hrozeb nebo podobné analýze s cílem soustředit zdroje na omezený soubor priorit v oblasti výzkumu a inovací,</li> </ul>	Ano	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>nastiňuje opatření na podporu soukromých investic v oblasti výzkumu a technického rozvoje,</li> </ul>		Ano		
	<ul style="list-style-type: none"> <li>obsahuje mechanismus sledování.</li> </ul>		Ano		
	OP PPR, PO 1: Posílení výzkumu, technologickéh		Byl přijat rámec, který vymezuje dostupné rozpočtové zdroje pro výzkum a inovace.	Ano	



Předběžná podmínka	Prioritní osy, kterých se PP týká	PP splněna: ANO/ NE/ ČÁSTEČNĚ	Kritéria	Kritéria splněna ANO/NE	Stav k 31. 12. 2015 (max. počet znaků 2000)
celostátních nebo regionálních systémů výzkumu a inovací.	o rozvoje a inovací  OP PIK, PO 1: Rozvoj výzkumu a vývoje pro inovace				
1.2 Výzkumná a inovační infrastruktura. Existence víceletého plánu pro sestavování rozpočtu a stanovování pořadí důležitosti investic.	OP VVV, PO 1: Posilování kapacit pro kvalitní výzkum  OP PPR, PO 1: Posílení výzkumu, technologického o rozvoje a inovací	ANO	Byl přijat orientační víceletý plán pro sestavování rozpočtu a stanovování pořadí důležitosti investic souvisejících s prioritami Unie a případně Evropského strategického fóra pro výzkumné infrastruktury – ESFRI.	Ano	<b>PP je splněna.</b>  Formálně verifikováno EK dne 13. 5. 2015 (schválení OP VVV).

Předběžná podmínka	Prioritní osy, kterých se PP týká	PP splněna: ANO/ NE/ ČÁSTEČNĚ	Kritéria	Kritéria splněna ANO/NE	Stav k 31. 12. 2015 (max. počet znaků 2000)
<p><b>2.1. Digitální růst: Strategický rámec politiky pro digitální růst, který má podněcovat cenově dostupné, kvalitní a interoperabilní soukromé a veřejné služby v oblasti IKT a zvýšit míru jejich využívání občany (včetně zranitelných skupin), podniky a orgány veřejné správy včetně přeshraničních iniciativ.</b></p>	<p>OP PIK, PO 4: Rozvoj vysokorychlostních přístupových sítí k internetu a informačních a komunikačních technologií</p>	<p>ANO</p>	<p>V rámci národní nebo regionální strategie pro inteligentní specializaci je vypracován například strategický rámec politiky pro digitální růst, který obsahuje:</p>	<p>Ano</p>	<p><b>PP je splněna na národní úrovni.</b></p> <p>PP byla splněna schválením materiálu Strategie digitální gramotnosti ČR na období 2015 – 2020 vládou ČR dne 1. 7. 2015 usnesením vlády č. 523.</p> <p>Dne 28. 7. 2015 byl tento materiál neformálně zaslán na EK v rámci komunikace ke Čtvrtletní monitorovací zprávě. Na základě vyjádření EK byla zpráva o splnění této předběžné podmínky dne 18. 11. 2015 odeslána přes systém SFC s žádostí o formální verifikaci splnění.</p>
	<p>IROP, PO 3: Dobrá správa území a zefektivnění veřejných institucí</p>		<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ sestavování rozpočtu a stanovování pořadí důležitosti opatření prostřednictvím SWOT nebo podobné analýzy provedené v souladu se srovnávacím přehledem Digitální agendy pro Evropu,</li> </ul>	<p>Ano</p>	
			<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ měla být provedena analýza vyváženosti podpory poptávky a nabídky IKT,</li> </ul>	<p>Ano</p>	
			<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ukazatele umožňující měření pokroku zásahů v oblastech, jako jsou počítačová gramotnost, digitální začlenění, digitální přístupnost a pokrok v elektronickém zdravotnictví v mezích článku 168 Smlouvy o fungování EU, jež jsou v souladu se stávajícími příslušnými unijními, vnitrostátními nebo regionálními strategiemi pro jednotlivá odvětví;</li> </ul>	<p>Ano</p>	
<p><b>2.2. Infrastruktura</b></p>	<p>OP PIK PO 4 - Rozvoj</p>	<p>NE</p>	<p>Je vypracován celostátní nebo regionální plán sítí nové generace (NGN), který obsahuje:</p>	<p>Ne</p>	<p><b>PP je považována za nesplněnou.</b></p> <p>Ke splnění této PP by mělo dojít</p>

Předběžná podmínka	Prioritní osy, kterých se PP týká	PP splněna: ANO/ NE/ ČÁSTEČNĚ	Kritéria	Kritéria splněna ANO/NE	Stav k 31. 12. 2015 (max. počet znaků 2000)
<p><b>přístupových sítí nové generace: Existence celostátních nebo regionálních plánů přístupových sítí nové generace, které zohledňují regionální opatření k dosažení cílů Unie v oblasti vysokorychlostního přístupu k internetu se zaměřením na oblasti, kde trh není schopen poskytovat otevřenou infrastrukturu za dostupnou cenu a v kvalitě v souladu s pravidly Unie pro hospodářskou soutěž a státní podpory, a poskytují dostupné služby zranitelným</b></p>	<p>vysokorychlostních přístupových sítí k internetu a informačních a komunikačních technologií</p>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• plán investic do infrastruktury vycházející z ekonomické analýzy a zohledňující stávající soukromou a veřejnou infrastrukturu a plánované investice,</li> </ul>	Ne	<p>schválením Národního plánu rozvoje sítí nové generace (dále „NPNGN“) a případnými dalšími kroky.</p> <p>MPO aktualizovalo Akční plán k naplnění předběžné podmínky ke dni 30. 6. 2016 a ten byl zaslán EK k vyjádření dne 22. 10. 2015, a to vč. odůvodnění.</p>
			<ul style="list-style-type: none"> <li>• modely udržitelných investic, které posilují hospodářskou soutěž a zajišťují přístup k otevřeným, cenově dostupným, kvalitním a progresivním infrastrukturám a službám,</li> </ul>	Ne	
			<ul style="list-style-type: none"> <li>• opatření k podnícení soukromých investic.</li> </ul>	Ne	

Předběžná podmínka	Prioritní osy, kterých se PP týká	PP splněna: ANO/ NE/ ČÁSTEČNĚ	Kritéria	Kritéria splněna ANO/NE	Stav k 31. 12. 2015 (max. počet znaků 2000)
skupinám.					
<p><b>3.1. Byla provedena zvláštní opatření, o něž se opírá podpora podnikání, zohledňující „Small Business Act“ (SBA).</b></p>	<p>OP PIK PO 2 - Rozvoj podnikání a konkurenceschopnosti malých a středních podniků</p> <p>OP PPR, PO 1: Posílení výzkumu, technologického rozvoje a inovací</p>	ČÁSTEČNĚ	<p>Zvláštními opatřeními jsou:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• opatření zavedená s cílem zkrátit dobu potřebnou k založení firmy a snížit příslušné náklady, která zohledňují cíle SBA;</li> <li>• opatření zavedená s cílem zkrátit dobu potřebnou k získání licencí a povolení k zahájení a provádění konkrétní činnosti podniku, která zohledňují cíle SBA;</li> <li>• mechanismus zavedený s cílem monitorovat provádění kroků spjatých s SBA, které byly podniknuty a posuzovat dopady právních předpisů na malé a střední podniky</li> </ul>	<p>Ne</p> <p>Ano</p> <p>Ano</p>	<p><b>PP je částečně splněná.</b></p> <p>Druhé a třetí kritérium bylo formálně verifikováno EK dne 29. 4. 2015 (schválení OP PIK)</p> <p>K prvnímu kritériu Ministerstvo spravedlnosti (dále „MSP“) připravilo legislativně-technickou změnu směřující ke splnění požadavku na snížení nákladů nutných k založení podniku na 100 EUR.</p> <p>Ústavně právní výbor novelu (sněmovní tisk 497) doporučil ke schválení, druhé čtení relevantní legislativy bylo zařazeno na pořad schůze PSP ode dne 19. ledna 2016.</p> <p>Vlivem pozdržení v procesu schvalování byl upraven Akční plán ke splnění předběžných podmínek. Akční plán se změnou termínu byl zaslán EK k vyjádření dne 22. 10. 2015.</p>

Předběžná podmínka	Prioritní osy, kterých se PP týká	PP splněna: ANO/ NE/ ČÁSTEČNĚ	Kritéria	Kritéria splněna ANO/NE	Stav k 31. 12. 2015 (max. počet znaků 2000)
<p><b>4.1. Byla provedena opatření na podporu nákladově efektivního zvyšování energetické účinnosti u koncového uživatele a nákladově efektivních investic do energetické účinnosti při výstavbě a renovaci budov.</b></p>	<p>OP PIK, PO 3: Účinné nakládání energií, rozvoj energetické infrastruktury a obnovitelných zdrojů energie, podpora zavádění nových technologií v oblasti nakládání energií a druhotných surovin</p>	ANO	<p>Těmito opatřeními jsou:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Opatření k zajištění minimálních požadavků týkajících se energetické náročnosti budov v souladu s články 3, 4 a 5 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/31/EU.</li> </ul>	Ano	<p><b>PP je splněna na národní úrovni od 1. 1. 2016.</b></p> <p>Gestor naplnil veškeré milníky a předběžnou podmínku lze považovat za splněnou na národní úrovni od 1. ledna 2016, což je v souladu s akčním plánem. K naplnění došlo nabytím účinnosti relevantních předpisů (konkrétně novely energetického zákona (zákon č. 458/2000 Sb.). V průběhu ledna 2016 je očekáváno zahájení procesu formální verifikace splnění předběžné podmínky.</p>
	<p>OP ŽP, PO 5: Energetické úspory</p>		<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Opatření nezbytná pro zavedení systému certifikace energetické náročnosti budov v souladu s článkem 11 směrnice 2010/31/EU.</li> </ul>	Ano	
			<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Opatření k zajištění strategického plánování v oblasti energetické účinnosti v souladu s čl. 3 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2012/27/EU.</li> </ul>	Ano	
	<p>OP PPR, PO 2: Udržitelná mobilita a energetické úspory</p>		<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Opatření v souladu s článkem 13 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2006/32/ES, zajišťující, aby pokud je to technicky možné, finančně únosné a úměrné potenciálním úsporám energie, byli koneční zákazníci vybaveni individuálními měřiči.</li> </ul>	Ano	

Předběžná podmínka	Prioritní osy, kterých se PP týká	PP splněna: ANO/ NE/ ČÁSTEČNĚ	Kritéria	Kritéria splněna ANO/NE	Stav k 31. 12. 2015 (max. počet znaků 2000)
	<p>IROP, PO2: Zkvalitnění veřejných služeb a podmínek života pro obyvatele regionů</p> <p>PRV, priorita č. 2: Zvýšení životaschopnosti zemědělských podniků a konkurenceschopnosti všech druhů zemědělské činnosti ve všech regionech a podpora inovativních zemědělských technologií a udržitelného obhospodařování lesů</p>				
<b>4.2. Byla provedena</b>	OP PIK, PO 3 - Účinné	ANO	Těmito opatřeními jsou:	Ano	<b>PP je splněna.</b>

Předběžná podmínka	Prioritní osy, kterých se PP týká	PP splněna: ANO/ NE/ ČÁSTEČNĚ	Kritéria	Kritéria splněna ANO/NE	Stav k 31. 12. 2015 (max. počet znaků 2000)
opatření na podporu vysoce účinné kombinované výroby tepla a elektřiny.	nakládání energií, rozvoj energetické infrastruktury a obnovitelných zdrojů energie, podpora zavádění nových technologií v oblasti nakládání energií a druhotných surovin  OP PPR, PO 2: Udržitelná mobilita a energetické úspory		Podpora kombinované výroby tepla a elektřiny je založena na poptávce po užitečném teple a úsporách primární energie v souladu s čl. 7 odst. 1 a čl. 9 odst. 1 písm. a) a b) směrnice 2004/8/ES, členské státy nebo jejich příslušné subjekty posoudily stávající právní a regulační rámec pro postupy schvalování nebo jiné postupy s cílem: a) podpořit navrhování jednotek pro kombinovanou výrobu tepla a elektřiny s cílem přizpůsobit se z hospodářského hlediska výstupu opodstatněné poptávky po užitečném teple a zabránit výrobě většího množství tepla než je užitečné teplo; b) omezit právní a jiné překážky pro zvýšení kombinované výroby tepla a elektřiny.		Formálně verifikováno EK dne 29. 4. 2015 (schválení OP PIK).
4.3. Byla provedena opatření na podporu výroby a distribuce energie z	OP PIK, PO 3 - Účinné nakládání energií, rozvoj energetické infrastruktury a	ANO	V souladu s čl. 14 odst. 1, čl. 16 odst. 2 a 3 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/28/ES jsou k dispozici transparentní režimy podpory, přednostní přístup k distribuční soustavě či zaručený přístup a přednost při spouštění zařízení, jakož i jednotná pravidla pro hrazení a	Ano	<b>PP je splněna.</b>  Formálně verifikováno EK dne 29. 4. 2015 (schválení OP PIK).



Předběžná podmínka	Prioritní osy, kterých se PP týká	PP splněna: ANO/ NE/ ČÁSTEČNĚ	Kritéria	Kritéria splněna ANO/NE	Stav k 31. 12. 2015 (max. počet znaků 2000)
obnovitelných zdrojů <sup>21</sup> .	<p>obnovitelných zdrojů energie, podpora zavádění nových technologií v oblasti nakládání energií a druhotných surovin</p> <p>OP ŽP, PO 5: Energetické úspory</p> <p>OP PPR, PO 2: Udržitelná mobilita a energetické úspory</p> <p>PRV, priorita č. 5: Podpora účinného využívání zdrojů a podpora přechodu na</p>		<p>sdílení nákladů na technické úpravy, jež byla zveřejněna.</p> <p>Členský stát přijal národní akční plán pro energii z obnovitelných zdrojů shodně s článkem 4 směrnice 2009/28/ES.</p>	Ano	

<sup>21</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/28/ES ze dne 23. dubna 2009 o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů a o změně a následném zrušení směrnic 2001/77/ES a 2003/30/ES (Úř. věst. L 140, 5.6.2009, s. 16).

Předběžná podmínka	Prioritní osy, kterých se PP týká	PP splněna: ANO/ NE/ ČÁSTEČNĚ	Kritéria	Kritéria splněna ANO/NE	Stav k 31. 12. 2015 (max. počet znaků 2000)
	nízkouhlíkovou ekonomiku v odvětvích zemědělství, potravinářství a lesnictví, která je odolná vůči klimatu				
<b>5.1. Předcházení riziku a jeho řízení: Existence vnitrostátního nebo regionálního posuzování rizik pro zvládání katastrof s ohledem na přizpůsobení se změně klimatu.</b>	OP ŽP, PO 1: Zlepšování kvality vody a snižování rizika povodní;	ČÁSTEČNĚ,	Je zavedeno vnitrostátní nebo regionální posuzování rizik obsahující tyto prvky:	Částečně	<b>PP je splněna na národní úrovni.</b>  Třetí kritérium bylo formálně verifikováno dne 30. 4. 2015 (schválením OP ŽP).  Součástí naplňování dalších kritérií předběžné podmínky je Strategie přizpůsobení se změně klimatu v podmínkách ČR (dále „Adaptační strategie“), která byla dne 26. října 2015 schválena vládou ČR. Předběžnou podmínku naplňují i další strategické dokumenty a podklady, a to např. Plány pro zvládání povodňových rizik (materiál byl schválen vládou dne 21. prosince 2015) a Plány povodí (viz. PP 6.1). V listopadu 2015 byla dokončena Komplexní studie dopadů, zranitelnosti a zdrojů rizik souvisejících se změnou klimatu pro nejohroženější sektory. Dále byla zpracována a projednána Výborem pro civilní nouzové plánování dne 1. prosince 2015 analýza hrozeb pro Českou republiku. K naplnění PP k 31. 12. 2015 zbývalo schválit Konceptci environmentální
	OP ŽP, PO 4: Ochrana a péče o přírodu a krajinu		<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ popis postupu, metodiky, metod a jiných než citlivých údajů používaných pro účely posuzování rizik, jakož i kritéria pro stanovování investičních priorit v závislosti na riziku,</li> </ul>	Ano	
	IROP, PO 1: Konkurenceschopné, dostupné a bezpečné regiony		<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ popis scénářů s jedním rizikem a s více riziky;</li> </ul>	Ano	
	PRV, priorita č. 4: Obnova, zachování a zlepšení ekosystémů souvisejících		<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ případné zohlednění vnitrostátních strategií pro přizpůsobení se změně klimatu.</li> </ul>	Ano	

Předběžná podmínka	Prioritní osy, kterých se PP týká	PP splněna: ANO/ NE/ ČÁSTEČNĚ	Kritéria	Kritéria splněna ANO/NE	Stav k 31. 12. 2015 (max. počet znaků 2000)
	se zemědělstvím a lesnictvím				bezpečnosti 2016–2020 s výhledem do roku 2030 Bezpečnostní radou státu, což je plánováno na leden 2016, tedy s mírným zpožděním oproti akčnímu plánu (31. 12. 2015).
<b>6.1. Vodní hospodářství:</b> <b>Existence a) politiky pro stanovení poplatků za vodu, která vhodným způsobem podněcuje uživatele k účinnému využívání vodních zdrojů, a b) odpovídajícího podílu různých způsobů využívání vody na úhradě nákladů na vodohospodářské služby v sazbě stanovené ve schváleném plánu povodí pro</b>	OP ŽP, PO 1: Zlepšování kvality vody a snižování rizika povodní	ANO	V odvětvích podporovaných z prostředků EZFRV, EFRR a Fondu soudržnosti, členský stát zajistil, aby se na úhradě nákladů na vodohospodářské služby podílely různé způsoby využívání vody v členění podle odvětví, v souladu s čl. 9 odst. 1 první odrážkou směrnice 2000/60/ES, případně s ohledem na sociální dopad, dopad na životní prostředí a hospodářský dopad takové úhrady, jakož i zeměpisné a klimatické podmínky dotčeného regionu či regionů.	Ano	<b>PP je splněna na národní úrovni.</b>  Dne 10. prosince 2015 vydalo MŽP dle § 10g zákona č. 100/2001 Sb. souhlasná stanoviska k návrhům koncepcí „Národní plán povodí Odry“, „Národní plán povodí Labe“, „Národní plán povodí Dunaje“, včetně požadavků a podmínek pro zajištění minimálních možných dopadů realizace koncepcí na životní prostředí a veřejné zdraví. Materiály byly schváleny vládou dne 21. prosince 2015).
	OP ŽP, PO 3: Odpady a materiálové toky, ekologické zátěže a rizika		Přijetí plánu povodí pro oblasti povodí v souladu s článkem 13 směrnice 2006/60/ES	Ano	

Předběžná podmínka	Prioritní osy, kterých se PP týká	PP splněna: ANO/ NE/ ČÁSTEČNĚ	Kritéria	Kritéria splněna ANO/NE	Stav k 31. 12. 2015 (max. počet znaků 2000)
investice podporované příslušnými programy.					
6.2. Odpadové hospodářství: Podpora investic do odpadového hospodářství udržitelných z hospodářského a environmentálního hlediska, zejména vypracování plánů nakládání s odpady v souladu se směrnicí 2008/98/ES o odpadech a s hierarchií způsobů nakládání s odpady.	OP ŽP, PO 3: Odpady a materiálové toky, ekologické zátěže	ČÁSTEČNĚ	Komisi byla předložena zpráva o provádění požadovaná čl. 11 odst. 5 směrnice 2008/98/ES ohledně pokroku při plnění cílů stanovených v článku 11 směrnice 2008/98/ES	Ano	<b>PP je částečně splněna.</b>  První a třetí kritérium bylo formálně verifikováno EK 30. 4. 2015 (schválením OP ŽP).  Naplnění druhého a čtvrtého kritéria by mělo být dosaženo dalšími kroky legislativního i nelegislativního rázu v roce 2016.  Za problematické se jeví dodržení závazku vůči EK k vyřešení rozdílů v datech za produkci odpadů.
			Existence jednoho nebo více plánů pro nakládání s odpady, jak požaduje článek 28 směrnice 2008/98/ES,	Ne	
			Existence programů předcházení vzniku odpadů, jak požaduje článek 29 směrnice 2008/98/ES.	Ano	
			Byla přijata nezbytná opatření k dosažení cílů týkajících se přípravy na opětovné použití a recyklaci odpadů do roku 2020 v souladu s čl. 11 odst. 2 směrnice 2008/98/ES.	Ne	
EZFRV, 4.1 Dobrý zemědělský a environmentální stav (DZES): Na	PRV, priorita č. 4: Obnova, zachování a zlepšení ekosystémů	ANO	Normy dobrého zemědělského a environmentálního stavu jsou vymezeny ve vnitrostátním právu a upřesněny v programech.	Ano	<b>PP je splněna.</b>  Formálně verifikováno EK dne 18. 5. 2015 (schválením PRV).

Předběžná podmínka	Prioritní osy, kterých se PP týká	PP splněna: ANO/ NE/ ČÁSTEČNĚ	Kritéria	Kritéria splněna ANO/NE	Stav k 31. 12. 2015 (max. počet znaků 2000)
vnitrostátní úrovni jsou zavedeny normy dobrého zemědělského a environmentálního stavu půdy podle hlavy VI kapitoly I horizontálního nařízení (EU) č. 1306/2013.	souvisejících se zemědělstvím a lesnictvím				
EZFRV, 4.2 Minimální požadavky na hnojiva a přípravky na ochranu rostlin: na vnitrostátní úrovni jsou vymezeny minimální požadavky na hnojiva a přípravky na ochranu rostlin podle hlavy III kapitoly I článku 28 nařízení 1305/2013.	PRV, priorita č. 4 : Obnova, zachování a zlepšení ekosystémů souvisejících se zemědělstvím a lesnictvím	ANO	V programech jsou upřesněny minimální požadavky na hnojiva a přípravky na ochranu rostlin podle hlavy III kapitoly I nařízení (EU) č. 1305/2013.	Ano	<b>PP je splněna.</b> Formálně verifikováno EK dne 18. 5. 2015 (schválením PRV).

Předběžná podmínka	Prioritní osy, kterých se PP týká	PP splněna: ANO/ NE/ ČÁSTEČNĚ	Kritéria	Kritéria splněna ANO/NE	Stav k 31. 12. 2015 (max. počet znaků 2000)
<p><b>EZFRV, 4.3 Jiné příslušné vnitrostátní normy: Pro účely hlavy III kapitoly I článku 28 nařízení 1305/2013 jsou vymezeny příslušné závazné vnitrostátní normy.</b></p>	<p>PRV, priorita č. 4 : Obnova, zachování a zlepšení ekosystémů souvisejících se zemědělstvím a lesnictvím</p>	<p>ANO</p>	<p>V programech jsou upřesněny příslušné závazné vnitrostátní normy</p>	<p>Ano</p>	<p><b>PP je splněna.</b></p> <p>Formálně verifikováno EK dne 18. 5. 2015 (schválením PRV).</p>
<p><b>7.1. Doprava: Existence komplexního plánu či komplexních plánů nebo rámce či rámců pro investice do dopravy v souladu s institucionálním uspořádáním členských států (včetně veřejné dopravy na regionální a místní úrovni), čímž se</b></p>	<p>OP D, PO 2: Silniční infrastruktura na síti TEN-T a veřejná infrastruktura pro čistou mobilitu a řízení silničního provozu</p>	<p>ČÁSTEČNĚ</p>	<p>Existence komplexního dopravního plánu či plánů nebo rámce či rámců pro investice do dopravy, které splňují právní požadavky pro strategické posouzení dopadů na životní prostředí a stanoví:</p>	<p>Ano</p>	<p><b>PP je částečně splněna.</b></p> <p>První tři kritéria byla verifikována EK dne 11. 5. 2015 (schválení OP D).</p> <p>Čtvrté kritérium splněno částečně. Jsou již splněna dvě opatření. K celkovému splnění PP Ministerstvo dopravy jakožto odpovědný subjekt provede (do září 2016) opatření k posílení kapacity hlavních příjemců a zprostředkujícího subjektu a předloží Zprávu o realizovaných opatřeních zahrnující doporučení a výhled řešení případných zbývajících úzkých míst.</p>
	<p>OPD, PO 3: Silniční infrastruktura mimo síť TEN-T</p> <p>IROP, PO 1:</p>		<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ přínos pro jednotný evropský dopravní prostor v souladu s článkem 10 nařízení EU č. /2013Evropského parlamentu a Rady, včetně pořadí důležitosti investic do: <ul style="list-style-type: none"> <li>- hlavní síť TEN-T a globální síť, u nichž se předpokládají investice z EFRR a z Fondu soudržnosti,</li> </ul> </li> </ul>	<p>Ano</p>	

Předběžná podmínka	Prioritní osy, kterých se PP týká	PP splněna: ANO/ NE/ ČÁSTEČNĚ	Kritéria	Kritéria splněna ANO/NE	Stav k 31. 12. 2015 (max. počet znaků 2000)
podporuje rozvoj infrastruktury a zvyšuje se dopravní obslužnost ve vztahu ke globálním a hlavním sítím TEN-T.	Konkurenceschopné, dostupné a bezpečné regiony		- sekundární dopravní obslužnosti.		
			<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ realistické a vyspělé vypracování projektů, u nichž se předpokládá podpora z EFRR a z Fondu soudržnosti.</li> </ul>	Ano	
			Opatření k zajištění způsobilosti zprostředkujících subjektů a příjemců realizovat projekt.	Částečně	
7.2. Železniční doprava: Existence – v rámci komplexního plánu či komplexních plánů nebo rámce či rámců – oddíl výslovně věnovaný rozvoji železniční dopavy v	OP D, PO 1: Infrastruktura pro železniční a další udržitelnou dopravu	ČÁSTEČNĚ	Existence oddílu o rozvoji železniční dopavy v rámci dopravního plánu či plánů nebo rámce či rámců, jak je uvedeno výše, které splňují právní požadavky pro strategické posouzení dopadů na životní prostředí a stanoví realistické a vyspělé vypracování projektu (včetně časového plánu a rozpočtového rámce).	Ano	<p><b>PP částečně splněna.</b></p> <p>První kritérium bylo na národní úrovni splněno schválením Konceptce veřejné dopavy vládou ČR 15. června 2015 v souladu s akčním plánem.</p> <p>Druhé kritérium splněno částečně. Jsou již splněna dvě opatření. K celkovému splnění PP Ministerstvo dopavy jakožto odpovědný subjekt provede (do září 2016) opatření k posílení kapacity hlavních příjemců a zprostředkujícího subjektu a předloží Zprávu o realizovaných opatřeních</p>
Opatření k zajištění způsobilosti zprostředkujících subjektů a příjemců realizovat projekt.	Částečně				



Předběžná podmínka	Prioritní osy, kterých se PP týká	PP splněna: ANO/ NE/ ČÁSTEČNĚ	Kritéria	Kritéria splněna ANO/NE	Stav k 31. 12. 2015 (max. počet znaků 2000)
souladu s institucionálním uspořádáním členských států (včetně veřejné dopravy na regionální a místní úrovni), čímž se podporuje rozvoj infrastruktury a zvyšuje se dopravní obslužnost ve vztahu ke globálním sítím a hlavním sítím TEN-T. Investice se vztahují na mobilní majetek, interoperabilitu a budování kapacit.					zahrnující doporučení a výhled řešení případných zbývajících úzkých míst.
7.3. Ostatní způsoby dopravy, včetně vnitrozemské a námořní lodní dopravy, přístavů, multimodálních spojů a letištní	OPD, PO 1: Infrastruktura pro železniční a další udržitelnou dopravu	Částečně	Existence oddílu výslovně věnovaného vnitrozemské a námořní lodní dopravě, přístavům, multimodálním spojům a letištní infrastruktuře v rámci plánu či plánů dopravy nebo rámce či rámců dopravy, který:	Ne	<p><b>PP je částečně splněna.</b></p> <p>Druhé a třetí kritérium bylo formálně verifikováno EK dne 11. 5. 2015 (schválení OP D).</p> <p>V rámci prvního kritéria došlo k posunu termínu schválení Koncepce vodní dopravy na 30. 4. 2016. Evropská komise byla o</p>
			splňuje zákonné požadavky na strategické posouzení dopadů na životní prostředí;	Ano	

Předběžná podmínka	Prioritní osy, kterých se PP týká	PP splněna: ANO/ NE/ ČÁSTEČNĚ	Kritéria	Kritéria splněna ANO/NE	Stav k 31. 12. 2015 (max. počet znaků 2000)
<p>infrastruktury: Existence – v rámci komplexního plánu či komplexních plánů dopravy nebo rámce či rámců dopravy – oddílu zvlášť věnovaného vnitrozemské a námořní lodní dopravě, přístavům, multimodálním spojům a letištní infrastruktuře, které přispívají ke zlepšení dopravní obslužnosti ve vztahu ke globálním a hlavním sítím TEN-T a podporují udržitelnou regionální a místní mobilitu.</p>			stanoví realistický a vyspělý plán provádění projektů (včetně harmonogramu a rozpočtového rámce);	Ano	posunu informována 21. 12. 2015.
			Opatření k zajištění způsobilosti zprostředkujících subjektů a příjemců realizovat projekt.	Ne	Čtvrté kritérium splněno částečně. Jsou již splněna dvě opatření. K celkovému splnění PP Ministerstvo dopravy jakožto odpovědný subjekt provede (do září 2016) opatření k posílení kapacity hlavních příjemců a zprostředkujícího subjektu a předloží Zprávu o realizovaných opatřeních zahrnující doporučení a výhled řešení případných zbývajících úzkých míst.
7.4 Rozvoj systémů	OP PIK, PO 3: Účinné	ANO	Jsou zavedeny komplexní plány popisující priority vnitrostátní energetické infrastruktury:	Ano	<p><b>PP je splněna.</b></p> <p>Formálně verifikováno EK. dne 11. 5. 2015</p>

Předběžná podmínka	Prioritní osy, kterých se PP týká	PP splněna: ANO/ NE/ ČÁSTEČNĚ	Kritéria	Kritéria splněna ANO/NE	Stav k 31. 12. 2015 (max. počet znaků 2000)
<b>inteligentní pro distribuci, skladování a přenos energie.</b>  <b>Existence komplexních plánů pro investice do inteligentní energetické infrastruktury a regulačních opatření, která přispívají ke zlepšení energetické účinnosti a zabezpečení dodávek.</b>	nakládání energií, rozvoj energetické infrastruktury a obnovitelných zdrojů energie, podpora zavádění nových technologií v oblasti nakládání energií a druhotných surovin				(schválení O P D).
			v souladu s článkem 22 směrnice 2009/72/ES a směrnice 2009/73/ES, nebo	Ano	
			v souladu s příslušnými regionálními plány investic podle článku 12 a s celounijním desetiletým plánem rozvoje sítí v souladu s písm. čl. 8 odst. 3 písm. b) (3) nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 714/2009 <sup>22</sup> a s nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 715/2009 <sup>23</sup> , nebo	Ano	
			v souladu s čl. 3 odst. 4 nařízení Evropského parlamentu a Rady č. 347/2013 <sup>24</sup> ;	Ano	
			Tyto plány obsahují:  realistický a vyspělý plán provádění projektů, u nichž se předpokládá podpora z ERDF;	Ano	

<sup>22</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 714/2009 ze dne 13. července 2009 o podmínkách přístupu do sítí pro přeshraniční obchod s elektřinou a o zrušení nařízení (ES) č. 1228/2003 (Úř. věst. L 211, 14.8.2009, s. 15).

<sup>23</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 715/2009 ze dne 13. července 2009 o podmínkách přístupu k plynárenským přepravním soustavám a o zrušení nařízení (ES) č. 1775/2005 (Úř. věst. L 211, 14.8.2009, s. 36).

<sup>24</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 347/2013 ze dne 17. dubna 2013, kterým se stanoví hlavní směry pro transevropské energetické sítě a kterým se zrušuje rozhodnutí č. 1364/2006/ES a mění nařízení (ES) č. 713/2009, (ES) č. 714/2009 a (ES) č. 715/2009 (Úř. věst. L 115, 25.4.2013, s. 39).

Předběžná podmínka	Prioritní osy, kterých se PP týká	PP splněna: ANO/ NE/ ČÁSTEČNĚ	Kritéria	Kritéria splněna ANO/NE	Stav k 31. 12. 2015 (max. počet znaků 2000)
			opatření pro dosažení cílů v oblasti sociální a hospodářské soudržnosti a ochrany životního prostředí v souladu s čl. 3 odst. 10 směrnice 2009/72/ES a čl. 3 odst. 7 směrnice 2009/73/ES;	Ano	
			opatření pro optimalizaci využití energie a podporu energetické účinnosti v souladu s čl. 3 odst.11 směrnice 2009/72/ES a čl. 3 odst. 8 směrnice 2009/73/ES.	Ano	
8.1. Aktivní politiky trhu práce jsou koncipovány a prováděny na základě hlavních směrů politiky zaměstnanosti	OP Z, PO 1: Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly	Ano	Služby zaměstnanosti mohou poskytovat a poskytují tyto prvky:  individualizované služby a aktivní a preventivní opatření na trhu práce v raném stadiu, které jsou přístupné pro všechny uchazeče o zaměstnání a zaměřují se na osoby nejvíce ohrožené sociálním vyloučením, včetně osob z marginalizovaných komunit;	Ano	<b>PP je splněna.</b>  Formálně verifikováno EK dne 6. 5. 2015 (schválení OP Z).
			<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ úplné a transparentní informace o nově uvolněných místech a nabídkách práce s ohledem na měnící se potřeby pracovního trhu.</li> </ul>	Ano	
			Služby zaměstnanosti uzavřely formální či neformální ujednání o spolupráci s příslušnými zúčastněnými stranami	Ano	

Předběžná podmínka	Prioritní osy, kterých se PP týká	PP splněna: ANO/ NE/ ČÁSTEČNĚ	Kritéria	Kritéria splněna ANO/NE	Stav k 31. 12. 2015 (max. počet znaků 2000)
8.2. Samostatná výdělečná činnost, podnikání a zakládání firem: existence strategického rámce politiky podpory začínajících podniků přispívající k začlenění.	OP PIK, PO 2: Rozvoj podnikání a konkurenceschopnosti malých a středních podniků	ČÁSTEČNĚ	Je zaveden strategický rámec politiky podpory začínajících podniků přispívající k začlenění, obsahující tyto prvky:	Ano	<p><b>PP je částečně splněná.</b></p> <p>První, třetí a čtvrté kritérium bylo formálně verifikováno EK dne 13. 5. 2015 (schválení OP PIK)</p> <p>Ministerstvo spravedlnosti (dále „MSP“) připravilo legislativně-technickou změnu směřující ke splnění požadavku na snížení nákladů nutných k založení podniku na 100 EUR.</p> <p>Ústavně právní výbor novelu (sněmovní tisk 497) doporučil ke schválení, druhé čtení relevantní legislativy bylo zařazeno na pořad schůze PSP ode dne 19. ledna 2016.</p> <p>Vlivem pozdržení v procesu schvalování byl upraven Akční plán ke splnění předběžných podmínek. Akční plán se změnou termínu byl zaslán EK k vyjádření dne 22. 10. 2015.</p>
			• Opatření zavedená s cílem zkrátit dobu potřebou k založení firmy a snížit příslušné náklady, která zohledňují cíle SBA	Ne	
			• Opatření zavedená s cílem zkrátit dobu potřebnou k získání licencí a povolení k zahájení a provádění konkrétní činnosti podniku, která zohledňují cíle SBA	Ano	
			• činnosti propojující vhodné služby pro rozvoj podnikání a finanční služby (přístup ke kapitálu), včetně aktivní pomoci pro znevýhodněné skupiny, popř. oblasti či obojí.	Ano	
8.3. Instrukce trhu práce byly modernizovány a posíleny na základě hlavních směrů politiky zaměstnanosti	OP Z, PO 1: Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly	ANO	<p>Opatření k reformě služeb zaměstnanosti, jejichž cílem je zajistit jim kapacity umožňující poskytovat:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>individualizované služby a aktivní a preventivní opatření na trhu práce v raném stadiu, které jsou přístupné pro všechny uchazeče o zaměstnání a zaměřují se na osoby nejvíce ohrožené sociálním vyloučením, včetně osob z marginalizovaných komunit;</li> </ul>	Ano	<p><b>PP je splněna.</b></p> <p>Formálně verifikováno EK dne 6. 5. 2015 (schválením OP Z).</p>

Předběžná podmínka	Prioritní osy, kterých se PP týká	PP splněna: ANO/ NE/ ČÁSTEČNĚ	Kritéria	Kritéria splněna ANO/NE	Stav k 31. 12. 2015 (max. počet znaků 2000)
Zahájení reformem institucí trhu práce předchází jasný strategický rámec a předběžné hodnocení, včetně zohlednění problematiky rovnosti pohlaví			<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ úplné a transparentní informace o nově uvolněných místech a nabídkách práce s ohledem na měnící se potřeby pracovního trhu.</li> </ul>	Ano	
			Reforma služeb zaměstnanosti bude zahrnovat vytváření formálních či neformálních sítí pro spolupráci s příslušnými zúčastněnými stranami.	Ano	
<b>8.5. Přizpůsobování se změnám ze strany pracovníků, podniků a podnikatelů: Existence politik zaměřených na upřednostňování předvídání a dobré zvládnání změn a restrukturalizací.</b>	OP Z, PO 1: Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly	ANO	Jsou k dispozici nástroje, které sociálním partnerům a orgánům veřejné správy umožňují lépe vypracovávat a sledovat proaktivní přístupy k problematice změn a restrukturalizace, které zahrnují tato opatření: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ na podporu předvídání změn;</li> </ul>	Ano	<b>PP je splněna na národní úrovni.</b>  První kritérium bylo splněno v termínu (v souladu s popisem opatření uvedeném v textu OP Zaměstnanost) do 30. 10. 2015 – realizací aktivit/výstupů v rámci projektu Předvídání kvalifikačních potřeb (PřeKvaP).  30. října 2015 byly realizátorem zakázky dokončeny veškeré požadované výstupy projektu Předvídání kvalifikačních potřeb. Tyto výstupy byly předány v požadované kvalitě a rozsahu, dle zadání MPSV, jakožto zadavatele zakázky. Byl tak vytvořen kvalitní základ pro systém vyhodnocování a předvídání kvalifikačních potřeb v ČR. Současně byly vytvořeny nástroje, které sociálním partnerům a orgánům veřejné správy umožní lépe reagovat na předpokládané změny na trhu
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ na podporu přípravy a řízení procesu restrukturalizace.</li> </ul>	Ano				

Předběžná podmínka	Prioritní osy, kterých se PP týká	PP splněna: ANO/ NE/ ČÁSTEČNĚ	Kritéria	Kritéria splněna ANO/NE	Stav k 31. 12. 2015 (max. počet znaků 2000)
					<p>práce.</p> <p>Prostřednictvím SFC byly 17. prosince 2015 odeslány EK výstupy projektu PřeKvaP za účelem formální verifikace.</p> <p>Druhé kritérium bylo formálně verifikováno EK dne 6. 5. 2015 (schválením OP Z).</p>
<p><b>8.6.</b></p> <p><b>Existence strategického politického rámce na podporu zaměstnanosti mladých lidí včetně provádění záruky pro mladé lidi.</b></p> <p><b>Tato předběžná podmínka se použije při provádění iniciativy na podporu zaměstnanosti</b></p>	<p>OPZ, PO 1:</p> <p>Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly</p>	<p>ANO</p>	<p>Existuje strategický politický rámec na podporu zaměstnanosti,</p> <p>který vychází z objektivních podkladů měřící výsledky týkající se mladých lidí, kteří nejsou zaměstnáni a neúčastní se vzdělávání ani odborné přípravy, přičemž tyto podklady představují základ pro vývoj cílených politik a sledování vývoje;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ stanoví příslušný orgán veřejné správy, který má řídit systém opatření pro zaměstnanost mladých lidí a koordinovat partnerství na všech úrovních a ve všech odvětvích,</li> <li>▪ zapojuje zúčastněné strany významné pro řešení nezaměstnanosti mladých lidí;</li> <li>▪ umožňuje včasné zásahy a aktivaci;</li> <li>▪ obsahuje opatření na podporu přístupu k zaměstnání, rozšiřování dovedností, pracovní</li> </ul>	<p>Ano</p> <p>Ano</p> <p>Ano</p> <p>Ano</p> <p>Ano</p>	<p><b>PP je splněna.</b></p> <p>Formálně verifikováno dne 6. 5. 2015 (schválením OP Z).</p>

Předběžná podmínka	Prioritní osy, kterých se PP týká	PP splněna: ANO/ NE/ ČÁSTEČNĚ	Kritéria	Kritéria splněna ANO/NE	Stav k 31. 12. 2015 (max. počet znaků 2000)
			mobility a udržitelné integrace mladých lidí, kteří nejsou zaměstnaní a neúčastní se vzdělávání ani odborné přípravy, na trh práce.		
<b>9.1.</b> <b>Existence a provedení vnitrostátního strategického rámce politiky v oblasti snižování chudoby zaměřené na aktivní začleňování osob vyloučených z trhu práce v souladu s hlavními směry politik zaměřenosti</b>	OP Z, PO 2: Sociální začleňování a boj s chudobou	ANO	Je zaveden vnitrostátní strategický rámec politiky pro snižování chudoby, zaměřené na aktivní začleňování, který:	Ano	<b>PP je splněna.</b> Formálně verifikováno EK dne 6. 5. 2015 (schválením OP Z).
	OP PPR, PO 3: Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě		<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ poskytuje dostatek podkladů pro vypracovávání politik v oblasti snižování chudoby a sledování vývoje,</li> </ul>	Ano	
	IROP, PO 2: Zkvalitnění veřejných služeb a podmínek života pro obyvatele regionů		<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ obsahuje opatření na podporu dosahování vnitrostátního cíle týkajícího se boje proti chudobě a sociálnímu vyloučení (jak je vymezen v národním plánu reforem), který zahrnuje podporu udržitelných a kvalitních pracovních příležitostí pro osoby nejvíce ohrožené sociálním vyloučením,</li> </ul>	Ano	
			<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ do boje proti chudobě zapojuje příslušné zúčastněné strany,</li> </ul>	Ano	
			<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ podle zjištěných potřeb zahrnuje opatření na přechod od institucionální péče ke komunitní péči,</li> </ul>	Ano	



Předběžná podmínka	Prioritní osy, kterých se PP týká	PP splněna: ANO/ NE/ ČÁSTEČNĚ	Kritéria	Kritéria splněna ANO/NE	Stav k 31. 12. 2015 (max. počet znaků 2000)
			<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Příslušným zúčastněným stranám bude v odůvodněných případech a na požádání poskytnuta podpora při předkládání projektových žádostí a provádění a řízení vybraných projektů.</li> </ul>	Ano	
<p><b>9.2</b></p> <p><b>Je vypracován vnitrostátní strategický rámec politiky začleňování Romů.</b></p>	<p>OP VVV, PO 2: Rozvoj vysokých škol a lidských zdrojů pro výzkum a vývoj</p> <p>OP VVV, PO 3: Rovný přístup ke kvalitnímu předškolnímu, primárnímu a sekundárnímu vzdělávání</p> <p>IROP, PO 2 - Zkvalitnění veřejných služeb a podmínek života pro obyvatele</p>	Částečně	<p>Je vypracován strategický rámec politiky začleňování Romů, jež:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ určuje splnitelné vnitrostátní cíle integrace Romů při překonávání rozdílů oproti ostatní populaci. Tyto cíle by měly řešit čtyři záměry EU pro integraci Romů týkající se přístupu ke vzdělání, zaměstnání, zdravotní péči, sociálnímu zabezpečení a bydlení,</li> <li>▪ za použití dostupných socioekonomických a územních ukazatelů (např. velmi nízká úroveň vzdělání, dlouhodobá nezaměstnanost atd.) zjišťuje, kde jsou znevýhodněné mikroregiony nebo segregované městské části, v nichž jsou komunity nejvíce znevýhodněné,</li> <li>▪ zahrnuje důsledné kontrolní metody, které umožní hodnocení dopadu opatření na integraci Romů, a přezkumný mechanismus pro upravování strategie,</li> <li>▪ je navržena, prováděna a kontrolována v úzké spolupráci a nepřetržitém dialogu s romskou občanskou společností, místními a</li> </ul>	<p>Ano</p> <p>Ano</p> <p>Ano</p> <p>Ne</p> <p>Ano</p>	<p><b>PP je částečně splněna.</b></p> <p>Všechna kritéria kromě čtvrtého byla formálně verifikována EK dne 13. 5. 2015 (schválením OP VVV).</p> <p>Čtvrté kritérium bude splněno přijetím Metodiky hodnocení a monitoringu Strategie romské integrace do roku 2020. V období říjen – listopad 2015 probíhaly konzultace konceptu Metodiky pro vyhodnocování a monitoringu Strategie romské integrace s odborníky a dále byla připravena verze do vnitřního připomínkového řízení. Do MPŘ by měl být materiál zaslán v únoru 2016. Identifikované věcné riziko spočívá v možnostech sběru etnicky neagregovaných dat jednotlivými resorty.</p>

Předběžná podmínka	Prioritní osy, kterých se PP týká	PP splněna: ANO/ NE/ ČÁSTEČNĚ	Kritéria	Kritéria splněna ANO/NE	Stav k 31. 12. 2015 (max. počet znaků 2000)
	regionu		regionálními orgány.		
			<ul style="list-style-type: none"> <li>Příslušným zúčastněným stranám může být v případě potřeby a na požádání poskytnuta podpora při předkládání projektových žádostí a provádění a řízení vybraných projektů</li> </ul>	Ano	
<b>9.3. Zdravotnictví: Existence vnitrostátního nebo regionálního strategického rámce politiky v oblasti zdraví v mezích článku 168 Smlouvy o fungování EU, který zajistí hospodářskou udržitelnost.</b>	OP Z, PO 2: Sociální začleňování a boj s chudobou	ANO	Je vypracován vnitrostátní nebo regionální strategický rámec politiky v oblasti zdraví, který obsahuje:	Ano	<b>PP je splněna na národní úrovni.</b>  První kritérium formálně verifikováno dne 6. 5. 2015 (schválením OP Z).  K naplnění ostatních opatření došlo 20. 8. 2015, kdy vláda ČR vzala na vědomí akční plány k Zdraví 2020 - Národní strategii ochrany a podpory zdraví a prevenci nemocí svým usnesením č. 671.  Prostřednictvím SFC byl 12. listopadu dokument Evropské komisi odeslán za účelem formální verifikace.
			<ul style="list-style-type: none"> <li>koordinovaná opatření zlepšující přístup ke kvalitním zdravotnickým službám,</li> </ul>	Ano	
	opatření na podporu účinnosti ve zdravotnictví zavedením modelů poskytování služeb a infrastruktury,		Ano		
	<ul style="list-style-type: none"> <li>systém monitorování a hodnocení.</li> </ul>		Ano		
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Členský stát nebo region přijal rámec, který orientačně vymezuje dostupné rozpočtové prostředky a nákladově efektivní soustředění prostředků pro potřeby označené v oblasti zdravotní jako prioritní.</li> </ul>		Ano		
<b>10.1 Předčasné ukončování</b>	OP VVV, PO 3: Rovný přístup	ANO	Je zaveden systém pro sběr a analýzu údajů a informací o předčasném ukončování školní	Ano	<b>PP je splněna na národní úrovni.</b>

Předběžná podmínka	Prioritní osy, kterých se PP týká	PP splněna: ANO/ NE/ ČÁSTEČNĚ	Kritéria	Kritéria splněna ANO/NE	Stav k 31. 12. 2015 (max. počet znaků 2000)
<b>Školní docházky: existence strategického rámce politiky zaměřené na omezování předčasného ukončování školní docházky v mezích článku 165 Smlouvy o fungování EU.</b>	ke kvalitnímu předškolnímu, primárnímu a sekundárnímu vzdělávání  OP PPR, PO 4: Vzdělávání a vzdělanost  IROP, PO 2: Zkvalitnění veřejných služeb a podmínek života pro obyvatele regionu		docházky na příslušných úrovních, který:		První a druhé kritérium bylo formálně verifikováno 13. 5. 2015 (schválením OP VVV).
			<ul style="list-style-type: none"> <li>• poskytuje dostatek podkladů pro vypracování cílených politik a monitoruje vývoj.</li> </ul>	Ano	Ostatní kritéria byla splněna 31. 7. 2015.  Na základě vyhovění EK požadavku MŠMT o posunutí termínu schválení Akčního plánu pro inkluzivní vzdělávání na roky 2016-2018 o měsíc, tedy 31. 7. 2015, byl tento dokument schválen MŠMT a následně vzat na vědomí vládou dne 29. 7. 2015. Formálně byl dokument zaslán EK přes systém SFC dne 31. 7. 2015, tedy v řádném termínu.
			Je zaveden strategický rámec politiky zaměřený na řešení problematiky předčasného ukončování školní docházky, který:	Ano	
			<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ - vychází z objektivních podkladů,</li> </ul>	Ano	
			- týká se všech příslušných oblastí vzdělávání, včetně předškolního, a je zaměřen především na zranitelné skupiny, které jsou nejvíce ohroženy předčasným ukončováním školní docházky a mezi které patří osoby z marginalizovaných komunit, a řeší preventivní, intervenční a kompenzační	Ano	

Předběžná podmínka	Prioritní osy, kterých se PP týká	PP splněna: ANO/ NE/ ČÁSTEČNĚ	Kritéria	Kritéria splněna ANO/NE	Stav k 31. 12. 2015 (max. počet znaků 2000)
			opatření		
			- zahrnuje všechny oblasti politiky a zúčastněné strany, jichž se týká řešení problematiky předčasného ukončování školní docházky.	Ano	
<b>10.2</b> <b>Vysokoškolské vzdělání: existence vnitrostátního nebo regionálního strategického rámce politiky zaměřené na zvyšování úrovně dosaženého terciárního vzdělání, kvality a účinnosti v mezích článku 165 Smlouvy o fungování EU.</b>	OP VVV, PO 2: Rozvoj vysokých škol a lidských zdrojů pro výzkum a vývoj	ANO	Je zaveden vnitrostátní nebo regionální strategický rámec politiky v oblasti terciárního vzdělávání, obsahující tyto prvky:	Ano	<b>PP je splněna.</b>  Formálně verifikováno EK dne 13. 5. 2015 (schválením OP VVV).
			případně opatření ke zvýšení účasti a úrovně dosaženého vzdělání, jež:	Ano	
			<ul style="list-style-type: none"> <li>• zvyšují počet vysokoškoláků mezi nižšími příjmovými skupinami a jinými nedostatečně zastoupenými skupinami, se zvláštním ohledem na zranitelné skupiny, včetně osob z marginalizovaných komunit,</li> </ul>	Ano	
			<ul style="list-style-type: none"> <li>• snižují míru nedokončení studia/ zvyšují míru dokončení studia,</li> </ul>	Ano	
			<ul style="list-style-type: none"> <li>• podporují inovativní obsah a koncepci programů,</li> </ul>	Ano	

Předběžná podmínka	Prioritní osy, kterých se PP týká	PP splněna: ANO/ NE/ ČÁSTEČNĚ	Kritéria	Kritéria splněna ANO/NE	Stav k 31. 12. 2015 (max. počet znaků 2000)
			opatření ke zvýšení zaměstnatelnosti a podnikavosti, jež:	Ano	
			- podporují v příslušných programech vysokoškolského vzdělávání rozvoj „průřezových dovedností“ včetně podnikavosti,	Ano	
			• jež snižují rozdíly mezi pohlavími, pokud jde o volbu vzdělání a povolání.	Ano	
<b>10.3 Celoživotní učení: existence vnitrostátního nebo regionálního strategického rámce politiky celoživotního učení v mezích článku 165 Smlouvy o fungování EU.</b>	IROP, PO 2: Zkvalitnění veřejných služeb a podmínek života pro obyvatele regionu	ANO	Je vypracován vnitrostátní nebo regionální strategický rámec politiky celoživotního učení, který obsahuje:	Ano	<b>PP je splněna na národní úrovni.</b>  První, druhé a čtvrté kritérium bylo formálně verifikováno EK dne 13. 5. 2015 (schválením OP VVV).  Ostatní kritéria byla splněna v červenci 2015. Na základě vyhovění EK požadavku MŠMT o posunutí termínu schválení Akčního plánu pro inkluzivní vzdělávání na roky 2016-2018 o měsíc, tedy do 31. 7. 2015, byl tento dokument schválen MŠMT a následně vzat na vědomí vládou dne 29.
			- opatření na podporu rozvoje a propojení služeb pro celoživotní učení, včetně jejich provádění a zvyšování kvalifikace (tj. ověřování, poradenství, vzdělávání a odborná příprava) a zajištění zapojení příslušných zúčastněných stran a partnerství s nimi,	Ano	

Předběžná podmínka	Prioritní osy, kterých se PP týká	PP splněna: ANO/ NE/ ČÁSTEČNĚ	Kritéria	Kritéria splněna ANO/NE	Stav k 31. 12. 2015 (max. počet znaků 2000)
			<p>- opatření k zajištění rozvoje dovedností různých cílových skupin, které jsou ve vnitrostátních nebo regionálních strategických rámcích příslušné politiky vymezeny jako prioritní (například mladí lidé v odborném vzdělávání, dospělí, rodiče vracející se na trh práce, pracovníci s nízkou kvalifikací a starší pracovníci, zejména zdravotně postižené osoby, migranti a další znevýhodněné skupiny, zejména zdravotně postižení),</p>	Ano	7. 2015. Formálně byl dokument zaslán EK přes systém SFC dne 31. 7. 2015, tedy v řádném termínu.
			<p>- opatření k rozšíření přístupu k celoživotnímu učení, a to rovněž prostřednictvím úsilí o účinné provádění nástrojů pro transparentnost (například evropský rámec kvalifikací, národní rámec kvalifikací, evropský systém kreditů pro odborné vzdělávání a přípravu, evropský referenční rámec pro zajišťování kvality v oblasti odborného vzdělávání a přípravy).</p>	Ano	
			<p>- opatření ke zlepšení přiměřenosti vzdělávání a odborné přípravy z hlediska trhu práce a k jejich přizpůsobení potřebám určených cílových skupin (například mladých lidí účastnících se odborného vzdělávání, dospělých, rodičů vracejících se na trh práce, pracovníků s nízkou kvalifikací a starších pracovníků, migrantů a jiných znevýhodněných skupin, zejména osob se zdravotním postižením).</p>	Ano	
10.4 Existence vnitrostátního nebo	IROP, PO 2: Zkvalitnění veřejných	ANO	Vnitrostátní nebo regionální strategický rámec politiky zaměřené na kvality a účinnosti systémů odborného vzdělávání a přípravy v mezích článku	Ano	<b>PP je splněna.</b> Formálně verifikováno EK 4. 6. 2015

Předběžná podmínka	Prioritní osy, kterých se PP týká	PP splněna: ANO/ NE/ ČÁSTEČNĚ	Kritéria	Kritéria splněna ANO/NE	Stav k 31. 12. 2015 (max. počet znaků 2000)
regionálního strategického rámce politiky zaměřené na zvyšování, kvality a účinnosti systémů odborného vzdělávání a přípravy v mezích článku 165 Smlouvy o fungování EU.	služeb a podmínek života pro obyvatele regionu		165 Smlouvy o fungování EU obsahuje tyto opatření:		(schválením IROP)
			- ke zvyšování významu systémů vzdělávání a odborné přípravy pro trh práce v úzké spolupráci s příslušnými zúčastněnými stranami, a to i prostřednictvím mechanismů pro předvídaní dovedností, uzpůsobení osnov a vytvoření a rozvoje učebních systémů zaměřených na praxi v jejich různých formách	Ano	
			- ke zvýšení kvality a atraktivity vzdělávání a odborné přípravy prostřednictvím vytvoření celostátního systému zajišťování kvality vzdělávání a odborné přípravy (například v souladu s evropským referenčním rámcem pro zajišťování kvality v oblasti odborného vzdělávání a přípravy) a provádění nástrojů pro transparentnost a uznávání, například evropský systém kreditů pro odborné vzdělávání a přípravu (ECVET).	Ano	
11. Existence strategického politického rámce pro posílení účinnosti veřejné správy členských států, včetně reformy veřejné správy.	OP Z, PO 4: Efektivní veřejná správa	ČÁSTEČNĚ	Je zaveden a prováděn strategický politický rámec pro zvyšování administrativní účinnosti veřejných orgánů členských států a zlepšování jejich dovedností, a to následujícími prvky:	Ano	<b>PP je částečně splněna.</b>  Toto kritérium formálně verifikováno 6. 5. 2015 (schválením OP Z).
	IROP, PO 3: Dobrá správa území a zefektivnění veřejných		analýzu a strategické plánování právních, organizačních a/nebo procedurálních reformních	Ne	

Předběžná podmínka	Prioritní osy, kterých se PP týká	PP splněna: ANO/ NE/ ČÁSTEČNĚ	Kritéria	Kritéria splněna ANO/NE	Stav k 31. 12. 2015 (max. počet znaků 2000)
	institucí		opatření,		níže.
			vývoj systémů řízení jakosti,	Ne	Opatření ke splnění jsou uvedena v tabulce níže.
			integrována opatření pro zjednodušení a racionalizaci správních postupů,	Částečně	<p><i>Kritérium částečně splněno.</i></p> <p>Splněna jsou tato opatření:</p> <p>Prosazování principu Open Data – realizace Národního katalogu otevřených dat (6-12/2016) (opatření splněno<sup>25</sup> - 13. 7. 2015)</p> <p>Tvorba koncepčně strategického materiálu řízení investic do ICT (12/2016) ANO (opatření splněno - 2. 11. 2015)</p>
			vypracování a provádění strategií a politik v oblasti lidských zdrojů týkajících se hlavních nedostatků zjištěných v této oblasti,	Ano	<p><i>Kritérium splněno na národní úrovni.</i></p> <p>Veškeré dokumenty byly zpracovány a schváleny v termínu.</p> <p>Nařízení vlády o pravidlech pro organizaci sl. úřadu (3/2015) -opatření splněno - 8. 4. 2015</p> <p>Nařízení vlády o pravidlech pro ochranu st.</p>

<sup>25</sup> Uvedeno datum schválení posledního z dokumentů naplňujících dané opatření.



Předběžná podmínka	Prioritní osy, kterých se PP týká	PP splněna: ANO/ NE/ ČÁSTEČNĚ	Kritéria	Kritéria splněna ANO/NE	Stav k 31. 12. 2015 (max. počet znaků 2000)
					<p>zaměstnanců a vhodných opatřeních k ochraně těchto oznamovatelů (6/2015)  -opatření splněno - 15. 6. 2015  Předpis o systému sl. hodnocení st. zaměstnanců a jeho vazbě na motivační složku platu (7/2015)  -opatření splněno - 8. 6. 2015</p> <p>Příprava návrhu první systematizace správních/sl. úřadů ke schválení vládou ČR s účinností od 1. 7. 2015 (6/2015);  -opatření splněno - 15. 6. 2015</p> <p>Příprava metodického pokynu o přijímání nových zaměstnanců a o výběrových řízeních po 1. 7. 2015 (6/2015);  -opatření splněno - 17. 8. 2015</p> <p>Samotný „převod“ zaměstnanců. Metodiky, vzory rozhodnutí atd. (6/2015)  -opatření splněno - 17. 8. 2015</p>
			rozvoj dovedností na všech úrovních profesionální hierarchie veřejných orgánů;	Částečně	<p><i>Kritérium částečně splněno.</i></p> <p>Splněna byla tato opatření:</p> <p>V o obsahu, rozsahu a dalších náležitostech úřednické zkoušky včetně způsobu jejího provedení a hodnocení (7/2015)  opatření splněno - 10. 7. 2015)</p>

Předběžná podmínka	Prioritní osy, kterých se PP týká	PP splněna: ANO/ NE/ ČÁSTEČNĚ	Kritéria	Kritéria splněna ANO/NE	Stav k 31. 12. 2015 (max. počet znaků 2000)
					Příprava na provedení úřednických zkoušek – obecné části (6/2015) (opatření splněno - 5.8.2015) Příprava na provedení zvláštní části úřednické zkoušky (6/2015) (opatření splněno - 5.8.2015)
			vývoj postupů a nástrojů pro monitorování a hodnocení.	Ano	Toto kritérium formálně verifikováno 6. 5. 2015 (schválením OP Z).

Opatření u částečně splněných a nesplněných obecných PP:

Předběžná podmínka	Nesplněná kritéria	Opatření, která je nutno přijmout	Termín splnění (datum)	Splněno dle AP dle relevance do 31. 12. 2015	Orgány zodpovědné za plnění
<b>4 Existence opatření pro účinné uplatňování právních předpisů Unie o veřejných zakázkách v oblasti fondů ESI</b>	Opatření pro účinné uplatňování předpisů Unie o veřejných zakázkách prostřednictvím odpovídajících mechanismů	<u>Bude připraven zcela nový zákon o zadávání VZ, který bude představovat transpozici nových zadávacích směrnic.</u> 18. 4. 2016 Základními principy nového zákona: 1) transpozice všech relevantních (povinných) ustanovení,, 2) obdobný režim pro podlimitní vz, 3) snížení administrativní náročnosti zadávání, 4) zvýšení elektronizace (použití elektronických nástrojů) při zadávání bude odpovídat povinností uvedeným v nových	31. 12. 2016	PROBÍHÁ 1/ až 4/ probíhá  a) probíhá b) ano k 1. 8. 2015 c) probíhá	MMR

Předběžná podmínka	Nesplněná kritéria	Opatření, která je nutno přijmout	Termín splnění (datum)	Splněno dle AP dle relevance do 31. 12. 2015	Orgány zodpovědné za plnění
		<p>směrnicích,</p> <p>a) ČR k 18. 4. 2016 přijme zákonnou úpravu o povinném elektronickém zadávání VZ v souladu se směrnicemi 2014/23/ES, 2014/24/ES a 2014/25/ES., Zavedení elektronizace v termínech požadovaných SM EU 2014/24.</p> <p>b) spuštění ostrého provozu Národního elektronického nástroje (NEN), 1. 10. 2015</p> <p>c) Vláda ČR rozhodne o povinnosti používat NEN pro jednotlivé druhy zadavatelů 31. 12. 2016</p> <p>5) zohlednění zásady proporcionality v zadávacím řízení,</p> <p>6) na základě analýz rozhodovací praxe UOHS a kontrolních a auditních zjištění budou zpracovány návrhy na úpravu legislativy.31. 12. 2015</p>		<p>5/ probíhá</p> <p>6/ ano k 31. 12. 2015 (byla vypracována analýza, kde gestor NZVZ zmapoval, která ustanovení stávajícího ZVZ jsou v praxi problematická a která naopak výkladové potíže nečiní. Z těchto zjištění pak byly vyvozeny závěry, které vedly k zachování stávající právní úpravy, její konkretizaci či změně a doplnění některých institutů a zákonných ustanovení)</p>	
	<p>Opatření pro účinné uplatňování předpisů Unie o veřejných zakázkách prostřednictvím odpovídajících mechanismů</p>	<p><u>Provedení série opatření, jejichž cílem bude zefektivnění dohledové činnosti ÚOHS - zejména s ohledem na zkrácení lhůt k rozhodování.</u></p> <p>Nelegislativní opatření: Standardizace podnětů k zahájení řízení o přezkoumání úkonů zadavatele zasílaných ŘO. 30. 6. 2015 Legislativní Dne 6. 3. 2015 vstoupila v účinnost Technická novela ZVZ, která upravuje řízení před UOHS. Předmětem úpravy je povinnost účastníků</p>	<p>18. 4. 2016</p>	<p>PROBÍHÁ PRŮBĚŽNĚ</p> <p>1) ANO 2) ANO K 6. 3. 2015 3) PROBÍHÁ 4) ANO K 31. 12. 2015</p>	<p>MMR, UOHS</p> <p>MMR</p>

Předběžná podmínka	Nesplněná kritéria	Opatření, která je nutno přijmout	Termín splnění (datum)	Splněno dle AP dle relevance do 31. 12. 2015	Orgány zodpovědné za plnění
		<p>řízení předkládat veškeré návrhy a důkazní prostředky co nejdříve, nejpozději do 15 dnů od zahájení řízení.</p> <p>Při přípravě nového zákona dojde k dalšímu zvýšení elektronizace řízení před ÚOHS (povinnost zasílat dokumentaci v elektronické podobě) a zefektivnění činnosti ÚOHS. 18. 4. 2016</p> <p>4) MMR předloží Evropské komisi informaci o pokroku ve věci zpoždění s rozhodovací činností ÚOHS. 30. 6. 2016 Zpráva o pokroku v rámci činnosti ÚOHS zahrnující body 1), 2) a 3)</p>			<p>MMR</p> <p>MMR, ÚOHS</p>
	<p>Opatření pro účinné uplatňování předpisů Unie o veřejných zakázkách prostřednictvím odpovídajících mechanismů</p>	<p><u>MMR zpracuje každý rok zprávu o činnosti a pokroku, tzv. Progress Report, který bude sloužit jako hlavní nástroj identifikace nejčastějších pochybení a problémů v rámci zadávání. Po provedení identifikace problémů budou vydefinována i opatření</u></p> <p>Zpráva bude obsahovat: seznam analyzovaných podkladů rozhodnutí ÚOHS, soudů, Soudního dvora EU auditních zpráv, které v ČR budou provádět auditoři z EÚD a EK, se zaměřením na analýzu negativních a pozitivních zjištění Vyhodnocení souladu nastavení metodického prostředí s aplikační praxí a relevantní legislativou Vyhodnocení aplikační praxe v oblasti kontrol Vyhodnocení funkčnosti systému prevence Seznam přijatých opatření (zpracovaná metodická doporučení, případné úpravy</p>	<p>31. 12. 2016</p>	<p>PROBÍHÁ PRŮBĚŽNĚ a) – b) ANO K 31. 12. 2015</p>	<p>MMR, ŘO</p>

Předběžná podmínka	Nesplněná kritéria	Opatření, která je nutno přijmout	Termín splnění (datum)	Splněno dle AP dle relevance do 31. 12. 2015	Orgány zodpovědné za plnění
		<p>legislativních předpisů či metodik) analýzu dopadů přijatých opatření a analýzu příčin chybovosti. Návrhy opatření legislativního i nelegislativního charakteru vydefinovaného na základě výše uvedených bodů, včetně harmonogramu 31. 12. 2015 31. 12. 2016</p>			
	<p>Opatření pro účinné uplatňování předpisů Unie o veřejných zakázkách prostřednictvím odpovídajících mechanismů</p>	<p><u>Zajištění souladu nastavení metodického prostředí napříč ŘO s aplikační praxí a relevantní legislativou:</u></p> <p>Gestor ZVZ ověří pomocí připravených kontrolních listů, zda každý jeden řídicí orgán převzal Metodický pokyn pro oblast zadávání zakázek pro programové období 2014-2020 do své řízené dokumentace programu. Každoročně v rámci výše uvedené Progress report bude vyhodnocena potřebnost provedení aktualizace Metodického pokynu pro oblast zadávání veřejných zakázek pro programové období 2014-2020. V případě, že bude shledána nutnost této aktualizace, bude provedena nejpozději do pěti měsíců od vydání progress report. 30. 6. 2015 (v návaznosti na schvalování programů nejpozději do 31. 12. 2015) 31. 12. 2015 31. 12. 2016</p>	<p>31. 12. 2016</p>	<p>1) <b>PROBÍHÁ PRŮBĚŽNĚ</b> (stav k 31. 12. 2015 - u každého OP došlo ze strany OPVZK k ověření převzetí MP do řízených dokumentací OP)</p> <p>2) <b>PROBÍHÁ PRŮBĚŽNĚ</b> (stav k 31. 12. 2015 - probíhá aktualizace MP. Termín pro připomínky byl stanoven do 11. ledna 2016. Předpokládána účinnost aktualizace je v první polovině roku 2016)</p>	<p>MMR, ŘO</p>
	<p>Opatření pro účinné uplatňování předpisů Unie o veřejných</p>	<p><u>Sjednocení a zlepšení aplikační praxe v oblasti kontrol.</u> Na základě analýz jednotlivých zjištění budou</p>	<p>31. 12. 2016</p>	<p>PROBÍHÁ PRŮBĚŽNĚ  ANO K 31. 12. 2015</p>	<p>MMR</p>

Předběžná podmínka	Nesplněná kritéria	Opatření, která je nutno přijmout	Termín splnění (datum)	Splněno dle AP dle relevance do 31. 12. 2015	Orgány zodpovědné za plnění
	zakázkách prostřednictvím odpovídajících mechanismů	vydávána doporučení pro ŘO ve věci kontroly veřejných zakázek. Metodická doporučení budou projednávána na PS Veřejné zakázky. Posuny v rámci této oblasti budou součástí Progress report. 31. 12. 2015 31. 12. 2016			
	Opatření pro účinné uplatňování předpisů Unie o veřejných zakázkách prostřednictvím odpovídajících mechanismů	Vytvoření efektivního systému prevence za účelem ex ante realizace preventivních opatření. ▪ PS Veřejné zakázky ze sítě expertů napříč ŘO, členy jsou mimo ŘO a MMR i experti MF, ÚOHS a krajů). Činnost skupiny je především preventivní a slouží jako komunikační kanál. V relevantních případech budou vydávána doporučení. Doporučení budou projednávána na PS Veřejné zakázky a formalizována aktualizací Metodického pokynu pro oblast zadávání zakázek pro programové období 2014-2020, který je pro ŘO závazný. Zprostředkovaně přes ŘO budou vydávána doporučení pro příjemce (zadavatele), jak správně postupovat při zadávání VZ a jakých postupů se naopak vyvarovat. V mezidobí provádění aktualizací budou (mohou být) v urgentních případech vydávána metodická stanoviska ministra pro místní rozvoj, která budou pro ŘO závazná. Každý rok zpracuje MMR zprávu o činnosti skupiny a zejména o obsahu a způsobu realizace jednotlivých doporučení. Zpráva bude	31. 12. 2016	PROBÍHÁ PRŮBĚŽNĚ  ANO K 31. 12. 2015 (v rámci vytvoření efektivního systému prevence za účelem ex ante realizace preventivních opatření vznikla PS VZ; bylo vydáno metodické stanovisko ministryně pro místní rozvoj (č. j. 13127/2015-33) k Závazným postupům, konkrétně ke kapitolám 1.6 a 1.7. Metodické stanovisko obsahuje vzorový dokument pro podání podnětu ÚOHS. Vzorový dokument bude v rámci probíhající aktualizace zpracován také do MP	MMR. ŘO

Předběžná podmínka	Nesplněná kritéria	Opatření, která je nutno přijmout	Termín splnění (datum)	Splněno dle AP dle relevance do 31. 12. 2015	Orgány zodpovědné za plnění
		součástí Progress report 31. 12. 2015, 31. 12. 2016			
	Opatření pro účinné uplatňování předpisů Unie o veřejných zakázkách prostřednictvím odpovídajících mechanismů	<p><u>Opatření ke zlepšení systému šíření informací</u> Ke zlepšení systému šíření informací a zvýšení informovanosti všech subjektů v oblasti zadávání budou přijata následující opatření:</p> <p>1) Technická úprava Info-fóra na Portálu o veřejných zakázkách a koncesích za účelem zlepšení uživatelské přívětivosti a snadného vyhledávání týkající dobré a špatné praxe při přípravě a vedení zadávacího řízení na základě klíčových slov. Portál je veřejně přístupný pro subjekty implementační struktury i příjemce (zadavatele).</p> <p>2) Rozšíření databáze gestora ZVZ (uvedené v bodě 7 nelegislativních opatření v předchozí tabulce) o další stěžejní Rozhodnutí Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, českých soudů a Soudního dvora EU a vybraných anonymizovaných nejčastějších auditních zjištění v této oblasti tak aby databáze tvořila ucelený rámec pro celou oblast zadávání.</p>	31. 12. 2015	1) ANO 2) ANO K 31. 12. 2015	MMR
	Opatření pro účinné uplatňování předpisů Unie o veřejných zakázkách prostřednictvím odpovídajících mechanismů	Gestor protikorupční strategie se zavazuje promítnout směrnice EU směřující k transparentnosti zadávání veřejných zakázek do závazků definovaných v protikorupční strategii vždy bezprostředně následující. Obdobným způsobem budou vždy bezprostředně po přijetí relevantní legislativy promítnuty, jak směrnice uvedené výše tak ustanovení národní legislativy s tímto	Nelze vydefinovat	PROBÍHÁ	ÚV/MMR

Předběžná podmínka	Nesplněná kritéria	Opatření, která je nutno přijmout	Termín splnění (datum)	Splněno dle AP dle relevance do 31. 12. 2015	Orgány zodpovědné za plnění
		související do jednotného metodického prostředí pro fondy ESI. V návaznosti na aktuální vývoj v oblasti přijímání legislativy EU budou promítány nové závazky do aktuálních vydání protikorupční strategie a jednotného metodického prostředí pro fondy ESI.			
	Opatření k posílení správní kapacity pro provádění a uplatňování právních předpisů Unie o veřejných zakázkách.	Přijetí dalších 4 pracovníků gestorem PP, (některé výše uvedené činnosti metodického charakteru budou zajišťovat i další pracovníci gestora ZVZ, kteří nejsou přímo vyčleněni na agendu ESI fondů, protože jde o obecnou metodickou činnost, kterou gestor ZVZ provádí v rámci své působnosti).	30. 6. 2015	ANO K 30. 6. 2015	MMR
	Opatření pro odbornou přípravu a šíření informací pro zaměstnance podílející se na provádění fondů ESI	Zpracování závěrečné evaluace Systému vzdělávání 2007-2013	31. 12. 2015	ANO K 26. 11. 2015	MMR
	Opatření pro odbornou přípravu a šíření informací pro zaměstnance podílející se na provádění fondů ESI	Vytvoření Systému vzdělávání 2014-2020, který bude vycházet z již osvědčeného Systému vzdělávání 2007-2013 a bude dále inovován. Moduly vzdělávání v oblasti veřejných zakázek budou: Základní pojmy ZVZ Příprava zadávacích podmínek, definování předmětu veřejné zakázky Hodnotící kritéria Kvalifikační předpoklady Nejčastější chyby zadavatelů v zadávacím řízení 6. Výjimky ze ZVZ	31. 12. 2015	ANO splněno k 17. 12. 2015  Dne 17. 12. 2015 byla projektová žádost Systému vzdělávání 2014 - 2020 doporučena k financování	MMR



Předběžná podmínka	Nesplněná kritéria	Opatření, která je nutno přijmout	Termín splnění (datum)	Splněno dle AP dle relevance do 31. 12. 2015	Orgány zodpovědné za plnění
	Opatření pro odbornou přípravu a šíření informací pro zaměstnance podílející se na provádění fondů ESI	Zajištění proškolení všech relevantních zaměstnanců ŘO a ZS zabývajících se zadáváním veřejných zakázek v souvislosti s přijetím nového Metodického pokynu k zadávání Veřejných zakázek: 1) Gestor ZVZ proškolí řídicí orgány a zprostředkující subjekty v zadávání veřejných zakázek podle postupů stanovených v ZVZ a podle postupů stanovených v Metodickém pokynu pro oblast zadávání zakázek pro programové období 2014-2020 (prezenční vzdělávací akce). 2) Ve spolupráci s NOK a ŘO a na jeho žádost bude gestor ZVZ stejným způsobem vzdělávat také příjemce (zadavatele).	30. 6. 2015	PROBÍHÁ PRŮBĚŽNĚ  1) ANO K 30. 6. 2015 (byli proškoleni všichni relevantní zaměstnanci řídicích orgánů a zprostředkující subjekty zabývající se zadáváním veřejných zakázek. I nadále bude po celé programové období 2014-2020 průběžně probíhat celá řada školení) 2) PROBÍHÁ (OPVZK počítá s realizací vzdělávacích akcí mimo standardní systém vzdělávání Národního orgánu pro koordinaci. Tyto akce budou s ohledem na potřeby řídicích orgánů, resp. příjemců, realizovány v průběhu celého programového období 2014-2020.)	MMR, ŘO
	Opatření pro odbornou přípravu a šíření informací pro zaměstnance podílející se na provádění fondů ESI	Gestor ZVZ vytipuje v nových zadávacích směrnicích EU novou právní úpravu, kterou považuje za problematickou/rizikovou (např. s ohledem na to, že dříve nebyla používána, nebo je významněji pozměněna oproti předchozímu období), a uskuteční vzdělávací akce na toto téma pro subjekty implementační	31. 12. 2016	PROBÍHÁ ANO K 31. 12. 2015 (v rámci přípravy NZVZ OPVZK vytipoval několik oblastí, které vyhodnotil jako rizikové, případně	MMR

Předběžná podmínka	Nesplněná kritéria	Opatření, která je nutno přijmout	Termín splnění (datum)	Splněno dle AP dle relevance do 31. 12. 2015	Orgány zodpovědné za plnění
		struktury. 31. 12. 2015 31. 12. 2016		problematické)	
	Opatření pro odbornou přípravu a šíření informací pro zaměstnance podílející se na provádění fondů ESI	Podání žádosti k projektu Akademie veřejného investování: (náplní projektu bude zejména následující: spolupráce s ŘO, žadateli a příjemci při přípravě a realizaci projektů z ESIF, sdílení best practice, školení realizačního týmu a týmu odborníků, školení žadatelů a příjemců, odborné konference a pracovní setkání)	31. 7. 2016	PROBÍHÁ	MMR
<b>5 Existence opatření pro účinné uplatňování právních předpisů Unie pro veřejnou podporu v oblasti fondů ESI</b>	Opatření pro posílení správní kapacity pro provádění a uplatňování právních předpisů Unie k veřejné podpoře.	Zhodnocení naplňování správní kapacity pro oblast veřejné podpory a případné doplnění této kapacity	30. 6. 2016	nerelevantní pro rok 2015	MMR, ŘO
<b>7 Existence statistického základu nezbytného k provádění hodnocení za účelem posouzení</b>	Jsou vypracována opatření pro včasný sběr a agregaci statistických údajů, která obsahují tyto prvky: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ určení zdrojů a</li> </ul>	Dopracování Národního číselníku indikátorů pro programové období 2014-2020, který zajistí jednotnou metodickou konstrukci všech indikátorů používaných napříč programy ESI fondů.  Nastavení spolupráce s ČSÚ pro pravidelné dodávání potřebných statistických dat.	31. 12. 2015	ANO	MMR, ŘO, ČSÚ

Předběžná podmínka	Nesplněná kritéria	Opatření, která je nutno přijmout	Termín splnění (datum)	Splněno dle AP dle relevance do 31. 12. 2015	Orgány zodpovědné za plnění
<p><b>účinnosti a dopadu programů.</b></p> <p><b>Existence systému ukazatelů výsledků nezbytného k výběru opatření, jež budou nejúčinněji přispívat k dosahování požadovaných výsledků, k monitorování pokroku při dosahování výsledků a k provedení posouzení dopadů</b></p>	<p>mechanismů pro zajištění statistického ověřování</p>	<p>Ve spolupráci s dotčenými resorty a Úřadem na ochranu osobních údajů (ÚOOÚ) připravit a následně ÚOOÚ schválit a vydat výkladové stanovisko ke zpracování osobních údajů účastníků při poskytování finanční podpory z evropského sociálního fondu</p>	<p>31. 12. 2015</p>	<p>ANO</p>	<p>MMR, Úřad vlády (Úřad pro ochranu osobních údajů) + ŘO ESF programů, které mají povinnost monitorovat účastníky projektů v rámci povinných společných indikátorů (MPSV, HMP, MŠMT)</p>
	<p>Účinný systém ukazatelů výsledků, včetně:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ výběru ukazatelů výsledků pro každý program, jež budou vypovídat o motivaci k výběru strategických kroků financovaných z programu,</li> </ul>	<p>Dopracování Národního číselníku indikátorů pro programové období 2014-2020.</p> <p>Dopracování a schválení strategie programů a potřebné navazující programové dokumentace</p> <p>Příprava a schválení evaluačních plánů programů a Dohody o partnerství, které budou definovat indikativní harmonogram plánovaných evaluačních aktivit programů.</p>	<p>30. 6. 2016</p>	<p>nerrelevantní pro rok 2015</p>	<p>MMR, ŘO</p>
	<p>Účinný systém ukazatelů výsledků, včetně:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ vytyčení cílů pro tyto ukazatele</li> </ul>	<p>Schválení programů</p>	<p>31. 10. 2015</p>	<p>ANO</p>	<p>MMR, ŘO, Úřad vlády, EK</p>

Předběžná podmínka	Nesplněná kritéria	Opatření, která je nutno přijmout	Termín splnění (datum)	Splněno dle AP dle relevance do 31. 12. 2015	Orgány zodpovědné za plnění
	<p>Účinný systém ukazatelů výsledků, včetně:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ musí být zajištěn soulad každého ukazatele s těmito podmínkami: robustností a statistickou validací, jasným normativním výkladem, souladem se strategiemi, včasným sběrem údajů,</li> </ul>	<p>Nastavení spolupráce s ČSÚ pro pravidelné dodávání potřebných statistických dat.</p> <p>Dopracování monitorovacího systému zajišťující sběr a agregaci dat z operací (MS2014+).</p> <p>Ve spolupráci s ŘO OPZ připravit technické řešení sběru údajů o účastnících intervencí tzv. IS ESF2014+, které bude zajišťovat automatické provazby na vybrané datové zdroje České správy sociálního zabezpečení a Úřadu práce, které jsou nezbytné pro vyhodnocení úspěšnosti ESF intervencí.</p>	31. 5. 2016	nerelevantní pro rok 2015	MMR, ŘO, ČSÚ, ČSSZ, ÚP
	Postupy zajišťující, aby všechny operace financované z programu používaly účinný systém ukazatelů	Příprava programové dokumentace (příručky pro žadatele a příjemce), které budou reflektovat jich schválená závazná metodická pravidla.	31. 10. 2015	ANO	MMR, ŘO

Opatření u částečně splněných a nesplněných tematických PP:

Předběžná podmínka	Nesplněná kritéria	Opatření, která je nutno přijmout	Termín splnění (datum)	Splněno dle AP dle relevance do 31. 12. 2015	Orgány zodpovědné za plnění
<b>2.2. Infrastruktura přístupových sítí nové generace: Existence celostátních nebo regionálních plánů přístupových sítí nové generace, které zohledňují regionální opatření k dosažení cílů Unie v oblasti vysokorychlostního přístupu k internetu se zaměřením na oblasti, kde trh není schopen poskytovat otevřenou infrastrukturu za dostupnou cenu a v odpovídající kvalitě v souladu s pravidly Unie pro hospodářskou soutěž a státní podpory, a poskytují dostupné služby zranitelným skupinám.</b>	Je vypracován celostátní nebo regionální plán přístupových sítí nové generace, který obsahuje:	Zpracování Národního plánu rozvoje sítí nové generace.	30. 6. 2016	NE  Posun termínu v AP na 30. 6. 2016.	MPO
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• plán investic do infrastruktury vycházející z ekonomické analýzy a zohledňující stávající infrastrukturu a plánované investice,</li> </ul>	Zpracování Národního plánu rozvoje sítí nové generace	30. 6. 2016	NE  Posun termínu v AP na 30. 6. 2016	MPO
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• modely udržitelných investic, které posilují hospodářskou soutěž a zajišťují přístup k otevřeným, cenově dostupným, kvalitním a progresivním infrastrukturám a službám,</li> </ul>	Zpracování Národního plánu rozvoje sítí nové generace	30. 6. 2016	NE,  Posun termínu v AP na 30. 6. 2016	MPO
	opatření k podnícení	Zpracování Národního plánu rozvoje sítí nové generace	30. 6. 2016	NE	MPO

Předběžná podmínka	Nesplněná kritéria	Opatření, která je nutno přijmout	Termín splnění (datum)	Splněno dle AP dle relevance do 31. 12. 2015	Orgány zodpovědné za plnění
	soukromých investic	generace		Posun termínu v AP na 30. 6. 2016	
<b>3.1. Byla realizována zvláštní opatření k zesílení podporování podnikatelské činnosti v souladu se Small Business Act (SBA).</b>	Opatření zavedená s cílem zkrátit dobu potřebnou k založení firmy a snížit příslušné náklady, která zohledňují cíle SBA	Návrh legislativního řešení osvobození od soudních poplatků a snížení odměny notáře za zakládání podniků (společností)  Předložení návrhu novely vládě:  12/2014  Nabytí účinnosti novely:  10/2015	1. 2. 2016	NE  Posun termínu v AP na 1. 2. 2016	MŠP
<b>5.1. Předcházení riziku a jeho řízení: Existence vnitrostátního nebo regionálního posuzování rizik pro zvládání katastrof s ohledem na přizpůsobení se změně klimatu.</b>	Je zavedeno vnitrostátní nebo regionální posouzení rizik obsahující tyto prvky:	Schválení Plánů pro zvládání povodňových rizik	22. 12. 2015	ANO	MŽP a MZe, schvaluje vláda
		Schválení aktualizovaných Plánů povodí	22. 12. 2015	ANO	MŽP a MZe, schvaluje vláda
		Schválení aktualizace Koncepce environmentální bezpečnosti, a to na období 2016 -2020 s výhledem do roku 2030 (dále „Koncepce environmentální bezpečnosti“)	31. 12. 2015	NE  Posun termínu do dalšího jednání Bezpečnostní Rady státu v lednu 2016	MŽP,  schvaluje Bezpečnostní rada státu

Předběžná podmínka	Nesplněná kritéria	Opatření, která je nutno přijmout	Termín splnění (datum)	Splněno dle AP dle relevance do 31. 12. 2015	Orgány zodpovědné za plnění
		Schválení Strategie přizpůsobení se změně klimatu v podmínkách ČR (dále „adaptační strategie“)	31. 10. 2015	ANO	Koordinuje a předkládá MŽP, schvaluje vláda
	popis postupu, metodiky, metod a jiných než citlivých údajů používaných pro účely posuzování rizik, jakož i kritéria pro stanovování investičních priorit v závislosti na riziku,	Zpracování komplexní studie dopadů, zranitelnosti a zdrojů rizik souvisejících se změnou klimatu pro nejohroženější sektory	31. 12. 2015	ANO	MŽP / spolupráce MZe, MV, MPO, MD, MZdr
	jakož i kritéria pro stanovování investičních priorit v závislosti na riziku,	Definování kritérií pro stanovování investičních priorit v závislosti na riziku	31. 12. 2015	ANO	MŽP / spolupráce MZe, MV, MPO, MD, MZdr
	případné zohlednění vnitrostátních strategií pro přizpůsobení se změně klimatu.	Schválení Strategie přizpůsobení se změně klimatu v podmínkách v ČR (adaptační strategie)	31. 10. 2015	ANO	Koordinuje a předkládá MŽP, schvaluje vláda.
		Případné zohlednění adaptační strategie v odpovídajících vnitrostátních nebo regionálních posouzeních rizik. Návrh adaptační strategie je odpovídajícím způsobem zohledňován v připravovaných Plánech pro zvládnání povodňových rizik a aktualizovaných Plánech povodí a Koncepti environmentální bezpečnosti. Případné relevantní změny adaptační strategie (jež mohou být vyvolané procesem SEA nebo MPŘ) budou do Plánů pro zvládnání povodňových rizik a Plánů povodí uplatněny v rámci připomínek veřejnosti (do 22. 6. 2015) a do aktualizace Konceptu environmentální	31. 12. 2015	ANO	MŽP a příslušná ministerstva

Předběžná podmínka	Nesplněná kritéria	Opatření, která je nutno přijmout	Termín splnění (datum)	Splněno dle AP dle relevance do 31. 12. 2015	Orgány zodpovědné za plnění
		bezpečnosti před jejím schválením (do 31. 12. 2015). Adaptační strategie bude po svém schválení uplatněna v odpovídající krizové dokumentaci dotčených resortů do 31. 12. 2015.			
<b>6.2. Odpadové hospodářství: podpora investic do odpadového hospodářství udržitelných z hospodářského a environmentálního hlediska, zejména vypracování plánů pro nakládání s odpady v souladu se směrnicí 2008/98/ES o odpadech a s hierarchií způsobů nakládání s odpady</b>	Existence jednoho nebo více plánů pro nakládání s odpady, jak požaduje článek 28 směrnice 2008/98/ES;	<p>Schválený POH ČR na období 2015-2024 byl odeslán v roce 2015 na EK..</p> <p>Současně jsou připravovány krajské POH, které musí být hotovy do 18 měsíců od přijetí národního POH ČR.</p> <p>Plány budou zaslány EK, která posoudí jejich soulad se směrnicí 2008/98/ES, ve vztahu k podpoře výstavby či modernizace zařízení na energetické využití odpadů.</p>	30. 6. 2016	nerelevantní pro rok 2015	MŽP
	Byla přijata nezbytná opatření k dosažení cílů týkajících se přípravy na opětovné použití a recyklaci odpadů do roku 2020 v souladu s čl. 11 odst. 2 směrnice 2008/98/ES.	<p>Česká republika v současné době postupně naplňuje cíle dle čl. 11 odst. 2 směrnice 2008/98/ES dle zvolené metodiky. Je zde však nejistota spočívající v ohlašované změně metodiky EK pro počítání plnění těchto cílů (EK již avizovala zpřísnění, které by měla vydat koncem tohoto roku). Toto zpřísnění výpočtu by mohlo ohrozit plnění cíle.</p> <p>Opatření:</p> <p>1) V ČR je i nadále zahušťována síť pro separaci odpadu z domácností a odpadu podobného odpadům z domácností i s ohledem na směrnici 94/62/ES o obalech a</p>	31. 12. 2016	nerelevantní pro rok 2015	MŽP



Předběžná podmínka	Nesplněná kritéria	Opatření, která je nutno přijmout	Termín splnění (datum)	Splněno dle AP dle relevance do 31. 12. 2015	Orgány zodpovědné za plnění
		<p>obalových odpadech (viz bod 1).</p> <p>2) Komisi prosazovaný systém PAYT je v ČR zaveden a je jím pokryto cca 10 – 15% domácností.</p> <p>3) Ekonomické nástroje jsou řešeny v zákoně č. 185/2001 Sb., o odpadech (poplatek za skládkování, finanční rezerva, EPR - rozšířená odpovědnost výrobce, sankce, poplatek za nakládání s odpady pro občany, pokuty) a budou rovněž důležitou součástí nově připravované legislativy, což přispěje k naplnění kritéria č. 4 AP.</p>			
<b>7.1. Doprava: Existence komplexního plánu či komplexních plánů nebo rámce či rámců pro investice do dopravy v souladu s institucionálním uspořádáním členských států (včetně veřejné dopravy na regionální a místní úrovni), čímž se podporuje rozvoj infrastruktury a zvyšuje se dopravní</b>	Opatření k zajištění způsobilosti zprostředkujících subjektů a příjemců realizovat projekt.	Provedení opatření k posílení kapacity hlavních příjemců a zprostředkujícího subjektu určených v příloze akčního plánu „Souhrn analýzy kapacity a návrh opatření k zajištění způsobilosti zprostředkujících subjektů a příjemců realizovat projekty“  - Zpráva o plnění opatření a aktualizace cílových stavů	30. 9. 2015	ANO	MD ve spolupráci s příjemci a SFDI
		Provedení opatření k posílení kapacity hlavních příjemců a zprostředkujícího subjektu určených v příloze akčního plánu „Souhrn analýzy kapacity a návrh opatření k zajištění způsobilosti zprostředkujících subjektů a příjemců realizovat projekty“	31. 10. 2015	ANO  Posun splnění na 31. 12. 2015	MD

Předběžná podmínka	Nesplněná kritéria	Opatření, která je nutno přijmout	Termín splnění (datum)	Splněno dle AP dle relevance do 31. 12. 2015	Orgány zodpovědné za plnění
obslužnost ve vztahu ke globálním a hlavním sítím TEN-T.		- Zahájení posouzení kapacity ŘSD a SŽDC externím konzultantem			
		<p>Provedení opatření k posílení kapacity hlavních příjemců a zprostředkujícího subjektu určených v příloze akčního plánu „Souhrn analýzy kapacity a návrh opatření k zajištění způsobilosti zprostředkujících subjektů a příjemců realizovat projekty“</p> <p>- Zpráva o realizovaných opatřeních zahrnující (v případě ŘSD a SŽDC) doporučení na základě posouzení externího konzultanta a výhled řešení případných zbývajících úzkých míst</p>	30. 9. 2016	nerelevantní pro rok 2015	MD ve spolupráci s příjemci a SFDI
7.2. Železniční doprava: Existence – v rámci komplexního národního dopravního plánu či plánů nebo rámce či rámců – specifické kapitoly o rozvoji železniční dopravy v souladu s institucionálním uspořádáním	Existence oddílu o rozvoji železniční dopravy v rámci dopravního plánu či plánů nebo rámce či rámců, jak se uvedeno výše, které splňují právní požadavky pro strategické posouzení dopadů na životní prostředí a stanoví realistické a vyspělé vypracování projektu	Předložení Koncepce veřejné dopravy ke schválení vládou	30. 6. 2015	ANO	MD

Předběžná podmínka	Nesplněná kritéria	Opatření, která je nutno přijmout	Termín splnění (datum)	Splněno dle AP dle relevance do 31. 12. 2015	Orgány zodpovědné za plnění
<b>členských států (včetně týkající se veřejné dopravy na regionální a místní úrovni), čímž se podporuje rozvoj infrastruktury a zvyšuje se dopravní obslužnost ve vztahu ke globálním a hlavním sítím TEN-T. Investice se vztahují na mobilní majetek, interoperabilitu a budování kapacit.</b>	(včetně harmonogramu a rozpočtového rámce);				
	Opatření k zajištění způsobilosti zprostředkujících subjektů a příjemců realizovat projekt.	Provedení opatření k posílení kapacity hlavních příjemců a zprostředkujícího subjektu určených v příloze akčního plánu „Souhrn analýzy kapacity a návrh opatření k zajištění způsobilosti zprostředkujících subjektů a příjemců realizovat projekty“  - Zpráva o plnění opatření a aktualizace cílových stavů	30. 9. 2015	ANO	MD ve spolupráci s příjemci a SFDI
		- Zahájení posouzení kapacity ŘSD a SŽDC externím konzultantem	31. 10. 2015	ANO Posun splnění na 31. 12. 2015	MD
<b>7.3. Ostatní způsoby dopravy, včetně vnitrozemské a námořní lodní dopravy, přístavů,</b>	Existence oddílu výslovně věnovaného vnitrozemské a námořní lodní dopravě, přístavům, multimodálním spojmům	Předložení Koncepce vodní dopravy ke schválení vládou	30. 4. 2016	nerelevantní pro rok 2015, posun termínu v AP na 30. 4. 2016. Do 29. 1. 2016 předložení Koncepce vodní dopravy do	MD

Předběžná podmínka	Nesplněná kritéria	Opatření, která je nutno přijmout	Termín splnění (datum)	Splněno dle AP dle relevance do 31. 12. 2015	Orgány zodpovědné za plnění
<b>multimodálních spojů a letištní infrastruktury: Existence – v rámci komplexního plánu či komplexních plánů dopravy nebo rámce či rámců dopravy – oddílu zvláště věnovaného vnitrozemské a námořní lodní dopravě, přístavům, multimodálním spojům a letištní infrastruktury, které přispívají ke zlepšení dopravní obslužnosti ve vztahu ke globálním a hlavním sítím TEN-T a podporují udržitelnou regionální a místní mobilitu.</b>	a letištní infrastruktury v rámci plánu či plánů dopravy nebo rámce či rámců dopravy, který: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ splňuje zákonné požadavky na strategické posouzení dopadů na životní prostředí;</li> </ul> stanoví realistický a vyspělý plán provádění projektů (včetně harmonogramu a rozpočtového rámce);			meziresortního připomínkového řízení	
	Opatření k zajištění způsobilosti zprostředkujících subjektů a příjemců realizovat projekt.	Provedení opatření k posílení kapacity hlavních příjemců a zprostředkujícího subjektu určených v příloze akčního plánu „Souhrn analýzy kapacity a návrh opatření k zajištění způsobilosti zprostředkujících subjektů a příjemců realizovat projekty“	30. 9. 2015	ANO	MD ve spolupráci s příjemci a SFDI
	- Zpráva o plnění opatření a aktualizace cílových stavů  - Zahájení posouzení kapacity ŘSD a SŽDC externím konzultantem	31. 10. 2015	ANO Posun splnění na 31.	MD	

Předběžná podmínka	Nesplněná kritéria	Opatření, která je nutno přijmout	Termín splnění (datum)	Splněno dle AP dle relevance do 31. 12. 2015	Orgány zodpovědné za plnění
				12. 2015	
		- Zpráva o realizovaných opatřeních zahrnující (v případě ŘSD a SŽDC) doporučení na základě posouzení externího konzultanta a výhled řešení případných zbyvajících úzkých míst	30. 9. 2016	nerelevantní pro rok 2015	MD ve spolupráci s příjemci a SFDI
<b>8.2. Samostatná výdělečná činnost, podnikání a zakládání firem: existence strategického rámce politiky podpory začínajících podniků přispívající k začlenění.</b>	Opatření zavedená s cílem zkrátit dobu potřebnou k založení firmy a snížit příslušné náklady, která zohledňují cíle SBA	Návrh legislativního řešení osvobození od soudních poplatků a snížení odměny notáře za zakládání podniků (společností)  Viz podmínka č. 3.1.	1. 2. 2016	nerelevantní pro rok 2015, posun termínu v AP na 1. 2. 2016	MSP
<b>9.2. Je vypracován vnitrostátní strategický rámec politiky začleňování Romů</b>	zahrnuje důsledné kontrolní metody, které umožní hodnocení dopadu opatření na integraci Romů, a přezkumný mechanismus pro upravování strategie,	Přijmout „Metodiku hodnocení a monitoringu Strategie romské integrace do roku 2020“, která bude obsahovat opatření pro vyhodnocování dopadu Strategie romské integrace do roku 2020 na situaci Romů v České republice založené na dostupných indikátorech plnění.	31. 3. 2016	nerelevantní pro rok 2015	ÚV

Předběžná podmínka	Nesplněná kritéria	Opatření, která je nutno přijmout	Termín splnění (datum)	Splněno dle AP dle relevance do 31. 12. 2015	Orgány zodpovědné za plnění
<b>11. Existence strategického politického rámce pro posílení účinnosti veřejné správy členských států, včetně reformy veřejné správy.</b>	<p>Je zaveden a prováděn strategický politický rámec pro zvyšování administrativní účinnosti veřejných orgánů členských států a zlepšování jejich dovedností, a to následujícími prvky:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Analýzu a strategické plánování právních, organizačních a/nebo procedurálních reformních opatření,</li> </ul>	<p><b>Aktivity ke splnění dle Implementačního plánu (ImP) ke strategickému cíli (StC) 1 Modernizace veřejné správy</b></p> <p><u>specifický cíl č. 1.2:</u></p> <p>- zpracování analýzy současného stavu snižování regulační zátěže občanů a veřejné správy v ČR ( 6/2016)</p> <p><u>specifický cíl č. 1.3:</u></p> <p>- zpracování analýzy využívání metod kvality ve VS (6/2016)</p> <p><u>specifický cíl č. 1.4:</u></p> <p>- zpracování analýzy možnosti měření a hodnocení výkonu VS ( 2/2016)</p>	30. 6. 2016	nerelevantní pro rok 2015	MV a gestoři relevantních implementačních plánů, ve spolupráci s územními samosprávnými celky a ústředními orgány státní správy
	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ vývoj systémů řízení jakosti,</li> </ul>	<p><b>Aktivity ke splnění dle ImP k StC 1 Modernizace veřejné správy</b></p> <p><u>specifický cíl č. 1.3:</u></p> <p>- vypracování metodického doporučení k zavádění/ rozvoji metod řízení kvality pro územní samosprávné celky (12/2016)</p>	31. 12. 2016	nerelevantní pro rok 2015	MV a gestoři relevantních implementačních plánů, ve spolupráci s územními samosprávnými celky a ústředními orgány státní správy

Předběžná podmínka	Nesplněná kritéria	Opatření, která je nutno přijmout	Termín splnění (datum)	Splněno dle AP dle relevance do 31. 12. 2015	Orgány zodpovědné za plnění
		<p>- zpracování metodického doporučení pro vzdělávání v oblasti řízení kvality zaměstnanců služebních úřadů (12/2016)</p>			
	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ integrovaná opatření pro zjednodušení a racionalizaci správních postupů</li> </ul>	<p><b>Aktivity ke splnění dle ImP k StC 1 Modernizace veřejné správy</b></p> <p><u>specifický cíl č. 1.1:</u></p> <p>- vypracování procesních modelů (3 agend) (1-3/2016)</p> <p>- vytvoření standardu 3 pilotních agend (první v 12/2015 dále 9-12/2016)</p> <p><u>specifický cíl č. 1.2:</u></p> <p>- zpracování Metodiky pro měření celkových nákladů na plnění povinností vyplývajících z regulace (6/2016)</p> <p><b>Aktivity ke splnění dle ImP k StC 2 Revize a optimalizace výkonu veřejné správy v území</b></p> <p><u>specifický cíl č. 2.1:</u></p> <p>- zpracování záměru harmonizace administrativního členění státu a</p>	31. 12. 2016	nerelevantní pro rok 2015, nicméně některá opatření již splněna – označeno ANO	MV a gestoři relevantních implementačních plánů, ve spolupráci s územními samosprávnými celky a ústředními orgány státní správy

Předběžná podmínka	Nesplněná kritéria	Opatření, která je nutno přijmout	Termín splnění (datum)	Splněno dle AP dle relevance do 31. 12. 2015	Orgány zodpovědné za plnění
		<p>nejvhodnějších variant ke schválení vládě a jeho předložení na vládu (12/2016)</p> <p><b>Aktivity ke splnění dle ImP k StC 3 Zvýšení dostupnosti a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím nástrojů eGovernmentu</b></p> <p><u>specifický cíl č. 3.1:</u></p> <p>- prosazování principu Open Data – realizace Národního katalogu otevřených dat (6-12/2016)</p> <p>- tvorba koncepčně strategického materiálu řízení investic do ICT (12/2016)</p> <p>- zvýšení kybernetické bezpečnosti IKT VS (6/2016)</p>		<p><b>ANO,</b> 13.7.2015</p> <p><b>ANO,</b> 2.11.2015</p>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ vypracování a provádění strategií a politik v oblasti lidských zdrojů týkajících se hlavních nedostatků</li> </ul>	<p>- nařízení vlády o pravidlech pro organizaci sl. úřadu (3/2015)</p> <p>- nařízení vlády o pravidlech pro ochranu st. zaměstnanců a vhodných opatřeních</p>	1. 1. 2016	<p><b>ANO,</b> 8.4.2015</p> <p><b>ANO,</b> 15.6.2015</p>	<p>útvár náměstka pro státní službu v rámci MV, MV ve spolupráci s územními samosprávnými celky a ústředními</p>



Předběžná podmínka	Nesplněná kritéria	Opatření, která je nutno přijmout	Termín splnění (datum)	Splněno dle AP dle relevance do 31. 12. 2015	Orgány zodpovědné za plnění
	zjištěných v této oblasti,	<p>k ochraně těchto oznamovatelů (6/2015)</p> <p>- předpis o systému sl. hodnocení st. zaměstnanců a jeho vazbě na motivační složku platu (7/2015)</p> <p><b>Aktivity ke splnění:</b></p> <p>- příprava návrhu první systematizace správních/sl. úřadů ke schválení vládou ČR s účinností od 1.7.2015 (6/2015);</p> <p>- příprava metodického pokynu o přijímání nových zaměstnanců a o výběrových řízeních po 1. 7. 2015 (6/2015)</p> <p>- samotný „převod“ zaměstnanců. Metodiky, vzory rozhodnutí atd. (6/2015)</p>		<p><b>ANO</b>, 8.6.2015</p> <p><b>ANO</b>, 15.6.2015</p> <p><b>ANO</b>, 17.8.2015</p> <p><b>ANO</b>, 17.8.2015</p>	orgány státní správy
	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ rozvoj dovedností na všech úrovních profesionální hierarchie veřejných orgánů,</li> </ul>	- V o obsahu, rozsahu a dalších náležitostech úřednické zkoušky včetně způsobu jejího provedení a hodnocení (7/2015)	31. 7. 2015	<b>ANO</b> , 10.7.2015	útvary náměstka pro státní službu v rámci MV, ve spolupráci s územními samosprávnými celky a ústředními

Předběžná podmínka	Nesplněná kritéria	Opatření, která je nutno přijmout	Termín splnění (datum)	Splněno dle AP dle relevance do 31. 12. 2015	Orgány zodpovědné za plnění
		<p>- příprava na provedení úřednických zkoušek – obecné části (6/2015)</p> <p>- příprava na provedení zvláštní části úřednické zkoušky (6/2015)</p>		<p><b>ANO</b>, 5.8.2015</p> <p><b>ANO</b>, 5.8.2015</p>	orgány státní správy
		<p><b>Aktivity ke splnění dle ImP k StC 1 Modernizace veřejné správy</b></p> <p><u>specifický cíl č. 1.3:</u></p> <p>- zpracování metodického doporučení pro vzdělávání v oblasti řízení kvality zaměstnanců služebních úřadů (12/2016)</p> <p>- zpracování metodického doporučení pro vzdělávání zaměstnanců ÚSC v oblasti řízení kvality (12/2016)</p> <p><b>Aktivity ke splnění dle ImP k StC 2 Revize a optimalizace výkonu veřejné správy v území</b></p> <p><u>specifický cíl č. 2.5:</u></p> <p>- příprava vzdělávacích aktivit v oblasti finančního řízení pro představitele územních samospráv (6/2016)</p>	31. 12. 2016	nerelevantní pro rok 2015	MV a gestoři relevantních implementačních plánů, ve spolupráci s územními samosprávnými celky a ústředními orgány státní správy