

Příloha č. 5

Akční plány k nesplněným předběžným podmínkám

Akční plány k nesplněným PP jsou průběžně vytvářeny a aktualizovány jednotlivými gestory PP. Součástí této přílohy jsou Akční plány tematických PP 2.1 (verze k 12.5.2014), PP 4.1 (verze k 12.5.2014), PP 5.1 (verze k 27.2.2014), PP 9.3 (verze k 16.5.2014) a obecné PP 6. (verze k 5.5.2014) Akční plány PP 7.1, 9.2, 10.1, 10.3, 10.4, oPP 4, oPP 5, oPP 7.1-7.2 nejsou samostatně vytvářeny nad rámec textů v tabulkách plnění PP.

Akční plán pro předběžnou podmínku 2.1

Úvod

Přeběžné podmínky jsou definovány v tzv. obecném nařízení¹ pro evropské strukturální a investiční fondy (čl. 19). Jejich zavedení vyplývá z požadavku EK zajistit dosahování prokazatelných výsledků intervencí z Evropských strukturálních a investičních fondů (ESIF) v programovacím období 2014-2020. Cílem přeběžných podmínek je zajistit, aby byly vytvořeny v členských státech EU nezbytné rámcové podmínky pro účinné využívání podpory z ESIF.

Příloha XI obecného nařízení obsahuje výčet tematických přeběžných podmínek pro jednotlivé tematické cíle dle čl. 9 návrhu obecného nařízení. Koncept přeběžných podmínek je dále rozpracován v dokumentu EK „Draft Guidance on Ex Ante Conditionalities for the European Structural and Investment Funds (ESI)“ (EK, únor 2014). Tento dokument ve větším detailu rozpracovává mj. otázku aplikovatelnosti či naplnění kritérií přeběžných podmínek. Přeběžné podmínky by měly obecně splněny do konce r. 2013, nebo při schválení operačního programu. Pokud přeběžná podmínka není splněna, musí být přijata opatření k jejímu splnění. Nejzazším termínem pro splnění podmínek je 31. 12. 2016.

Přeběžná podmínka 2.1

Digitální růst: Strategický rámec politiky pro digitální růst, který má podněcovat cenově dostupné, kvalitní a interoperabilní soukromé a veřejné služby v oblasti IKT a zvýšit míru jejich využívání občany (včetně zranitelných skupin), podniky a orgány veřejné správy včetně přeshraničních iniciativ

Kritéria přeběžné podmínky jsou detailně uvedena dále v tabulkách naplňování přeběžné podmínky.

V souladu s Akčním plánem řízení a koordinace přeběžných podmínek v programovém období 2014-2020 (MMR, verze III, 11. 10. 2013) bylo MPO určeno jako gestor celkového splnění přeběžné podmínky 2.1.

Aktuální stav

Strategický rámec je doposud tvořen strategickými dokumenty „**Státní politika v elektronických komunikacích - Digitální Česko**“ (dále jen Digitální Česko) a „**Digitální**

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 ze dne 17. prosince 2013 o společných ustanoveních ohledně Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu, Fondu soudržnosti, Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova a Evropského námořního a rybářského fondu, jichž se týká Společný strategický rámec, o obecných ustanoveních ohledně Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu a Fondu soudržnosti a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1083/2006

Česko v. 2.0 – Cesta k digitální ekonomice“ (dále jen Digitální Česko 2), resp. požadavky předběžné podmínky jsou také naplňovány **Koncepcí podpory MSP 2014-2020**. Tyto strategické dokumenty tvoří rámec zejména pro intervence v rámci Operačního programu Podnikání a inovace pro konkurenceschopnosti (OP PIK).

K dotvoření strategického rámce by měly přispět také další strategické dokumenty:

- rámec bude dotvořen připravovanou Strategií inteligentní specializace (RIS3) (hlavní koordinátor MŠMT), v termínu nejpozději do konce roku 2014
- zbývá přijmout vládou **Strategický rámec rozvoje veřejné správy a eGovernmentu 2014+**, který je stěžejní pro intervence v rámci Integrovaného regionálního operačního programu (IROP) v oblasti veřejné správy
- dále by měla být zpracována **Strategie pro zvýšení digitální gramotnosti a rozvoj elektronických dovedností občanů** (gesce MŠMT a MPSV), která fakticky naplňuje opatření v kapitole 5.6. Digitální gramotnost, elektronické dovednosti (e-skills) v zastřešující strategii Digitální Česko 2.0. Termín daný usnesením vlády je červen 2015. **Strategie pro zvýšení digitální gramotnosti a rozvoj elektronických dovedností občanů** bude navazovat na **Strategii digitálního vzdělávání** (gesce MŠMT), která bude dokončena do konce října 2014.

Předběžná podmínka	Oblast	Spolugestor
2.1	Strategický rámec pro digitální růst:	
	- Strategie digitální gramotnosti a rozvoje elektronických dovedností občanů	MPSV (gestor), MŠMT (spolugestor)
	- Strategický rámec rozvoje veřejné správy a eGovernmentu 2014+	MV
	- Strategie inteligentní specializace (RIS3)	MŠMT

Připomínky EK k naplňování PP 2.1 (z jednání 19.3.2014 k předběžným podmínkám v rámci Dohody o partnerství)

EAC 2.1 Digital growth- *The strategic policy framework for digital growth as required by this EAC was submitted to the EC. However it contains no information on SWOT or similar analysis, no description of corresponding methodology, no information on the allocation of budget, on analysis of supply and demand and, on monitoring and indicators to measure progress of interventions in areas such as digital literacy, e-inclusion, e-accessibility, and of e-health.*

- EK konstatovala, že tuto PP považuje za **částečně splněnou**
- Na základě připomínky EK **byla ze strany MPO pro potřeby Dohody o partnerství doplněna vyjádření k jednotlivým kritériím podmínky za oblast dokumentů Digitální Česko tak, aby vyjádření více směřovalo k požadavkům kritérií** (zasláno

MMR dne 24. 3. 2014), nicméně dokument Digitální Česko nemůže pokrýt všechny části kritérií, která by měla naplňována také dalšími strategickými dokumenty (viz výše).

Další kroky a opatření ke splnění podmínky

K řešení připomínek a návrhu dalšího postupu v naplňování předběžné podmínky iniciovalo MPO společné jednání zástupců resortů, do jejich působnosti spadají další strategické dokumenty v rámci této podmínky, které se uskutečnilo dne 16. 4. 2014 na MPO. Na základě tohoto jednání bylo detailněji rozpracováno naplňování předběžné podmínky a opatření ke splnění podmínky vč. podrobnějšího harmonogramu (požadavek EK na úpravu tzv. akčního plánu podmínky v rámci šablon EK pro operační programy a tzv. assessment grid dle Guidance od Ex-ante Conditionalities EK).

Strategický rámec rozvoje veřejné správy a eGovernmentu 2014+

Gesce: Ministerstvo vnitra

Původní záměr Ministerstva vnitra spočíval v přijetí dvou strategických dokumentů pro období let 2014+, které budou samostatně pokrývat oblast veřejné správy a její elektronizace. Jednalo se o *Strategický rámec rozvoje veřejné správy České republiky 2014+*, který zahrnoval právě oblast rozvoje veřejné správy a dále se jednalo o *Strategický rámec rozvoje eGovernmentu 2014+*, který se zabýval otázkou rozvoje eGovernmentu, tj. elektronizací výkonu veřejné správy. Předpokládaný termín pro předložení těchto dokumentů vládě České republiky (dále jen „vláda ČR“) ke schválení byl v dubnu 2014, následně byl posunut na měsíc červen 2014.

Dle aktuálně dostupných informací, bylo Ministerstvem vnitra rozhodnuto o sloučení těchto dvou dokumentů v jeden, přičemž však budou zachovány jejich základní prvky. **Strategický rámec rozvoje veřejné správy a eGovernmentu 2014+** bude pokrývat obě zmiňované oblasti v důsledku tohoto sloučení je reálná možnost zúžení stávajících témat ve vazbě na oblast eGovernmentu.

Termín předložení **Strategického rámce rozvoje veřejné správy a eGovernmentu 2014+** vládě ČR ke schválení byl stanoven na měsíc červen 2014, obdobně jako u původních dokumentů. Vzhledem k charakteru dokumentu, bude meziresortnímu připomínkovému řízení předcházet nadresortní jednání se zainteresovanými stranami, tj. jednotlivými resorty, Úřadem vlády ČR, Svazem měst a obcí ČR, Asociací krajů ČR a dalšími.

Identifikovaná možná rizika

Daný dokument se v oblasti elektronizace veřejné správy bude, dle dostupných informací, věnovat především úplnému elektronickému podání. Rizikem je z hlediska přípravy

programového období 2014 - 2020 skutečnost, že zúžením tématu může dojít k absenci tzv. eProjektů (např. eHealth, eJustice apod.) v daném dokumentu. Cílem bude tomuto stavu zabránit a zajistit soulad plánovaných investic s těmi navrženými v novém strategickém rámci. Rovněž může dojít ke zpoždění schválení dokumentu z toho důvodu, že některá témata především v oblasti veřejné správy jsou považována za problematická z hlediska dalších aktérů veřejné správy.

Strategie pro zvýšení digitální gramotnosti a rozvoj elektronických dovedností občanů
Gesce: MPSV, spolugesce MŠMT

Strategie fakticky naplňuje opatření v kapitole 5.6. Digitální gramotnost, elektronické dovednosti (e-skills) v zastřešující strategii Digitální Česko 2.0. Termín daný usnesením vlády je červen 2015. **Strategie pro zvýšení digitální gramotnosti a rozvoj elektronických dovedností občanů** bude navazovat na **Strategii digitálního vzdělávání** (gesce MŠMT), která bude dokončena do konce října 2014.

Podrobněji viz tabulková část.

12. 5. 2014

Přehled naplňování PP (dle znění Dohody o partnerství – aktualizace k 24.3.2014, po zapracování doplněného vyjádření za MPO)

(tabulka č. 24 programového dokumentu)

Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne/částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne/částečně)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
2.1. Digitální růst: Strategický rámec politiky pro digitální růst, který má podněcovat cenově dostupné, kvalitní a interoperabilní soukromé a	IROP, PO 3: Dobrá správa území a zefektivnění veřejných institucí	Částečně	V rámci národní nebo regionální strategie pro inteligentní specializaci je vypracován například strategický rámec politiky pro digitální růst, který obsahuje:	částečně	http://www.mpo.cz/dokument/83642.html http://www.mpo.cz/assets/cz/e-komunikace-a-posta/Internet/2013/4/Digital_e_sko_v.2.0.pdf http://www.mpo.cz/dokument/119071.html	<p>Opatření jsou obsažena v dokumentu:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Státní politika v elektronických komunikacích - Digitální Česko, 2. "Digitální Česko 2.0 - Cesta k digitální ekonomice" 3. Koncepce podpory malých a středních podnikatelů na období let 2014 – 2020, <p>Průběžně se vyhodnocuje implementace programu ICT a strategické služby (program podpory OPPI).</p> <p>Z pohledu intervencí OP PIK je strategický rámec vytvořen.</p> <p>Strategický rámec bude dotvořen také Národní strategií inteligentní specializace (RIS3 Strategie).</p>
			▪ sestavování rozpočtu a stanovování pořadí důležitosti opatření	ano	http://www.mpo.cz/assets/cz/e-komunikace-a-posta/Internet/2013/4/Digital_e	<p>Digitální Česko 2.0 obsahuje hlavní cíle vlády do r. 2020, vč. shrnutí analýz provedených před zpracováním strategie na základě údajů od ČTÚ a ČSÚ. Na</p>

Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne/částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne/částečně)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
veřejné služby v oblasti IKT a zvýšit míru jejich využívání občany (včetně zranitelných skupin), podniky a orgány veřejné správy včetně přeshraničních iniciativ.			prostřednictvím SWOT nebo podobné analýzy provedené v souladu se srovnávacím přehledem Digitální agendy pro Evropu,		sko_v.2.0.pdf http://www.mpo.cz/dokument/119071.html	<p>základě těchto analýz je Digitální Česko 2 postaveno na 3 klíčových pilířích: podpoře rozvoje vysokorychlostních přístupových sítí k internetu, zvyšování dostupnosti a rozvoj digitálních služeb a posilování digitální gramotnosti a elektronických dovedností uživatelů sítí a služeb.</p> <p>Tyto 3 pilíře jsou stanoveny nadčasově, plně odpovídají smyslu a účelu Digitální agendy pro Evropu a dále jsou rozpracovávány navrženými opatřeními, neboť se rozumí, že proces realizace není statický nýbrž vysoce dynamický. Proto jsou dále průběžně sledovány stěžejní hospodářské a ekonomické aspekty prostřednictvím pravidelných zpráv ČSÚ viz např. nejnovější:</p> <p>Informační a komunikační technologie v podnikatelském sektoru za rok 2013, Informační ekonomika v číslech 2013, Informační společnost v číslech 2013. Koncepce podpory malých a středních podnikatelů 2014 – 2020 obsahuje analýzu sektoru MSP v oblasti ICT.</p>

Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne/částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne/částečně)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
			<ul style="list-style-type: none"> měla být provedena analýza vyváženosti podpory poptávky a nabídky IKT, 	ano	http://www.mpo.cz/dokument/83642.html http://www.mpo.cz/assets/cz/e-komunikace-a-posta/Internet/2013/4/Digi_esko_v.2.0.pdf http://www.mpo.cz/dokument/119071.html	<p>Stěžejním cílem Strategie Digitální Česko je redukovat „digitální propast“ v oblasti přístupu k vysokorychlostnímu internetu mezi venkovskými sídly a městy. Digitální Česko 2 obsahuje vyhodnocení stávající nabídky dostupnosti vysokorychlostního přístupu k internetu a nutnosti její podpory.</p> <p>Digitální Česko 2 obsahuje výběr socioekonomických a jiných analýz zejména ze zpráv ČSÚ. Výsledkem těchto analýz bylo stanovení hlavních cílů vlády, které lze jednoduše vyjádřit třemi výše zmíněnými klíčovými pilíři.</p> <p>Koncepce podpory malých a středních podnikatelů na období let 2014 – 2020 obsahuje analýzu nezbytnosti podpory ICT pro růst MSP.</p>
			<ul style="list-style-type: none"> ukazatele umožňující měření pokroku zásahů v oblastech, jako jsou počítačová gramotnost, digitální začlenění, 	částečně	http://www.mpo.cz/assets/cz/e-komunikace-a-posta/Internet/2013/4/Digi_esko_v.2.0.pdf	<p>Oblast je součástí Digitálního Česka 2.0 v kapitole 5.6. Digitální gramotnost, elektronické dovednosti (e-skills).</p> <p>Tato oblast je naplňována opatřením –</p>

Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne/částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne/částečně)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
			digitální přístupnost a pokrok v elektronickém zdravotnictví v mezích článku 168 Smlouvy o fungování EU, jež jsou v souladu se stávajícími příslušnými unijními, vnitrostátními nebo regionálními strategiemi pro jednotlivá odvětví;			vytvořením a realizací Strategie pro zvýšení digitální gramotnosti a rozvoj elektronických dovedností občanů vznikne v gesci MPSV (MŠMT bude spolugestorem). Přípravy byly zahájeny v prvním kvartálu roku 2014, přičemž následné projednání a schválení je plánováno do konce 2 Q. roku 2015. Součástí této strategie budou ukazatele umožňující měření pokroku zásahů v oblasti počítačové gramotnosti a digitálního začlenění. Indikativní HMG: 2014 - Příprava dokumentu (práce na strategii již byly zahájeny ve spolupráci MPSV s MŠMT) 2Q 2014 - Připomínková řízení 30. 6. 2015 - Nejzazší termín schválení strategie Vládou ČR
			▪ posouzení potřeb zvýšit budování kapacit v oblasti IKT.	ano	http://www.mpo.cz/assets/cz/e-komunikace-a-posta/Internet/2013/4/Digi_esko_v.2.0.pdf	Oblast je součástí Digitálního Česka 2.0, které upozorňuje na problematické oblasti zejména s ohledem na regulační rámec služeb a sítí elektronických komunikací,

Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne/částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne/částečně)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
					http://www.mpo.cz/dokument/119071.html http://www.czso.cz/csu/reda_kce.nsf/i/informacni_ekonomika	<p>proto jsou navrhována opatření např. i v oblasti správy kmitočtového spektra.</p> <p>Obsaženo také v Koncepci podpory malých a středních podnikatelů na období let 2014 – 2020 (kapitola 4.9 ICT – prostředí a příležitosti pro MSP).</p> <p>Stěžejní jsou rovněž každoroční údaje od ČSÚ internetová ekonomika v číslech a Informace o vývoji trhu elektronických komunikací, které zpracovává ČTÚ.</p> <p>Dohoda o partnerství předpokládá vznik a realizaci krajských S3 strategií, na základě kterých budou zacíleny intervence na podporu rozvoje digitální gramotnosti občanů v oblasti měkkých i tvrdých investic.</p>

Opatření ke splnění podmínky

(tabulka 26 programového dokumentu)

Nesplněná nebo částečně splněná použitelná tematická předběžná podmínka	Nesplněná kritéria	Opatření, která je nutno přijmout	Termín splnění (datum)	Orgány zodpovědné za plnění
2.1. Digitální růst: Strategický rámec politiky pro digitální růst, který má podněcovat cenově dostupné, kvalitní a interoperabilní soukromé a veřejné služby v oblasti IKT a zvýšit míru jejich využívání občany (včetně zranitelných skupin), podniky a orgány veřejné správy včetně přeshraničních iniciativ.	V rámci národní nebo regionální strategie pro inteligentní specializaci je vypracován například strategický rámec politiky pro digitální růst, který obsahuje:	<p>Přijmout vládou „Strategický rámec rozvoje veřejné správy a eGovernmentu 2014+“</p> <p>Dokončit a schválit vládou Národní strategii inteligentní specializace (RIS3).</p> <p>V současnosti je připravována Strategie pro zvýšení digitální gramotnosti a rozvoj elektronických dovedností občanů (podkladové analýzy, SWOT analýza, příprava návrhu strategie).</p>	<p>6/2014</p> <p>Do konce 2Q 2014</p> <p>2Q 2015</p> <p>Indikativní HMG: 2014 - Příprava dokumentu (práce na strategii již byly zahájeny ve spolupráci MPSV s MŠMT) 2Q 2014 - Přípomínková řízení 30. 6. 2015 - Nejzazší termín schválení strategie Vládou ČR.</p>	<p>MV</p> <p>MŠMT</p> <p>MPSV (gestor), MŠMT (spolugestor)</p> <p>Strategie pro zvýšení digitální gramotnosti a rozvoj elektronických dovedností občanů vznikne v gesci MPSV (MŠMT bude spolugestorem). Přípravy byly zahájeny v prvním kvartálu roku 2014, přičemž následné projednání a schválení je plánováno do konce 2 Q. roku 2015.</p>
	<ul style="list-style-type: none"> ukazatele umožňující měření pokroku zásahů v oblastech, jako jsou počítačová 	Zpracování Strategie pro zvýšení digitální gramotnosti a rozvoj elektronických dovedností občanů, která naplňuje opatření Digitálního Česka 2.0 v kapitole 5.6. Digitální gramotnost, elektronické dovednosti (e-skills). Strategie pro zvýšení digitální gramotnosti a	2Q 2015	MPSV (gestor), MŠMT (spolugestor)

Nesplněná nebo částečně splněná použitelná tematická předběžná podmínka	Nesplněná kritéria	Opatření, která je nutno přijmout	Termín splnění (datum)	Orgány zodpovědné za plnění
	gramotnost, digitální začlenění, digitální přístupnost a pokrok v elektronickém zdravotnictví v mezích článku 168 Smlouvy o fungování EU, jež jsou v souladu se stávajícími příslušnými unijními, vnitrostátními nebo regionálními strategiemi pro jednotlivá odvětví;	rozvoj elektronických dovedností občanů vznikne v gesci MPSV (MŠMT bude spolugestorem). Přípravy byly zahájeny v prvním kvartálu roku 2014, přičemž následné projednání a schválení je plánováno do konce 2 Q. roku 2015. Součástí této strategie budou ukazatele umožňující měření pokroku zásahů v oblasti počítačové gramotnosti a digitálního začlenění.		

Akční plán plnění předběžné podmínky 4.1

Úvod

Předběžné podmínky jsou definovány v tzv. obecném nařízení² pro evropské strukturální a investiční fondy (čl. 19). Jejich zavedení vyplývá z požadavku EK zajistit dosahování prokazatelných výsledků intervencí z Evropských strukturálních a investičních fondů (ESIF) v programovacím období 2014-2020. Cílem předběžných podmínek je zajistit, aby byly vytvořeny v členských státech EU nezbytné rámcové podmínky pro účinné využívání podpory z ESIF.

Příloha XI obecného nařízení obsahuje výčet tematických předběžných podmínek pro jednotlivé tematické cíle dle čl. 9 návrhu obecného nařízení. Koncept předběžných podmínek je dále rozpracován v dokumentu EK „Draft Guidance on Ex Ante Conditionalities for the European Structural and Investment Funds (ESI)“ (EK, únor 2014). Tento dokument ve větším detailu rozpracovává mj. otázku aplikovatelnosti či naplnění kritérií předběžných podmínek. Předběžné podmínky by měly být obecně splněny do konce r. 2013, nebo při schválení operačního programu. Pokud předběžná podmínka není splněna, musí být přijata opatření k jejímu splnění. Nejzazším termínem pro splnění podmínek je 31. 12. 2016.

Předběžná podmínka 4.1

„Byla provedena opatření na podporu nákladově efektivního zvyšování energetické účinnosti u koncového uživatele a nákladově efektivních investic do energetické účinnosti při výstavbě a renovaci budov“

Kritéria plnění této předběžné podmínky jsou vázána na implementaci níže uvedených směrnic pro oblast energetické náročnosti budov a energetické účinnosti:

- Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/31/EU ze dne 19. května 2010 o energetické náročnosti budov
- Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2006/32/ES ze dne 5. dubna 2006 o energetické účinnosti u konečného uživatele a o energetických službách a o zrušení směrnice Rady 93/76/EHS
- Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2012/27/EU ze dne 25. října 2012 o energetické účinnosti.

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 ze dne 17. prosince 2013 o společných ustanoveních ohledně Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu, Fondu soudržnosti, Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova a Evropského námořního a rybářského fondu, jichž se týká Společný strategický rámec, o obecných ustanoveních ohledně Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu a Fondu soudržnosti a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1083/2006

Z věcného hlediska spadají tyto předpisy do působnosti MPO. V souladu s Akčním plánem řízení a koordinace předběžných podmínek v programovém období 2014-2020 (MMR, verze III, 11. 10. 2013) je MPO také gestorem splnění předběžné podmínky 4.1.

Výše uvedené směrnice byly implementovány do právního řádu ČR prostřednictvím těchto zákonů a příslušných prováděcích právních předpisů:

- Zákon č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií, konkrétně novela zákona č. 318/2012 Sb.
- Zákon č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon).

Evropské komisi byla taktéž dne 10. 7. 2013 zaslána Zpráva o pokroku v oblasti plnění vnitrostátních cílů energetické účinnosti ČR, kterou má být věcně naplněno kritérium ve vazbě na směrnici 2012/27/EU o energetické účinnosti.

V souvislosti s výše uvedenými směrnicemi vede EK proti ČR 2 řízení o porušení Smlouvy (podrobnější popis uveden níže).

Popis problému

Problém při naplnění předběžné podmínky by mohla představovat probíhající řízení o porušení Smlouvy. Ve svém stanovisku k návrhu Dohody o partnerství v rámci neformálního dialogu EK uvedla, že vzhledem k probíhajícím řízením o porušení Smlouvy nelze předběžné podmínky 4.1 (a také 4.3) považovat za splněné. Nesplnění předběžné podmínky může mít dopady v podobě zastavení plateb, event. nespuštění čerpání jak pro Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost, jehož Řídícím orgánem je MPO, tak i pro další operační programy, které plánují intervence v rámci tematického cíle 4 „Podpora přechodu na nízkouhlíkové hospodářství ve všech odvětvích“ a příslušných investičních priorit, pro které je aplikovatelná uvedená předběžná podmínka č. 4.1. Jde o Operační program Životní prostředí (MŽP), Praha – pól růstu (Magistrát Hl. m. Prahy), Program rozvoje venkova (MZe) a Integrovaný regionální operační program (IROP).

Přehled stavu a vývoje jednotlivých řízení

1) Směrnice EP a Rady 2010/31/EU ze dne 19. května 2010 o energetické náročnosti budov

Druh a důvod řízení o porušení Smlouvy o FEU č. 2012/0335

Nenotifikační řízení z důvodu uplynutí transpoziční lhůty ke směrnici. Transpoziční lhůta uplynula dne 9. července 2012.

Pozice ČR: Výtky EK byly napraveny v rámci novely zákona č. 406/2000 Sb., o hospodaření s energií (dále jen „HE“) a transpozice byla upřesněna přijatými prováděcími vyhláškami.

Odpověď ČR na výzvu byla EK zaslána dne 21. listopadu 2012.

Postup nápravy a aktuální stav

Dne 1. srpna 2013 bylo notifikováno doplnění transpozice EK.

Dne 2. července 2013 byly ve Sbírce zákonů ČR zveřejněny vyhlášky doplňující transpozici směrnice 2010/31/EU, a to vyhláška o kontrole účinnosti kotlů pod č. 194/2013 a vyhláška o kontrole klimatizačních systémů pod č. 193/2013.

Dne 18. října 2013 bylo ČR zasláno odůvodněné stanovisko EK. Dne 20. prosince 2013 odeslala ČR odpověď na odůvodněné stanovisko EK. V rámci neformálního jednání zástupců českého ministerstva a DG ENER české orgány vysvětlily podrobněji své stanovisko k probíhajícímu řízení o porušení Smlouvy o FEU. Na konci jednání se vnitrostátní orgány zavázaly, že do dvou týdnů zašlou EK další vysvětlení a právní akty.

MPO předalo EK doplňující informace odůvodněnému stanovisku EK dne 11. dubna 2014. Odpovědí bylo navrženo řešení za účelem doplnění transpozice všech sporných bodů, na které EK poukázala.

Zpoždění odpovědi bylo způsobeno novým zjištěním ohledně jednoho bodu probíraného na uvedeném neformálním jednání. Bylo totiž zjištěno, že nezávislý kontrolní mechanismus bude potřeba ustanovit přímo zákonem, což nebylo původně zamýšleno. Tato změna byla časově náročnější z důvodu nutnosti vnitřního prodiskutování změny zákona.

2) Směrnice 2006/32/ES o energetické účinnosti u konečného uživatele a o energetických službách

Druh a důvod řízení o porušení Smlouvy o FEU č. 2013/4007

Komise vytýká ČR nesprávnou transpozici čl. 13 směrnice (individuální měřiče). Odpověď ČR na formální upozornění byla EK zaslána dne 22. května 2013. V lednu 2014 se uskutečnilo jednání mezi útvary Komise a zástupci České republiky, v jehož průběhu česká strana vysvětlila, že faktickým spotřebitelům byly poskytnuty individuální měřiče. Ovšem vzhledem k tomu, že tato situace není právně zaručena, česká strana slíbila, že EK informuje o příslušných právních textech.

Postup nápravy a aktuální stav

Dne 23. ledna 2014 obdržela ČR odůvodněné stanovisko EK. Komise neakceptovala stanovisko ČR k výzvě a nadále pokračuje v řízení o porušení Smlouvy. Lhůta pro odeslání odpovědi ČR na odůvodněné stanovisko Komise byla stanovena nejpozději do 27. března 2014.

Odpověď ČR na odůvodněné stanovisko Komise byla předána ve stanoveném termínu dne 27. března 2014. Odpověď obsahovala řešení všech sporných bodů odůvodněného stanoviska, včetně návrhů úprav dotčených zákonů.

Návrh opatření a harmonogram plnění

Dne 21. 10. 2013 se uskutečnilo společné jednání zástupců MMR-NOK, MPO (Řídící orgán OP PIK, odbor elektroenergetiky, odbor evropského práva) a MZV k možnostem řešení situace při plnění předběžných podmínek.

Dne 11. 11. 2013 proběhlo na MPO interní jednání, za účasti sekce energetiky, fondů EU a sekce Evropské unie, kde byla shrnuta celá problematika předběžných podmínek a dotčených řízení o porušení Smlouvy. Na základě toho byly stanoveny další kroky, které jsou v souladu se závěry z předešlého jednání na MMR dne 21. 10. 2013.

Ve smyslu závěrů tohoto jednání byly provedena níže uvedená opatření, která by měla vést k ukončení řízení o porušení Smlouvy a současně umožnit ČR začít realizovat příslušné programovací období i při probíhajících řízeních, než budou dokončeny kroky k nápravě:

I. MPO vypracovalo a zaslalo dopisy jménem ministra průmyslu a obchodu na komisaře Günthera Oettingera a Johannese Hahna, kterými je informovalo o stávající situaci a požádalo o společné hledání řešení.

Termín: Dopisy byly odeslány dne 17. ledna 2014.

II. MPO vypracovalo a zaslalo dopis jménem pana NM Ing. Pavla Šolce generálnímu řediteli pro energetiku D. Ristorimu, kde byla deklarována snaha aktivně řešit řízení o porušení Smlouvy.

Termín: Dopisy byly odeslány dne 17. ledna 2014

III. MPO zahájilo aktivní přímá jednání se zástupci generálního ředitelství pro energetiku.

1. jednání

Dne 3. prosince 2013 proběhlo jednání NM Ing. Pavla Šolce s panem P. Lowem, generálním ředitelem DG ENER. Toto jednání mělo za účel iniciovat proces komunikace jednání k jednotlivým řízením o porušení Smlouvy. V rámci jednání byla rámcově prodiskutována všechna řízení o porušení Smlouvy. Na základě tohoto průřezového jednání byla realizována další jednání k dílčím oblastem.

2. jednání

Dne 21. ledna 2014 proběhlo jednání zástupců sekce energetiky (Ing. Marcela Juračková - vedoucí oddělení energetických úspor, Ing. Pavel Gebauer – ředitel sekce energetiky)

s příslušnými zástupci DG ENER; účelem jednání bylo prodiskutovat řízení o porušení Smlouvy o FEU č. 2013/4007. V rámci tohoto jednání zástupci EK sdělili zástupcům české strany nedostatky transpozice směrnice EP a Rady 2006/32/ES o energetické účinnosti u konečného uživatele a o energetických službách.

Na předmětném jednání bylo českou stranou vysvětleno chápání jednotlivých problematických ustanovení směrnice a jejich praktické naplnění. Útvary Komise vysvětlily, že řízení bylo motivováno nedostatečným legislativním rámcem pro individuální měřiče. I přesto, že české orgány mají za to, že na vnitrostátní úrovni jsou všechny povinnosti, jež ukládá směrnice, v praxi splněny, tento deklarovaný soulad s předpisy neřeší problém nesprávné transpozice. Obě strany se zjevně shodly na tom, že ze strany ČR byla nutná úprava dotčených zákonů či prováděcích předpisů.

Elektrina – i přesto, že zákon č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu [státní správy](#) v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (dále jen „energetický zákon“) stanoví, že „výrobci elektřiny, provozovatelé jiných distribučních soustav a zákazníci jsou povinni na svůj náklad upravit předávací místo nebo odběrné místo pro instalaci měřicího zařízení“, ve vnitrostátních právních předpisech není zakotvena jednoznačná povinnost, aby všem konečným zákazníkům byly poskytnuty individuální elektroměry. Komise trvá na tom, aby poskytnutí individuálních měřičů všem konečným zákazníkům (ne jenom spotřebitelům), bylo náležitě upraveno ve vnitrostátních právních předpisech.

Útvary Komise vyzvaly české orgány k tomu, aby ve své odpovědi na odůvodněné stanovisko uvedly harmonogram provedení změn v příslušných ustanoveních vnitrostátních právních předpisů.

Teplota – České orgány uznaly, že v českém právním řádu není zakotvena žádná povinnost vybavit konečné zákazníky individuálními měřiči tepla. Podle podaných vysvětlení je tomu tak proto, že to není technicky možné, ekonomicky odůvodnitelné a úměrné potenciálním úsporám energie a daný problém proto spadá pod výjimky uvedené v čl. 13 odst. 1.

V tomto ohledu útvary Komise vysvětlily, že je věcí rozhodnutí členských států, ve kterých situacích jsou individuální měřiče tepla proveditelným řešením a ve kterých situacích tomu tak není (posouzení, které se váže na strukturu systémů vytápění). Všeobecné vynětí z oblasti působnosti směrnice ovšem nelze považovat za způsob transpozice čl. 13 odst. 1: členské státy ve svých vnitrostátních právních předpisech stanoví, ve kterých situacích budou individuální měřiče proveditelným řešením (například v moderních budovách s upraveným potrubím) a ve kterých tomu tak není (staré budovy se svislým potrubím).

Na druhé straně vnitrostátní orgány vysvětlily, že povinnost individuálních měřičů byla v praxi splněna instalací přístrojů regulujících a registrujících dodávku tepla (indikátorů pro rozdělování nákladů na vytápění). Útvary Komise vysvětlily, že indikátory pro rozdělování nákladů na vytápění lze považovat za individuální měřiče pro účely směrnice 2006/32/ES a členské státy by mohly uložit povinnou instalaci těchto zařízení z titulu vyhovění požadavkům čl. 13 odst. 1. To by mělo být jasně upraveno ve vnitrostátních právních předpisech.

Konkrétní odpověď na řízení o porušení Smlouvy o FEU č. 2013/4007 byla kanceláří vládního zmocněnce Komisi předána 27. března 2014.

3. jednání

- Dne 19. února 2014 proběhlo jednání zástupců sekce energetiky (Ing. Marcela Juračková - vedoucí oddělení energetických úspor, Ing. Pavel Gebauer – ředitel sekce energetiky) s příslušnými zástupci DG ENER; účelem jednání bylo prodiskutovat **řízení o porušení Smlouvy o FEU č. 2012/0335 a řízení o porušení Smlouvy o FEU č. 2011/0057³**. V rámci tohoto jednání byly útvary EK sděleny nedostatky transpozice směrnice EP a Rady 2010/31/EU o energetické náročnosti budov.

Řízení o porušení Smlouvy o FEU č. 2012/0335

Útvary Komise uvedly, že oficiální odpověď odeslaná Českou republikou v prosinci 2013 vyřešila mnohé otevřené otázky. Stále však přetrvávalo několik záležitostí, které je potřeba zpřesnit. Hlavním aspektem, který je i nadále problematický, je bod týkající se kontrolních systémů. Komise našla v české legislativě pouze zmocnění pro kontroly, podrobnosti však už chybí. Útvary Komise v tomto případě vysvětlily, že vnitrostátní orgány by mohly zajistit soulad také se správními opatřeními, která by ukládala příslušným orgánům nejenom kontrolovat certifikáty energetické náročnosti a inspekční zprávy, ale provádět rovněž jejich kontrolu v souladu s požadavky článku 18 a přílohy II směrnice 2010/31/ES.

České orgány se zavázaly, že formálně zašlou další vysvětlení a případné legislativní návrhy ohledně nevyřešených problémů, jež usnadní útvaram Komise jejich posouzení a konečné uzavření této věci.

IV. Ministerstvo průmyslu a obchodu navrhne následující opatření k nápravě.

Řízení o porušení Smlouvy o FEU č. 2013/4007

³ Řízení o porušení Smlouvy o FEU č. 2011/0057 se vztahuje ke směrnici EP a Rady 2009/28/ES o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů (předběžná podmínka 4.3) a podle stanoviska EK (ze dne 30. dubna 2014) nemá dopad na tuto předběžnou podmínku.

Náprava u elektroměrů: změna energetického zákona

Předběžný harmonogram legislativního procesu:

I. Změnu projedná vláda: 06/2014

II. Změnu projedná Parlament České republiky: 09/2014

III. Předpokládaný termín nabytí účinnosti: 01/2015

Náprava u měřičů tepla: změna energetického zákona

změna zákona o hospodaření energií

Úprava vyhlášky č. 194/2007 Sb., kterou se stanoví pravidla pro vytápění a dodávku teplé vody, měrné ukazatele spotřeby tepelné energie pro vytápění a pro přípravu teplé vody a požadavky na vybavení vnitřních tepelných zařízení budov přístroji regulujícími dodávku tepelné energie konečným spotřebitelům

Harmonogram: *Analogicky podle elektřiny*

Řízení o porušení Smlouvy o FEU č. 2012/0335

Náprava: změna zákona o hospodaření energií

Úprava vyhlášky č. 78/2013 Sb., o energetické náročnosti budov

Harmonogram: *Předpokládaný termín nabytí účinnosti zákona i vyhlášky 01/2015*

Navržené úpravy byly Evropské komisi zaslány v dubnu 2014.

Poznámka:

Při videokonferenci k předběžným podmínkám v rámci Dohody o partnerství konané dne 30. 4. 2014 zástupci EK potvrdili, že probíhající řízení o porušení Smlouvy nemají vliv na předběžnou podmínku 4.3, kde byly případy porušení Smlouvy sledovány a řešeny v rámci Akčního plánu v jeho předchozí verzi (jednalo se o společný Akční plán pro předběžné podmínky 4.1 a 4.3).

Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR

Praha, 12. 5. 2014

Akční plán pro tematickou předběžnou podmínku 5.1 v gesci MŽP „Předcházení riziku a řízení rizika: Existence vnitrostátního nebo regionálního posuzování rizik pro zvládání katastrof s ohledem na přízpůsobení se změně klimatu“

1. Úvod

Akční plán se týká předběžné podmínky 5.1 (a EZFRV: 4.4) **Předcházení riziku a řízení rizika: Existence vnitrostátního nebo regionálního posuzování rizik pro zvládání katastrof s ohledem na přízpůsobení se změně klimatu**, která náleží do tematického cíle 5 **Podpora přízpůsobení se změně klimatu, předcházení rizikům a řízení rizik**.

EX ANTE CONDITIONALITY

*5.1 Risk prevention and risk management: **The existence of national or regional risk assessments for disaster management taking into account climate change adaptation***

Criteria for fulfilment

A national or regional risk assessment with the following elements shall be in place:

- *A description of the process, methodology, methods and non-sensitive data used for risk assessment as well as of the risk-based criteria for the prioritisation of investment;*
- *A description of single-risk and multi-risk scenarios;*
- *Taking into account, where appropriate, national climate change adaptation strategies.*

2. Metodické dokumenty Komise – guidances

Evropská komise pro jednotlivé fondy vydává metodické návody k předběžným podmínkám.

*Metodickým dokumentem Komise pro EFRR, ESF a FS je „**Draft Guidance on Ex ante Conditionalities**“ (part I. a part II včetně tzv. „hodnotících tabulek). Guidance představuje další prostředek k upřesnění výkladu a způsobu plnění předběžných podmínek. Materiál blíže specifikuje posuzování předběžných podmínek ze strany Evropské komise.*

GUIDANCE ON EX ANTE CONDITIONALITIES, PART II, 20 August 2013 (výběr relevantních částí)

Definitions (based on ISO 31010, risk management, risk assessment techniques)

***Risk assessment** means the overall cross-sectorial process of risk identification, risk analysis, and risk evaluation undertaken at national or appropriate sub-national level.*

***Risk scenarios** are a plausible description of how the future may develop. Scenario building is mainly based on experiences from the past, but also events and impacts which have so far not occurred should be considered. Scenarios should be based on a coherent and internally consistent set of assumptions about key relationships and driving forces.*

Rationale for the ex ante conditionality

*The lack of relevant risk prevention and management strategies/plans at national/regional level could undermine the effectiveness of the Funds' intervention. **Without a consistent climate forecasting method and approach and plan to act on climate change impacts, adaptation measures can be inefficient and even counterproductive** (maladaptation, e.g. increased use of irrigation against drought).*

5. Fulfilment and non-fulfilment of criteria (Assessment grid)

Comment to single-risk and multi-risk scenarios:

*In order to prepare their self-assessment, **MSS are encouraged to look at the Commission Staff Working Paper on “Risk assessment and Mapping Guidelines for Disaster Management”** (21 December 2010, see the link in Annex).*

Extract of relevant documents

Council conclusions on Further Developing Risk Assessment for Disaster Management within the European Union (11-12 April 2011):

*2. Recalling that before the end of 2011, the Member States are invited to further **develop national approaches to, and procedures for, risk management, including risk analyses, covering the potential major natural and man-made disasters, taking into account the future impact of climate change**, and recalling that before the end of 2012 the Commission, using the available national risk analysis and taking into account the future impact of climate change and the need for climate adaptation, is to prepare a cross-sectoral overview of the major natural and man-made risks that the EU may face in the future and on this basis identify risks or types of risks that would be shared by Member States or regions in different Member States;*

3. Šablony EK k PP

Použitelná předběžná podmínka na národní úrovni	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano/ne)	Odkazy (u splněných kritérií) ⁴	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
<p>TC 5: Podpora přizpůsobení se změně klimatu, předcházení rizikům a řízení rizik</p> <p>PP 5.1 (a EZFRV: 4.4) Předcházení riziku a řízení rizika: Existence vnitrostátního nebo regionálního posuzování rizik pro zvládání katastrof s ohledem na přizpůsobení se změně klimatu</p>	<p>IROP</p> <p>Prioritní osa 1: Konkurenceschopné, dostupné a bezpečné regiony</p>	ne	Existuje vnitrostátní nebo regionální posouzení rizik obsahující tyto prvky:	částečně	<p>- Plány pro zvládání povodňových rizik: http://www.mzp.cz/cz/mapy_povodnoveho_n_ebezpeci_rizik_odkaz</p> <p>- Plány povodí: -Plány A - Plány mezinárodních povodí: Dunaj http://www.icpdr.org/participate/danube_river_basin_management_plan Labe http://www.ikse-mkol.org/index.php?id=513&L=1 Odra http://www.mkoo.pl/show.php?fid=2808&lang=CZ -Plány B - Plány národních částí mezinárodních povodí: http://www.mzp.cz/cz/plany_narodnich_casti_mezinarodnich_povodi -Plány C - Plány oblastí povodí: http://www.mzp.cz/cz/plany_oblasti_povodi</p> <p>- Koncepce ochrany obyvatelstva: http://www.hzscr.cz/clanek/ochrana-obyvatelstva-v-ceske-republice.aspx http://database-strategie.cz/cz/mv/strategie/koncepce-ochrany-obyvatelstva-do-roku-2020-s-vyhledem-do-roku-2030</p> <p>- Státní politika životního prostředí:</p>	<p>Plnění některých kritérií v této oblasti vyplývá z platné národní legislativy: povinnost zpracovávat plány pro zvládání povodňových rizik⁵, povinnost plánování v oblasti vod⁶, povinnost pro ministerstva a jiné správní orgány hodnotit možné zdroje rizik, provádět analýzy ohrožení a v rámci prevence odstraňovat nedostatky⁷.</p> <p>V současné době existuje, připravuje se nebo probíhá aktualizace několika vnitrostátních koncepčních či plánovacích dokumentů, které se stávajícími riziky zabývají:</p> <p>- Plány pro zvládání povodňových rizik (zpracovávají se, po procesu SEA budou schváleny vládou do XII-2015);</p> <p>- Plány povodí (aktuální plány povodí byly schváleny v r. 2009 - splnění plánovacího období dle Rámcové směrnice o vodách 2000/60/ES bylo reportováno Evropské komisi; nyní se zpracovávají nové plány povodí pro období 2016-21, po procesu SEA budou schváleny vládou do XII-2015) – bližší informace viz PP 6.1;</p> <p>- Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2020 s výhledem do roku 2030 (schválena vládou v X-2013);</p> <p>- Koncepce environmentální bezpečnosti 2012–2015 s výhledem do roku 2020 (schválena Bezpečnostní radou státu v VI-2012), Koncepce environmentální</p>

⁴ Odkazy na strategie, legislativní akty nebo další relevantní dokumenty obsahující odkazy na relevantní sekce, články nebo paragrafy, spolu s uvedením hypertextového odkazu nebo jiné možnosti přístupu k plnému textu).

⁵ zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů

⁶ zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů

⁷ zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů

				http://www.mzp.cz/C1257458002F0DC7/cz/news_130108_Statni_politika_zivotniho_prostrEDI - Politika územního rozvoje ČR: http://www.mmr.cz/cs/Stavebni-rad-a-bytova-politika/Uzemni-planovani-a-stavebni-rad/Koncepce-Strategie/Politika-uzemniho-rozvoje-Ceske-republiky http://databaze-strategie.cz/cz/mmr/strategie/politika-uzemniho-rozvoje-cr-2008	bezpečnosti 2015-2020 s výhledem do roku 2030 (v procesu přípravy, předpoklad schválení do XII-2015); - Státní politika životního prostředí ČR 2012 – 2020 (schválena vládou v I-2013) – předcházení rizik a adaptace na změnu klimatu patří mezi prioritní oblasti tohoto strategického dokumentu. - Politika územního rozvoje České republiky 2008 (schválena vládou v VII-2009; nyní je aktualizována a do XI-2014 má být vládě předložen návrh aktualizace) – zohledňuje případná opatření i s ohledem na změny klimatu. Předpokladem pro zpřesnění hodnocení a omezení rizik s ohledem na klimatickou změnu je schválení Strategie přizpůsobení se změně klimatu v podmínkách ČR (dále adaptační strategie) a plnění opatření k realizaci výše uvedených koncepcí a plánů. Návrh této strategie vznikl v rámci široké meziposortní spolupráce. V adaptační strategii jsou pro jednotlivé prioritní oblasti hospodářství a životního prostředí (sektory) sumarizovány předpokládané dopady změny klimatu, definována vhodná adaptační opatření, identifikovány překážky bránící jejich realizaci, definován cílený výzkum a analytické potřeby aj. Součástí je i kapitola věnující se oblasti krizového řízení. Návrh adaptační strategie je připraven k předložení do procesu posuzování vlivů koncepcí na životní prostředí (SEA) a procesu meziresortního připomínkového řízení. Po vydání stanoviska SEA bude adaptační strategie předložena vládě ke schválení.
		- popis postupu, metodiky, metod a jiných než citlivých údajů používaných pro účely posuzování rizik, jakož i kritéria pro stanovování investičních priorit v závislosti na riziku,	částečně	Systém integrované výstražné služby: http://portal.chmi.cz/files/portal/docs/meteor/sivs/sivs.html Hlásná a předpovědní povodňová služba: http://hydro.chmi.cz/hpps/ METEOLARM: http://www.meteoalarm.eu/ http://www.hzscr.cz/clanek/vzdelavani-v-oblasti-krizoveho-rizeni.aspx http://www.hzscr.cz/clanek/dokumenty-ke-stazeni.aspx	ČHMÚ provozuje varovnou hláskou předpovědní službu zahrnující extrémní meteorologické jevy (srážky, teploty, vítr), povodně a sucho v rámci Systému integrované výstražné služby (SIVS) a Hlásné a předpovědní povodňové služby a je součástí evropského výstražného systému METEOLARM . Rizika přírodních katastrof na území ČR jsou v obecné rovině známa (tj. byla hodnocena; jsou obsažena v Databázi zdrojů rizika , kterou zpracovává a provozuje MŽP a zpřístupňuje ústředním správním úřadům), a jsou přijímána adaptační opatření a opatření na omezení jejich následků. Zatím nedostatečně řešené je omezování následků dlouhodobého sucha. Kritéria pro stanovování investičních priorit v

					http://krizport.firebrno.cz/dokumenty/seznam-prehled-metodik-pro-analyzu-rizik http://krizport.firebrno.cz/dokumenty/zasady-pro-pripravu-a-provedeni-cviceni-organu-krizoveho	<p>závislosti na riziku dosud nebyla nastavena, to bude možné na základě zpracování studií zranitelnosti pro nejohroženější oblasti hospodářství a životního prostředí, a to po přijetí adaptační strategie.</p> <p>ČR disponuje nejen komplexem tzv. krizové legislativy, nýbrž i uceleným souborem dokumentů týkajících se postupu, popř. majících charakter metodik, metod a jiných než citlivých údajů používaných pro účely posuzování rizik. Jedná se o:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Seznam - přehled metodik pro analýzu rizik (2004), který tvoří přehled základních metodik určení rizik (včetně rizik způsobených přírodními vlivy). - Metodika zpracovávání krizových plánů (2011) slouží k zajištění jednotného postupu při zpracování krizových plánů a je považována za pomůcku krizového řízení (včetně rizik způsobených přírodními vlivy). - Metodika zpracovávání plánů krizové připravenosti (2012), jenž stanoví obsahové vymezení náležitostí a další podrobnosti související se zpracováním plánů krizové připravenosti právnické osoby plnící úkoly vyplývající z krizového plánu a se zpracováním plánu krizové připravenosti subjektu kritické infrastruktury (včetně rizik způsobených přírodními vlivy).⁸ - Směrnice Ministerstva vnitra č.j. MV-117572-2/PO-OKR-2011, ze dne 24. listopadu 2011, která stanoví jednotná pravidla organizačního uspořádání krizového štábu kraje, krizového štábu obce s rozšířenou působností a krizového štábu obce.
			- popis scénářů s jedním rizikem a s více riziky;	splněno	http://portal.chmi.cz/portal/dt?portal_lang=c&s&menu=JSPTabContainer/P4_Historicka_data/P4_1_Pocasi/P4_1_10_Zmena_klimatu/P4_1_10_6_Projekt_VaV&last=false Ukázky krizových plánů krajů např.: http://www.hzscr.cz/clanek/krizovy-plan-jihoceskeho-kraje.aspx http://www.hzscr.cz/clanek/dokumentace-havarijni-a-krizove-pripravenosti.aspx	<p>ČR disponuje dokumenty obsahujícími popisy scénářů, ať už s jedním či s více riziky (vždy dle podmínek daného kraje či obce s rozšířenou působností).</p> <p>V rámci projektu VaV (SP/1a6/108/07) byly aktualizovány scénáře vývoje klimatu na území ČR v sektorech vodního hospodářství, zemědělství a lesnictví, identifikovány možné dopady změny klimatu a popsána rizika, jež se těchto oblastí dotýkají.</p>

⁸ Tyto plány mají přímou návaznost na krizový plán kraje a krizový plán obce s rozšířenou působností. V těchto plánech je upravena příprava příslušné právnické nebo podnikající fyzické osoby k řešení krizových situací. Dále tyto plány zpracovávají územní správní úřady uvedené v krizovém plánu kraje nebo krizovém plánu obce s rozšířenou působností.

					<p>Ukázky krizových plánů obcí s rozšířenou působností např.:</p> <p>http://www.olomouc.eu/obcan/bezpecnost/krizove-rizeni/krizovy-plan</p> <p>http://www.c-budejovice.cz/cz/mesto/krizove-rizeni/stranky/krizova-dokumentace-a-plany.aspx</p>	<p>Na základě hodnocení rizik v ČR⁹ bylo zjištěno, že závažná je převážně kombinace antropogenních a přírodních zdrojů rizika (tedy např. zaplavení podniku s chemickými látkami apod.); kombinace 2 nebo více přírodních katastrof je v ČR málo pravděpodobná.</p> <p>ČR disponuje dokumenty týkajícími se posuzování rizik (včetně rizik způsobených přírodními vlivy) na regionální úrovni - tzv. krizové plány¹⁰. Každý kraj i obec s rozšířenou působností (ORP) má povinnost vytvořit krizový plán, kde jsou zohledňovány pravděpodobné krizové situace, včetně těch, které mají vazbu na změny klimatu (povodně, sucha, sesuvy půdy, přívalové deště, rozsáhlé lesní požáry apod.) zpracovatelem je Hasičský záchranný sbor České republiky. Součástí krizového plánu je přehled možných zdrojů rizik a analýza ohrožení.¹¹ Za účelem zajištění jednotnosti a systematickosti krizových plánů vypracovalo MV-GŘ HZS ČR Metodiku zpracování krizových plánů, která mj. popisuje způsob Rozpracování typových plánů na postupy pro řešení konkrétních druhů hrožících krizových situací identifikovaných v analýze ohrožení. Typové plány jsou plány pro jednotlivé druhy krizových situací s doporučenými typovými postupy, zásadami a opatřeními pro jejich řešení. Krizové plány jsou rozpracovány formou tzv. operačních plánů, které</p>
--	--	--	--	--	--	---

⁹ Viz Koncepce environmentální bezpečnosti 2012–2015 s výhledem do roku 2020 (vč. podkladů) a povinnosti vyplývající ze zákona č. 59/2006 Sb., o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami nebo chemickými přípravky a o změně zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 320/2002 Sb., o změně a zrušení některých zákonů v souvislosti s ukončením činnosti okresních úřadů, ve znění pozdějších předpisů, (zákon o prevenci závažných havárií), ve znění pozdějších předpisů.

¹⁰ Povinnost zpracovávat plán, který obsahuje souhrn krizových opatření a postupů k řešení krizových situací (tzv. krizový plán) ukládá ministerstvům a jiným ústředním správním úřadům § 9 odst. 2 písm. b) zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „krizový zákon“).

¹¹ Krizový plán kraje je základním plánovacím dokumentem obsahujícím souhrn krizových opatření a postupů k řešení krizových situací, včetně těch, které mají vazbu na změny klimatu (povodně, sucha, sesuvy půdy, přívalové deště apod.). Jeho účelem je vytvořit podmínky pro zajištění připravenosti na krizové situace a jejich řešení pro orgány krizového řízení a další dotčené subjekty. Předmětem krizového plánu jsou tedy i rizika/hrozby vyplývající ze změny klimatu, tj. povodně, přívalové deště, sesuvy půdy aj. V návaznosti na krizový plán jsou dále zpracovány krizové plány obce s rozšířenou působností. Náležitosti krizové plánu jsou dány v ust. § 15 nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů. Krizový plán se člení do 3 částí, a to části základní, operativní a pomocné. Krizový plán kraje/ORP je neveřejným dokumentem, neboť obsahuje osobní údaje fyzických osob, právnických osob a podnikajících fyzických osob zahrnutých do krizového plánování. Zpravidla bývá zveřejněn pouze v podobě soupisu obsahových náležitostí.

						obsahují charakteristiku krizové situace, plánovanou činnost subjektů podílejících se na jejím řešení a opatření včetně stanovení odpovědnosti.
			- případné zohlednění vnitrostátních strategií pro přizpůsobení se změně klimatu.	částečně		<p>Vnitrostátní strategií pro přizpůsobení se změně klimatu je připravovaná Strategie přizpůsobení se změně klimatu v podmínkách ČR.</p> <p>Strategické materiály, které mohou přispět k přizpůsobení se změně klimatu, jsou do textu adaptační strategie přiměřeně promítnuty, případně je bude možné doplnit v průběhu procesu SEA.</p> <p>Plány pro zvládání povodňových rizik a plány povodí budou schváleny po jejich dokončení a posouzení procesem SEA v prosinci 2015.</p>

Nesplněná nebo částečně splněná použitelná předběžná podmínka	Nesplněná kritéria	Opatření, která je nutno přijmout	Termín splnění (datum)	Orgány zodpovědné za plnění
<p>TC 5: Podpora přizpůsobení se změně klimatu, předcházení rizikům a řízení rizik</p> <p>PP 5.1 (a EZFRV: 4.4) Předcházení riziku a řízení rizika: Existence vnitrostátního nebo regionálního posuzování rizik pro zvládání katastrof s ohledem na přizpůsobení se změně klimatu</p>	<p>Existuje vnitrostátní nebo regionální posouzení rizik obsahující tyto prvky:</p>	Schválení plánů pro zvládání povodňových rizik v souladu se Směrnicí 2007/60/ES o vyhodnocování a zvládání povodňových rizik.	Termíny vyplývají ze Směrnic EK. V současné době průběžně plněno, konečný termín plnění 22. 12. 2015 . Zpracování zprávy a předání EK do 22. 3. 2016.	MŽP a MZe, schvaluje vláda
		Schválení aktualizovaných plánů povodí v souladu s Rámcovou směrnicí o vodách 200/60/ES.	Termíny vyplývají ze Směrnic EK. V současné době průběžně plněno, konečný termín plnění 22. 12. 2015 . Zpracování zprávy a předání EK do 22. 3. 2016.	MŽP a MZe, schvaluje vláda
		Schválení Koncepce environmentální bezpečnosti 2015-2020 s výhledem do roku 2030	XII 2015	MŽP, schvaluje vláda
		<p>Schválení Strategie přizpůsobení se změně klimatu v podmínkách ČR (dále adaptační strategie)</p> <ul style="list-style-type: none"> - oznámení koncepce dle § 10c zákona o posuzování vlivů na životní prostředí - meziresortní připomínkové řízení - vyhodnocení vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví (vyhodnocení SEA) 	<p>XII 2014</p> <p><i>I-II 2014</i></p> <p><i>V-VIII 2014</i></p> <p><i>IX 2014</i></p>	<p>Koordinuje a předkládá MŽP, schvaluje vláda.</p> <p>MŽP</p> <p>MŽP / spolupráce MZe, MV, MPO, MD, MZdr</p> <p>MŽP</p>

		- vydání stanoviska SEA	IX 2014	MŽP
		- předložení vládě ke schválení	X 2014	MŽP
	- popis postupu, metodiky, metod a jiných než citlivých údajů používaných pro účely posuzování rizik, jakož i kritéria pro stanovování investičních priorit v závislosti na riziku,	Zpracování studie zranitelnosti a rizik souvisejících se změnou klimatu pro nejohroženější sektory	III 2015	MŽP / spolupráce MZe, MV, MPO, MD, MZdr
		Definování kritérií pro stanovování investičních priorit v závislosti na riziku	VI 2015	MŽP / spolupráce MZe, MV, MPO, MD, MZdr
	- případné zohlednění vnitrostátních strategií pro přizpůsobení se změně klimatu.	Schválení adaptační strategie	XII 2014	Koordinuje a předkládá MŽP, schvaluje vláda.
		Zohlednění adaptační strategie ve vnitrostátních nebo regionálních posouzeních rizik	XII 2015	Příslušná ministerstva.

4. Harmonogram splnění PP (pro MŽP)

Předběžná podmínka	Kritéria	Opatření	Termín splnění (datum)	Sekce zodpovědná za plnění
TC 5: Podpora přizpůsobení se změně klimatu, předcházení rizikům a řízení rizik PP 5.1 (a EZFRV: 4.4) Předcházení riziku a řízení rizika: Existence vnitrostátního nebo regionálního posuzování rizik pro zvládání katastrof s ohledem na	Existuje vnitrostátní nebo regionální posouzení rizik obsahující tyto prvky:	Schválení plánů pro zvládání povodňových rizik v souladu se Směrnicí 2007/60/ES o vyhodnocování a zvládání povodňových rizik.	XII 2015	700
		Schválení aktualizovaných plánů povodí v souladu s Rámcovou směrnicí o vodách 200/60/ES.	XII 2015	700, spolupráce 600
		Schválení Koncepce environmentální bezpečnosti 2015-2020 s výhledem do roku 2030	XII 2015	020, spolupráce 700 a 600
		Schválení Strategie přizpůsobení se změně klimatu v podmínkách ČR (dále adaptační strategie)	XII 2014	600, spolupráce 700 a 020
		- oznámení koncepce dle § 10c zákona o posuzování vlivů na životní prostředí	I-II 2014	700, spolupráce 600

přizpůsobení se změně klimatu		- <i>meziresortní připomínkové řízení</i>	V-VIII 2014	600, spolupráce 700 a 020
		- <i>vyhodnocení vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví (vyhodnocení SEA)</i>	IX 2014	600, spolupráce 700 a 020
		- <i>vydání stanoviska SEA</i>	IX 2014	700
		- <i>předložení vládě ke schválení</i>	X 2014	600, spolupráce 700 a 020
	- popis postupu, metodiky, metod a jiných než citlivých údajů používaných pro účely posuzování rizik, jakož i kritéria pro stanovování investičních priorit v závislosti na riziku,	Zpracování studie zranitelnosti a rizik souvisejících se změnou klimatu pro nejohroženější sektory	III 2015	700, spolupráce 600 a 020
		Definování kritérií pro stanovování investičních priorit v závislosti na riziku	VI 2015	700, spolupráce 600 a 020
	- případné zohlednění vnitrostátních strategií pro přizpůsobení se změně klimatu.	Schválení adaptační strategie	XII 2014	600, spolupráce 700 a 020
		Zohlednění adaptační strategie ve vnitrostátních nebo regionálních posouzeních rizik	XII 2015	

Kritéria	Assessment grids	Opatření	Termín splnění (datum)
Existuje vnitrostátní nebo regionální posouzení rizik obsahující tyto prvky:	<ul style="list-style-type: none"> ▪ <i>A national or regional risk assessment is in place.¹² The relevant operational programme contains a reference to the name of the plan or framework and indicates where it is or its different elements are published (in a form of a link)</i> 	<p>Schválení plánů pro zvládání povodňových rizik v souladu se Směrnicí 2007/60/ES o vyhodnocování a zvládání povodňových rizik.</p> <p>Schválení aktualizovaných plánů povodí v souladu s Rámcovou směrnicí o vodách 200/60/ES.</p> <p>Schválení Koncepce environmentální bezpečnosti 2015-2020 s výhledem do roku 2030.</p> <p>Schválení Strategie přizpůsobení se změně klimatu v podmínkách ČR (adaptační strategie).</p> <p>Kromě výše uvedených opatření je třeba průběžně podporovat Národní platformu pro omezování rizik a katastrof¹³.</p>	I 2014 – XII 2015 + průběžně
- popis postupu, metodiky, metod a jiných než	<ul style="list-style-type: none"> ▪ <i>The existing national or regional risk assessments fulfil the requirements of a risk assessment process (ISO 31010) including:</i> <ul style="list-style-type: none"> ○ <i>The process of producing a national or regional risk assessment</i> 	<p>Zpracování studie zranitelnosti a rizik souvisejících se změnou klimatu pro nejohroženější sektory.</p> <p>Definování kritérií pro stanovování investičních priorit v závislosti</p>	I 2014 – VI 2015 + průběžně

¹² For some projects, the existence of a regional risk assessment is more appropriate than national risk assessment.

¹³ V současné době jsou členy zástupci MZe, MV, MŽP, ČHMÚ, ČGS, VÚV, ČIŽP, Vysoká škola báňská, CZECHGLOBE (při AV ČR), Český národní výbor pro omezování následků katastrof o.s., Svaz měst a obcí

<p>citlivých údajů používaných pro účely posuzování rizik, jakož i kritéria pro stanovování investičních priorit v závislosti na riziku,</p>	<p><i>has involved a wide range of actors and stakeholders (e.g. one coordinating authority has been designated; working groups involving public authorities from different levels, research and business, non-governmental organisations have been planned);</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ○ <i>The risk assessment has considered all three categories of impacts (human, economic and environmental, and political and social impacts);</i> ○ <i>Stakeholders and interested parties have been widely consulted on the draft risk assessments and information has been disseminated towards the general public on the process and the outcomes of risk assessment;</i> ○ <i>Cross-border issues have been addressed.</i> <p>▪ <i>The prioritisation of investments has been based on the risk assessment, providing the list of major risks to treat.</i></p>	<p>na riziku.</p> <p>Kromě výše uvedených opatření je třeba průběžně podporovat Národní platformu pro omezování rizik a katastrof.</p>	
<p>- popis scénářů s jedním rizikem a s více riziky;</p>	<p>▪ <i>Single-risk and multi-risk scenarios have been elaborated¹⁴</i></p> <p>▪ <i>A description of these scenarios is available.</i></p>	<p>Plněno.</p>	
<p>- případné zohlednění vnitrostátních strategií pro přizpůsobení se změně klimatu.</p>	<p>▪ <i>National climate change adaptation strategies address the impact of climate change on health, agriculture and forest, biodiversity and ecosystems, water, coastal and marine areas, and infrastructures and constructions.</i></p> <p>▪ <i>The Climate change adaptation strategies have been taken into account to prioritise the investments to address specific risks, ensuring disaster resilience and developing disaster management systems.</i></p>	<p>Po schválení adaptační strategie se zaměřit na zpracování studie zranitelnosti a rizik souvisejících se změnou klimatu pro nejohroženější sektory a zohlednit adaptační strategii ve vnitrostátních nebo regionálních posouzeních rizik.</p>	<p>XII 2015</p>

5. Rizika pro splnění Akčního plánu

Riziko časové - případné komplikace v průběhu procesu SEA a meziresortního připomínkového řízení adaptační strategie, případné zdržení při hledání politické shody ve Vládě ČR, časově náročná příprava a implementace jednotlivých opatření.

Riziko adekvátního naplnění požadavků EK a riziko koordinační - dostatečnost pokrytí spektra požadavků vyplývajících z kritérií splnění předběžné podmínky, jež se postupným zpřesňováním rozšiřují; rizika související se změnou klimatu mají meziresortní přesah a každý resort tato rizika jinak vnímá, analyzuje a řeší – je otázkou, jak navržená opatření ke splnění předběžné podmínky EK pochopí a přijme.

Riziko politické shody nad schválením adaptační strategie.

¹⁴ In order to prepare their self-assessment, MSs are encouraged to look at the Commission Staff Working Paper on "Risk assessment and Mapping Guidelines for Disaster Management (21 December 2010, see the link in Annex).

1. Úvod

Předběžné podmínky jsou definovány Nařízením Evropského parlamentu a rady (EU) č. 1303/2013 ze dne 17. prosince 2013 o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti, Evropském zemědělském fondu pro rozvoj venkova a Evropském námořním a rybářském fondu, o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti a Evropském námořním a rybářském fondu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 („obecné nařízení“), a to v článku 19.

Jejich zavedení vyplývá z požadavku Evropské komise zajistit dosahování prokazatelných výsledků intervencí z Evropských strukturálních a investičních fondů („ESIF“) v programovém období 2014–2020. Cílem předběžných podmínek je zajistit, aby byly vytvořeny v členských státech EU nezbytné rámcové podmínky pro účinné využívání podpory z ESIF.

1.1 Předběžná podmínka 9.3

Pro intervence do oblasti zdravotnictví požaduje obecné nařízení splnění předběžné podmínky 9.3: Existence vnitrostátního nebo regionálního strategického rámce politiky v oblasti zdraví A v mezích článku 168 Smlouvy o fungování EU, který zajistí hospodářskou udržitelnost.

Nařízení současně uvádí kritéria splnění této předběžné podmínky:

- je vypracován vnitrostátní nebo regionální strategický rámec politiky v oblasti zdraví, který obsahuje:
 - koordinovaný přístup ke kvalitním zdravotnickým službám,
 - opatření na podporu účinnosti ve zdravotnictví zavedením modelů poskytování služeb a infrastruktury,
 - systém monitorování a hodnocení.
 - Členský stát nebo region přijal rámec, který orientačně vymezuje dostupné rozpočtové prostředky a nákladově efektivní soustředění prostředků pro potřeby ve zdravotnictví označené jako prioritní.

1.2 Zdraví 2020 – Národní strategie ochrany a podpory zdraví a prevence nemocí

Požadavky stanovené obecným nařízením pro předběžnou podmínku 9.3 budou za Českou republiku naplňovány dokumentem Zdraví 2020 – Národní strategie ochrany a podpory zdraví a prevence nemocí.

Národní strategie vychází z programu Světové zdravotnické organizace (SZO) Zdraví 2020. navazuje na „Dlouhodobý program zlepšování zdravotního stavu obyvatelstva ČR – Zdraví 201“ podpořený vládou ČR v roce 2002 a je naplněním požadavku vlády na aktualizaci tohoto strategického dokumentu. Využívá mimo jiné zkušenosti a doporučení „Zprávy o hodnocení plnění jednotlivých cílů dokumentu Zdraví 21 od roku 2003 do roku 2012“ a rovněž navazuje na Konceptu hygienické služby a primární prevence

v ochraně veřejného zdraví“, která byla přijata Ministerstvem zdravotnictví ČR v roce 2013. Je v souladu s vývojem a závazky na mezinárodní úrovni jak v rámci Evropské unie (EU), tak evropského regionu SZO.

Účelem Národní strategie je především stabilizace systému prevence nemocí a ochrany a podpory zdraví a nastartování účinných a dlouhodobě udržitelných mechanismů zlepšení zdravotního stavu populace.

Národní strategie Zdraví 2020 rozpracovává vizi systému veřejného zdraví jako dynamické sítě zainteresovaných subjektů na všech úrovních společnosti a je tedy určena nejen institucím veřejné správy, ale také všem ostatním složkám – jedincům, komunitám, neziskovému a soukromému sektoru, vzdělávacím, vědeckým a dalším institucím. Má za úkol přispět k řešení složitých zdravotních problémů 21. století spojených s ekonomickým, sociálním a demografickým vývojem, a to zejména cestou prevence nemocí a ochrany a podpory zdraví.

Zdraví 2020 je adaptabilním a praktickým strategickým rámcem umožňujícím jedinečné a specificky zaměřené přístupy zohledňující například pohlaví, věk či sociální zázemí lidí.

Implementace národní strategie: Implementace Národní strategie bude detailněji popsána v implementačních dokumentech, tj. akčních plánech, jejichž příprava a tvorba bude koordinována prostřednictvím Resortní pracovní skupiny pro podporu a ochranu veřejného zdraví a prevenci nemocí a pro implementaci programu Zdraví 2020 v ČR („RPS Z2020“), která byla zřízena 11. listopadu 2013 Příkazem ministra č. 28/2013. Na meziresortní úrovni bude implementace Národní strategie koordinována a zajišťována prostřednictvím Rady pro zdraví a životní prostředí, jejíž předsedou je ministr zdravotnictví.

Předsedou resortní pracovní skupiny je z titulu své funkce náměstek pro ochranu a podporu veřejného zdraví a hlavní hygienik České republiky.

2 Přehled stavu naplňování předběžné podmínky

Národní strategie Zdraví 2020 byla zpracována a schválena na úrovni Ministerstva zdravotnictví v roce 2013.

V roce 2014 projednala strategii vláda ČR a usnesením vlády ze dne 8. ledna 2014 č. 23 jej vzala na vědomí.

Součástí usnesení vlády je rovněž úkol uložený ministru zdravotnictví rozpracovat do 31. 12. 2015 Národní strategii do jednotlivých implementačních dokumentů a jednou ročně informovat vládu o stavu realizace.

Národní strategii rovněž podpořila Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR ve svém usnesení č. 175 ze dne 20. března 2014.

Schválením implementačních dokumentů – akčních plánů – bude tvorba národní strategie kompletně finalizována, čímž bude splněn požadavek na předběžnou podmínku 9.3 stanovený obecným nařízením.

2.1 Naplňování podmínky z pohledu jednotlivých kritérií

2.1.1 Strategický rámec politiky v oblasti zdraví obsahuje koordinovaný přístup ke kvalitním zdravotnickým službám

Problematika přístupu ke zdravotním službám je v první řadě řešena legislativně, a to především následujícími obecně platnými právními předpisy:

- zákon č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování,
- zákon č. 373/2011 Sb., o specifických zdravotních službách,
- zákon č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě,
- zákon č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů.

V oblasti psychiatrické péče je otázka přístupu ke službám řešena v dokumentu Strategie reformy psychiatrické péče.

V oblasti ochrany a podpory zdraví a primární prevence je otázka přístupu ke službám řešena v zákoně č. 258/2000 Sb. o ochraně veřejného zdraví a v dokumentu Národní strategie Zdraví 2020.

2.1.1.1 Další postup

Národní strategie bude řešit otázku přístupu ke kvalitním zdravotním službám v následujících tematicky zaměřených akčních plánech:

- Akční plán pro ochranu a podporu zdraví a prevenci nemocí,
- Akční plán pro zajištění dostupnosti a organizace fungování sítě poskytovatelů zdravotních služeb,
- Akční plán ke zlepšení dostupnosti a kvality následné péče, dlouhodobé péče a péče poskytované ve vlastním sociálním prostředí,
- Akční plán kvality a bezpečí poskytovaných zdravotních služeb,
- Akční plán pro elektronizaci zdravotnictví,

Koordinovaný přístup ke zdravotním službám bude dále řešen v dokumentu:

- Koncepce návazné péče.

2.1.1.2 Harmonogram dalšího postupu plnění kritéria předběžné podmínky/přípravy akčních plánů

- do 30. června 2014 – schválení Koncepce návazné péče poradou vedení MZ ČR
- do 30. září 2014 – 1. pracovní návrh koncepce akčních plánů, včetně návrhu indikátorové soustavy (odpovědná osoba předseda RPS Z2020)
- do 31. prosince 2014 – 2. pracovní návrh koncepce akčních plánů včetně návrhu indikátorové soustavy (odpovědná osoba předseda RPS Z2020)
- do 31. března 2015 – schválení akčních plánů RPS Z2020
- do 30. dubna 2015 – předložení akčních plánů poradě vedení MZ ČR
- do 30. června 2015 – veřejná konzultace k akčním plánům
- do 30. září 2015 – První zpráva o stavu realizace Národní strategie Zdraví 2020 vládě ČR
- **do 31. prosince 2015 schválení akčních plánů = splnění kritéria předběžné podmínky**

2.1.2 Strategický rámec politiky v oblasti zdraví obsahuje opatření na podporu účinnosti ve zdravotnictví zavedením modelů poskytování služeb a infrastruktury

Problematika efektivizace a různých modelů služeb a infrastruktury je řešena legislativně následujícími obecně platnými právními předpisy:

- zákon č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování,
- zákon č. 373/2011 Sb., o specifických zdravotních službách,
- zákon č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě,
- zákon č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů.

V oblasti psychiatrické péče je otázka různých modelů zdravotních služeb řešena v dokumentu Strategie reformy psychiatrické péče.

V oblasti ochrany a podpory zdraví a primární prevence je otázka přístupu ke službám řešena v zákoně č. 258/2000 Sb. o ochraně veřejného zdraví a v dokumentu Národní strategie Zdraví 2020.

2.1.2.1 Další postup

Národní strategie bude řešit otázku efektivizace péče a tvorby různých modelů zdravotních služeb a infrastruktury:

- Akční plán pro zajištění dostupnosti a organizace fungování sítě poskytovatelů zdravotních služeb,
- Akční plán ke zlepšení dostupnosti a kvality následné péče, dlouhodobé péče a péče poskytované ve vlastním sociálním prostředí,
- Akční plán kvality a bezpečí poskytovaných zdravotních služeb
- Akční plán celoživotního vzdělávání zdravotnických pracovníků
- Koncepce návazné péče

2.1.2.2 Harmonogram dalšího postupu plnění kritéria předběžné podmínky/přípravy akčních plánů

- do 30. června 2014 – schválení Koncepce návazné péče poradou vedení MZ ČR
- do 30. září 2014 – 1. pracovní návrh koncepce akčních plánů, včetně návrhu indikátorové soustavy (odpovědná osoba předseda RPS Z2020)
- do 31. prosince 2014 – 2. pracovní návrh koncepce akčních plánů včetně návrhu indikátorové soustavy (odpovědná osoba předseda RPS Z2020)
- do 31. března 2015 – schválení akčních plánů RPS Z2020
- do 30. dubna 2015 – předložení akčních plánů poradě vedení MZ ČR
- do 30. června 2015 – veřejná konzultace k akčním plánům
- do 30. září 2015 – První zpráva o stavu realizace Národní strategie Zdraví 2020 vládě ČR
- **do 31. prosince 2015 schválení akčních plánů = splnění kritéria předběžné podmínky**

2.1.3 Strategický rámec politiky v oblasti zdraví obsahuje systém monitorování a hodnocení

V souladu s usnesením vlády č. 1046/2002 a č. 936/2007 budou nadále předkládány pravidelné roční zprávy o naplňování Zdraví 21. Následně ve smyslu Národní strategie budou předkládány pravidelné zprávy o stavu realizace dle nového usnesení vlády.

Výchozí hodnoty monitorovacích ukazatelů pro hodnocení realizace Národní strategie jsou výstupem „Zprávy o hodnocení plnění jednotlivých cílů dokumentu Zdraví 21 od roku 2003 do roku 2012.“

2.1.3.1 Další postup

Dílčí implementační dokumenty – akční plány – budou obsahovat individuální systémy monitorování a hodnocení včetně indikátorové soustavy.

2.1.3.2 Harmonogram dalšího postupu plnění kritéria předběžné podmínky

Harmonogram plnění tohoto kritéria se odvíjí od harmonogramu plnění předchozích kritérií, tedy přípravy jednotlivých akčních plánů:

- do 30. září 2014 – 1. pracovní návrh koncepce akčních plánů, včetně návrhu indikátorové soustavy (odpovědná osoba předseda RPS Z2020)
- do 31. prosince 2014 – 2. pracovní návrh koncepce akčních plánů včetně návrhu indikátorové soustavy (odpovědná osoba předseda RPS Z2020)
- do 31. března 2015 – schválení akčních plánů RPS Z2020
- do 30. dubna 2015 – předložení akčních plánů poradě vedení MZ ČR
- do 30. června 2015 – veřejná konzultace k akčním plánům
- do 30. září 2015 – První zpráva o stavu realizace Národní strategie Zdraví 2020 vládě ČR
- **do 31. prosince 2015 schválení akčních plánů = splnění kritéria předběžné podmínky**

2.1.4 Členský stát nebo region přijal rámec, který orientačně vymezuje dostupné rozpočtové prostředky a nákladově efektivní soustředění prostředků pro potřeby ve zdravotnictví označené jako prioritní.

Indikativní rámec prostředků určených na zdravotnictví je uváděn ve „Střednědobém výhledu“ státního rozpočtu podle § 4 zákona 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech. Tento výhled se sestavuje vždy na dobu dvou let následujících po roce, na který je předkládán státní rozpočet. Obsahuje i indikativní návrh prostředků určených v budoucích státních rozpočtech na financování zdravotní péče a na financování ochrany a podpory zdraví a prevence nemocí až na úroveň jednotlivých kapitol a jejich programů, případně projektů.

Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR ve svém usnesení č. 175 ze dne 20. března 2014 mimo jiné vyzvala vládu k zohledňování plnění strategie napříč resorty při tvorbě státního rozpočtu.

Na stejné období je vypracován i „Střednědobý výdajový rámec“ podle § 8a zákona 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, a to na každý rok střednědobého výhledu.

Efektivita vynakládání prostředků určených (nejen) na zdravotnictví je dána § 14 zákona 219/2000 Sb., o majetku České republiky.

Rozpočet a zdroje financování obsahuje i Strategie reformy psychiatrické péče a Národní strategie Zdraví 2020.

2.1.4.1 Další postup

V jednotlivých implementačních dokumentech Zdraví 2020 budou blíže specifikovány požadavky na finanční a materiálové pokrytí nutně souvisejících nákladů. Alokace dostupných odpovídajících prostředků bude plánována a stanovena v souladu s konkrétními úkoly.

2.1.4.2 Harmonogram dalšího postupu plnění kritéria předběžné podmínky

Harmonogram plnění tohoto kritéria se odvíjí od harmonogramu plnění předchozích kritérií, tedy přípravy jednotlivých akčních plánů:

- do 30. září 2014 – 1. pracovní návrh koncepce akčních plánů, včetně návrhu indikátorové soustavy (odpovědná osoba předseda RPS Z2020)
- do 31. prosince 2014 – 2. pracovní návrh koncepce akčních plánů včetně návrhu indikátorové soustavy (odpovědná osoba předseda RPS Z2020)
- do 31. března 2015 – schválení akčních plánů RPS Z2020
- do 30. dubna 2015 – předložení akčních plánů poradě vedení MZ ČR
- do 30. června 2015 – veřejná konzultace k akčním plánům
- do 30. září 2015 – První zpráva o stavu realizace Národní strategie Zdraví 2020 vládě ČR
- **do 31. prosince 2015 schválení akčních plánů = splnění kritéria předběžné podmínky**

3 Závěrečné shrnutí

Předběžná podmínka 9.3 stanovená obecným nařízením, která požaduje existenci vnitrostátního nebo regionálního strategického rámce politiky v oblasti zdraví, není v současné době ze strany České republiky zcela naplněna, neboť stále nebyly schváleny dílčí implementační dokumenty (akční plány), které národní strategii Zdraví 2020 z velké části věcně naplňují.

Implementační dokumenty (akční plány) budou svým obsahem současně doplňovat požadavky na dílčí kritéria a subkritéria předběžné podmínky 9.3.

Ministerstvo zdravotnictví, do jehož gesce tato předběžná podmínka spadá, připravilo harmonogram plnění předběžné podmínky, který se skládá z následujících kroků:

- 5. února 2014 – 1. jednání Resortní pracovní skupiny pro podporu a ochranu veřejného zdraví a prevenci nemocí a pro implementaci programu Zdraví 2020 (*splněno*)
- do 28. února 2014 – ustavení gestorů pro jednotlivé akční plány (*splněno*)

- 2. dubna 2014 – školení gestorů přípravy jednotlivých implementačních dokumentů/akčních plánů (*splněno*)
- do 30. června 2014 – ustavení odborných pracovních skupin k jednotlivým tématům implementačních dokumentů
- do 30. června 2014 – 2. jednání RPS Z2020
- do 30. června 2014 – schválení Koncepce návazné péče poradou vedení MZ ČR
- do 30. září 2014 – 1. pracovní návrh koncepce akčních plánů, včetně návrhu indikátorové soustavy (odpovědná osoba předseda RPS Z2020)
- do 31. prosince 2014 – 2. pracovní návrh koncepce akčních plánů včetně návrhu indikátorové soustavy (odpovědná osoba předseda RPS Z2020)
- do 31. prosince 2014 – 3. jednání RPS Z2020
- do 31. března 2015 – schválení akčních plánů RPS Z2020
- do 30. dubna 2015 – předložení akčních plánů poradě vedení MZ ČR
- do 30. června 2015 – veřejná konzultace k akčním plánům
- do 30. září 2015 – První zpráva o stavu realizace Národní strategie Zdraví 2020 vládě ČR
- **do 31. prosince 2015 schválení akčních plánů = splnění všech kritérií předběžné podmínky**

3.1 Předpoklady pro úspěšné naplnění předběžné podmínky

Základním předpokladem pro úspěšné naplnění předběžné podmínky je dlouhodobé zajištění aktivního fungování Resortní pracovní skupiny pro podporu a ochranu veřejného zdraví a prevenci nemocí a pro implementaci programu Zdraví 2020.

Za činnost RPS Z2020 odpovídá náměstek pro ochranu a podporu veřejného zdraví a hlavní hygienik České republiky.

Pro jednotlivé akční plány byli ustaveni gestoři, kteří budou garantovat přípravu a tvorbu těchto implementačních dokumentů a do 30. 6. 2014 budou ustanoveny a jmenovány pracovní skupiny pro přípravu a tvorbu jednotlivých akčních. Na tvorbě akčních plánů a naplňování předběžné podmínky se budou s plnou odpovědností podílet všechny zainteresované sekce MZ ČR.

Akční plán pro obecnou předběžnou podmínku 6 v gesci MŽP

„Existence funkčního uspořádání, které zajišťuje účinné uplatňování právních předpisů EU souvisejících s EIA a SEA“

1. Úvod

Navrhovaný Akční plán je zaměřen na jednu z obecných předběžných podmínek uvedených v příloze návrhu obecného nařízení EU pro fondy ESI, jejíž plnění je v gesci Ministerstva životního prostředí. Touto předběžnou podmínkou je **„Existence funkčního uspořádání, které zajišťuje účinné uplatňování právních předpisů EU souvisejících s EIA a SEA“**.

2. Metodické dokumenty Komise – guidances

Metodickým dokumentem Komise pro předběžné podmínky k ESI fondům je **„Draft Guidance on ex ante Conditionalities“** (part I. a part II včetně tzv. „hodnotících tabulek). Guidance představuje další prostředek k upřesnění výkladu a způsobu plnění předběžných podmínek. V materiálu je blíže specifikována problematika hodnocení předběžných podmínek členským státem, a to jak z pohledu aplikovatelnosti předběžných podmínek na dané priority programů, tak i z hlediska relevantního posouzení jejich plnění. Dále pak materiál blíže specifikuje posuzování předběžných podmínek ze strany Evropské komise, včetně úpravy procedurálního postupu vedoucího k nespustění případně pozastavení plateb ze strany Evropské komise.

3. Šablony EK k PP

Použitelná předběžná podmínka na národní úrovni	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předbě žné podmín ky (ano/ne)	Kritéria splnění	Splně ní kritéri a (ano / ne)	Odkazy (u splněných kritérií) ¹⁵	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
Existence funkčního uspořádání, které zajišťuje účinné uplatňování právních předpisů EU souvisejících s EIA a SEA	IROP PO 1 Konkurenc eschopné, dostupné a bezpečné regiony PO 2 Zkvalitnění veřejných služeb a podmínek života pro obyvatele regionů PO 3 Dobrá správa území a zefektivně ní veřejných	Ano	Opatření pro účinné uplatňování směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/92/EU (EIA) a <u>směrnice Evropského parlamentu a Rady 2001/42/EC (SEA)</u>	Ano	Příslušná ustanovení zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, týkající se posuzování vlivů konceptů na životní prostředí. http://portal.cenia.cz/eia/sea/static/sea_legislativa	Všechny požadavky směrnice SEA jsou v českém právním řádu plněny.

¹⁵ Odkazy na strategie, legislativní akty nebo další relevantní dokumenty obsahující odkazy na relevantní sekce, články nebo paragrafy, spolu s uvedením hypertextového odkazu nebo jiné možnosti přístupu k plnému textu).

	institucí					
Existence funkčního uspořádání, které zajišťuje účinné uplatňování právních předpisů EU souvisejících s EIA a SEA	<p>IROP</p> <p>PO 1 Konkurenceschopné, dostupné a bezpečné regiony</p> <p>PO 2 Zkvalitnění veřejných služeb a podmínek života pro obyvatele regionů</p> <p>PO 3 Dobrá správa území a zefektivnění veřejných institucí</p>	Částečně	<p>Opatření pro účinné uplatňování <u>směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/92/EU (EIA)</u> a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2001/42/EC (SEA)</p>	Částečně	<p>§19 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí</p> <p>http://portal.cenia.cz/eia/sea/static/eia_legislativa</p>	<p>V rámci infringementového řízení ke směrnici EIA bylo s Evropskou komisí dohodnuto řešení spočívající v úpravě české legislativy, kterou budou v termínu do konce roku 2014 vyřešeny všechny výtky Evropské komise. Za účelem vypracování návrhu novelizace byla zřízena pracovní skupina, jež je v úzkém kontaktu s Evropskou komisí.</p> <p>Paragrafované znění novely zákona EIA, stavebního zákona a souvisejících právních předpisů bylo v březnu 2014 předloženo do mezirezortního připomínkového řízení, které bylo ukončeno na konci dubna 2014. V současné době probíhá vypořádání obdržенých připomínek tak, aby v červnu 2014 byla tato novela předložena Legislativní radě vlády ČR. Součástí novelizace je i oblast účasti veřejnosti a jejího přístupu k soudní ochraně.</p> <p>Na projekty, u kterých byl dokončen proces EIA, ale dosud nebyla vydána povolující rozhodnutí, se bude vztahovat nová právní úprava. U projektů předkládaných ke spolufinancování, které již byly povoleny, se uplatní princip ad-hoc pro každý jednotlivý projekt, tzn. u každého projektu bude provedena kontrola, zda projekt, pro který bylo vydáno povolení, odpovídá výsledkům procesu EIA (MŽP již aktuálně tuto kontrolu provádí v rámci tzv. Project Environmental Information = PEI). Pokud jde o kontrolu kvality procesu EIA, MŽP již v současné</p>

						<p>době aplikuje systém autorizovaných osob zpracovávajících dokumentaci EIA a oponentní posudky EIA, které jsou dalším nástrojem pro kontrolu kvality informací obsažených v dokumentaci EIA. Systém autorizovaných osob v ČR jde nad rámec směrnice EIA, neboť podmínkou pro vykonávání činností osoby autorizované ke zpracování dokumentace nebo posudku v procesu EIA je vykonání odborné zkoušky způsobilosti. Vysoké nároky na odbornost autorizovaných osob zajišťují kvalitu procesu EIA.</p>
Existence funkčního uspořádání, které zajišťuje účinné uplatňování právních předpisů EU souvisejících s EIA a SEA	<p>IROP</p> <p>PO 1 Konkurenceschopné, dostupné a bezpečné regiony</p> <p>PO 2 Zkvalitnění veřejných služeb a podmínek života pro obyvatele regionů</p> <p>PO 3 Dobrá správa</p>	Ano	<p>Opatření pro odbornou přípravu a šíření informací pro zaměstnance podílející se na provádění směrnic týkajících se EIA a SEA</p>	Ano	<p>§21 a 22 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí</p> <p>§21 zákona č. 312/2001 Sb., o úředních územních samosprávných celcích</p> <p>Usnesení vlády ČR ze dne 30. listopadu 2005 č. 1542</p> <p>http://www.mzp.cz/cz/po-suzovani-vlivu-zivotni-prostredi</p> <p>http://portal.cenia.cz/eia-sea/view/eia100-cr (+ záložka legislativa, pokyny a sdělení atd.)</p> <p>http://portal.cenia.cz/eia</p>	<p>1) Působnost MŽP: MŽP je ústředním správním úřadem v oblasti posuzování vlivů na životní prostředí dle § 21 písm. a) a vykonává vrchní státní dozor v oblasti posuzování vlivů na životní prostředí dle § 21 písm. b) zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů. Na základě této skutečnosti MŽP metodicky vede všechny pracovníky provádějící směrnice EIA a SEA. MŽP koná pro pracovníky EIA a SEA pravidelné porady. Dále v součinnosti s MMR-NOK realizuje školení pro pracovníky řídicích orgánů jednotlivých ministerstev (2 kola školení v lednu a únoru 2014).</p> <p>Informace z oblasti EIA a SEA jsou pro všechny pracovníky šířeny prostřednictvím informačního systému a vydáváním metodických pokynů. Krajské úřady pravidelně využívají také možnosti individuální konzultace. Stejně tak MŽP kontaktuje pracovníky na krajských úřadech a konzultuje s nimi aktuální otázky v procesu EIA či SEA.</p> <p>Všichni pracovníci provádějící směrnice EIA a SEA jsou kvalifikováni rovněž k provádění poradenství v oblasti EIA a SEA. Krajské úřady vykonávající činnost</p>

	území a zefektivnění veřejných institucí				<p>sea/view/SEA100_konc_epce (+ záložka legislativa, pokyny a sdělení atd.)</p> <p>příslušného úřadu ve smyslu § 22 písm. b) zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů, musí dle §21 zákona č. 312/2001 Sb., o úřednících územních samosprávných celků, ve znění pozdějších předpisů, prokázat zvláštní odbornou způsobilost v oblasti posuzování vlivů na životní prostředí. Zvláštní odborná způsobilost se ověřuje zkouškou a prokazuje osvědčením. Pracovníci MŽP absolvují vstupní vzdělávání úvodní a vstupní vzdělávání následné dle Usnesení Vlády ČR ze dne 30. listopadu 2005 č. 1542. Dále jsou zaměstnanci MŽP průběžně vzděláváni po odborné stránce.</p> <p>Součástí vzdělávání pracovníků podílejících se na implementaci směrnice EIA jsou rovněž informace o aktuálním stavu infringementového řízení a o přípravě nové právní úpravy v oblasti EIA, a to včetně konkrétních aspektů připravované novelizace a jejich budoucího uplatňování v praxi.</p> <p>2) Působnost MMR: MMR-NOK zajišťuje na horizontální úrovni proškolení zaměstnanců implementujících fondy EU v rámci Systému vzdělávání, MŽP zajišťuje obsahovou náplň vzdělávání a lektorské zajištění.</p> <p>Oblast vzdělávání je součástí připravovaného Metodického pokynu k rozvoji lidských zdrojů v programovém období 2014-2020 a v programovém období 2007-2013.</p> <p>Obecným cílem Metodického pokynu je nastavení jednotných požadavků na zajištění kvalitní administrativní kapacity podílející se na realizaci cílů Dohody o partnerství a jednotlivých činností při implementaci programů a jedním ze specifických cílů Metodického pokynu je vytvoření systému vzdělávání zaměstnanců, kteří se podílejí na implementaci fondů EU tak, aby odpovídal jejich potřebám na pracovních pozicích, popsanych v řídicích dokumentech programů, řízení a koordinace DoP, a zajistil podmínky pro prosazování principu transparentnosti a protikorupčního jednání. Vzdělávání zajišťuje podmínky pro stabilizaci a motivaci zaměstnanců implementační struktury v návaznosti na potřeby jejich odborného růstu a zvyšování znalostí a</p>
--	--	--	--	--	--

						<p>dovedností.</p> <p>Nabídka vzdělávacích aktivit se odvíjí od cílů jednotlivých programů a individuálních vzdělávacích plánů vytvářených při hodnocení zaměstnanců.</p> <p>Termíny vzdělávacích akcí jsou zveřejněny na webu www.vzdelavaninsrr.cz.</p> <p>Vzdělávací akce jsou průběžně vyhodnocovány na základě zpětné vazby účastníků získávané prostřednictvím hodnotících dotazníků (s cílem optimalizovat efektivitu). Prezentace ze vzdělávacích akcí jsou účastníkům dále k dispozici v e-knihovně na http://www.vzdelavaninsrr.cz/e-knihovna/.</p> <p>Realizace Systému vzdělávání probíhá na základě spolupráce MMR-NOK se zástupci (koordinátory vzdělávání) jednotlivých subjektů implementace, kteří 2x ročně zasílají MMR-NOK své požadavky na zajištění vzdělávacích akcí v rámci Systému vzdělávání a veškeré záležitosti Systému vzdělávání jsou projednávány na Pracovní skupině Vzdělávání pro NSRR.</p>
Existence funkčního uspořádání, které zajišťuje účinné uplatňování právních předpisů EU souvisejících s EIA a SEA	<p>IROP</p> <p>PO 1 Konkurenceschopné, dostupné a bezpečné regiony</p> <p>PO 2 Zkvalitnění veřejných služeb a podmínek života pro obyvatele regionů</p> <p>PO 3</p>	Ano	Opatření k zajištění dostatečné správní kapacity	Ano	<p>§21 a 22 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí</p> <p>§21 zákona č. 312/2001 Sb., o úřednících územních samosprávných celků</p> <p>Usnesení vlády ČR ze dne 30. listopadu 2005 č. 1542</p> <p>Zákon č. 111/2009 Sb., o základních registrech</p> <p>http://www.mzp.cz/cz/po_suzovani_vlivu_zivotni_prostredi</p>	<p>Všichni úředníci zajišťující provádění směrnice EIA a SEA mají složenou zkoušku odborné způsobilosti či prošli vstupním vzděláním úvodním a vstupním vzděláním následným – viz přehled v předchozím bodě.</p> <p>Počet úředníků zajišťující provádění směrnice EIA a SEA na MŽP a krajských úřadech je vždy ustanoven na základě množství vykonávané agendy jednotlivými úřady tak, aby tato kapacita byla dostatečná. V souladu se zákonem č. 111/2009 Sb., o základních registrech, ve znění pozdějších předpisů, a dalšími souvisejícími právními předpisy vztahujícími se k problematice základních registrů byl zahájen proces zefektivnění veřejné správy, na základě kterého jsou nyní průběžně stanovovány dostatečné počty pracovníků pro výkon státní správy, tedy i počet úředníků zajišťující provádění směrnice EIA a SEA.</p> <p>Počet úředníků zajišťujících provádění směrnice EIA a SEA odpovídá aktuálním požadavkům na správní kapacitu. Při změně podmínek je počet úředníků upraven tak, aby byla</p>

	Dobrá správa území a zefektivnění veřejných institucí				http://portal.cenia.cz/eia/sea/view/eia100_cr (+ záložka legislativa, pokyny a sdělení atd.) http://portal.cenia.cz/eia/sea/view/SEA100_konc_epce (+ záložka legislativa, pokyny a sdělení atd.) http://portal.cenia.cz/eia/sea/osoby/osoby	<p>dostatečná správní kapacita vždy zajištěna. V případě, že v souvislosti s infringementovým řízením a s přijetím nové právní úpravy posuzování vlivů na životní prostředí dojde ke zvýšení vykonávané agendy, bude správní kapacita odpovídajícím způsobem navýšena. Zajištění dostatečné a kvalifikované administrativní správní kapacity je stěžejní v oblasti implementace směrnice EIA/SEA, kde je řídicím orgánem MŽP. U ostatních řídicích orgánů je nutné zajistit v této oblasti informovanost, což je zajištěno vzděláváním pro pracovníky implementující fondy EU, viz výše.</p> <p>Technická pomoc je pro všechny pracovníky provádějící směrnice EIA a SEA a fondy EU zajišťována prostřednictvím informačního systému, metodických pokynů a dále pomocí systému autorizovaných expertů, jejichž seznam je rovněž součástí informačního systému.</p>
--	---	--	--	--	---	--

Nesplněná nebo částečně splněná použitelná obecná předběžná podmínka	Nesplněná kritéria	Opatření, která je nutno přijmout	Termín splnění (datum)	Orgány zodpovědné za plnění
Existence funkčního uspořádání, které zajišťuje účinné	Opatření pro účinné uplatňování směrnice Evropského parlamentu a Rady	Všechny požadavky ke směrnici SEA jsou v České republice plněny. Níže uvedený text je tedy zaměřen na plnění tohoto kritéria v rámci směrnice EIA.	Plněno.	MŽP

uplatňování právních předpisů EU souvisejících s EIA a SEA	2011/92/EU (EIA) a <u>směrnice Evropského parlamentu a Rady 2001/42/EC (SEA)</u>			
Existence funkčního uspořádání, které zajišťuje účinné uplatňování právních předpisů EU souvisejících s EIA a SEA	Opatření pro účinné uplatňování <u>směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/92/EU (EIA)</u> a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2001/42/EC (SEA)	Novelizace zákona EIA, stavebního zákona a souvisejících právních předpisů.	platnost 11/2014 účinnost 1. 1. 2015	MŽP, MMR

4. Harmonogram splnění PP

Předběžná podmínka	Kritéria	Opatření	Termín splnění (datum)	Sekce zodpovědná za plnění
Existence funkčního uspořádání, které zajišťuje účinné uplatňování právních předpisů EU souvisejících s EIA a SEA ¹⁶	Opatření pro účinné uplatňování <u>směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/92/EU (EIA)</u> a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2001/42/EC (SEA)	Úprava české legislativy v návaznosti na řešení dohodnuté s EK. Jednotlivé kroky jsou dány zejména podobou legislativního procesu v ČR. 1. Zpracování paragrafového znění novely včetně hodnocení dopadů regulace (RIA) a rozeslání do připomínkového řízení.	3/2014	MŽP, MMR
Existence funkčního uspořádání, které zajišťuje účinné uplatňování právních předpisů EU souvisejících s EIA a	Opatření pro účinné uplatňování <u>směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/92/EU (EIA)</u> a	2. Připomínkové řízení k novele a jeho vypořádání.	5/2014	MŽP, MMR

¹⁶ Všechny požadavky ke směrnici SEA jsou v České republice plněny. Uvedený text je tedy zaměřen na plnění tohoto kritéria v rámci směrnice EIA.

SEA	směrnice Evropského parlamentu a Rady 2001/42/EC (SEA)			
Existence funkčního uspořádání, které zajišťuje účinné uplatňování právních předpisů EU souvisejících s EIA a SEA	Opatření pro účinné uplatňování <u>směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/92/EU (EIA)</u> a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2001/42/EC (SEA)	3. Projednání novely Legislativní radou vlády	6/2014	MŽP, MMR
Existence funkčního uspořádání, které zajišťuje účinné uplatňování právních předpisů EU souvisejících s EIA a SEA	Opatření pro účinné uplatňování <u>směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/92/EU (EIA)</u> a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2001/42/EC (SEA)	4. Schválení novely vládou ČR.	7/2014	MŽP, MMR
Existence funkčního uspořádání, které zajišťuje účinné uplatňování právních předpisů EU souvisejících s EIA a SEA	Opatření pro účinné uplatňování <u>směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/92/EU (EIA)</u> a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2001/42/EC (SEA)	5. Projednání novely v Poslanecké sněmovně a její schválení.	9/2014	MŽP, MMR
Existence funkčního uspořádání, které zajišťuje účinné uplatňování právních předpisů EU souvisejících s EIA a SEA	Opatření pro účinné uplatňování <u>směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/92/EU (EIA)</u> a směrnice Evropského	6. Projednání novely v Senátu a její schválení.	10/2014	MŽP, MMR

	parlamentu a Rady 2001/42/EC (SEA)			
Existence funkčního uspořádání, které zajišťuje účinné uplatňování právních předpisů EU souvisejících s EIA a SEA	Opatření pro účinné uplatňování <u>směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/92/EU (EIA)</u> a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2001/42/EC (SEA)	7. Předložení přijatého zákona prezidentovi republiky a jeho vyhlášení ve Sbírce zákonů (platnost zákona).	11/2014	MŽP, MMR
Existence funkčního uspořádání, které zajišťuje účinné uplatňování právních předpisů EU souvisejících s EIA a SEA	Opatření pro účinné uplatňování <u>směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/92/EU (EIA)</u> a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2001/42/EC (SEA)	8. Účinnost zákona.	1. 1. 2015	MŽP, MMR

KRITÉRIA	Plnění kritérií	
	ANO /NE	Způsob plnění / Opatření, která je třeba přijmout
<p><i>Opatření pro účinné uplatňování směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/92/EU, o posuzování vlivů některých veřejných a soukromých záměrů na životní prostředí (směrnice EIA) a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2001/42/ES, o posuzování vlivů některých plánů a programů na životní prostředí (směrnice SEA)</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Přítomnost infringementového řízení (nesprávná /neúplná transpozice směrnice EIA/SEA) nevede automaticky k nesplnění této podmínky. Příklad od případu je třeba ověřit, zda infringementové řízení má vliv na implementaci Evropských strukturálních investičních (ESI) fondů. 	NE	<p>V rámci infringementového řízení ke směrnici EIA bylo s Evropskou komisí dohodnuto řešení spočívající v úpravě české legislativy, kterou budou v termínu do konce roku 2014 vyřešeny všechny výtky Evropské komise. Za účelem vypracování návrhu novelizace byla zřízena pracovní skupina, jež je v úzkém kontaktu s Evropskou komisí. Paragrafované znění novely zákona EIA, stavebního zákona a souvisejících právních předpisů bylo v březnu 2014 předloženo do mezirezortního připomínkového řízení, které bylo ukončeno na konci dubna 2014. V současné době probíhá vypořádání obdržených připomínek tak, aby v červnu 2014 byla tato novela předložena Legislativní radě vlády ČR. Součástí novelizace je i oblast účasti veřejnosti a jejího přístupu k soudní ochraně. Na projekty, u kterých byl dokončen proces EIA, ale dosud nebyla vydána povolující rozhodnutí, se bude vztahovat nová právní úprava. U projektů předkládaných ke spolufinancování, které již byly povoleny, se uplatní princip ad-hoc pro každý jednotlivý projekt, tzn. u každého projektu bude provedena kontrola, zda projekt, pro který bylo vydáno povolení, odpovídá výsledkům procesu EIA (MŽP již aktuálně tuto kontrolu provádí v rámci tzv. Project Environmental Information = PEI).</p>
	ANO	Viz komentář dále.
	ANO	MŽP již v současné době aplikuje systém autorizovaných (akreditovaných) osob zpracovávajících dokumentaci EIA a oponentní posudky EIA, které jsou dalším nástrojem pro kontrolu kvality informací
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Opatření k zajištění kvalitních informací v procesu EIA: <ul style="list-style-type: none"> ○ např. pomocí subjektů ověřujících dokumentaci EIA, existence 		

<p>specializovaných orgánů, akreditovaných / technicky kvalifikovaných odborníků zpracovávajících dokumentaci EIA, technické know-how, atd.</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Včasná a efektivní účast veřejnosti v procesu EIA, resp. povolujících řízeních. ▪ Fungující opatření pro přístup dotčené veřejnosti k soudní ochraně, včetně nevládních organizací. 		<p>obsažených v dokumentaci EIA. Autorizace je expertům udělena na základě zkoušky odborné způsobilosti. Viz § 19 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí:</p> <p>http://portal.cenia.cz/eiasea/static/eia_legislativa</p>
	NE	<p>Oblast účasti veřejnosti bude vyřešena v rámci změny právní úpravy do konce roku 2014.</p>
	NE	<p>Oblast soudní ochrany bude vyřešena v rámci změny právní úpravy do konce roku 2014.</p>
<p><i>Opatření pro odbornou přípravu a šíření informací pro zaměstnance podílející se na provádění směrnic týkajících se EIA a SEA</i></p>	ANO	<p>1) Působnost MŽP: MŽP je ústředním správním úřadem v oblasti posuzování vlivů na životní prostředí dle § 21 písm. a) a vykonává vrchní státní dozor v oblasti posuzování vlivů na životní prostředí dle § 21 písm. b) zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů. Na základě této skutečnosti MŽP metodicky vede všechny pracovníky provádějící směrnice EIA a SEA. MŽP koná pro pracovníky EIA a SEA pravidelné porady. Dále v součinnosti s MMR-NOK realizuje školení pro pracovníky řídicích orgánů jednotlivých ministerstev (2 kola školení v lednu a únoru 2014).</p> <p>Všichni pracovníci provádějící směrnice EIA a SEA jsou kvalifikováni rovněž k provádění poradenství v oblasti EIA a SEA. Krajské úředníky vykonávající činnost příslušného úřadu ve smyslu § 22 písm. b) zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů, musí dle §21 zákona č. 312/2001 Sb., o úřednících územních samosprávních celků, ve znění pozdějších předpisů, prokázat zvláštní odbornou způsobilost v oblasti posuzování vlivů na životní prostředí. Zvláštní odborná způsobilost se ověřuje zkouškou a prokazuje osvědčením. Pracovníci MŽP absolvují vstupní vzdělávání úvodní a vstupní</p>

<ul style="list-style-type: none"> Realizace a plánování odpovídajících školení pro všechny pracovníky podílející se na implementaci směrnic EIA/SEA na všech úrovních. Vytvoření účinné strategie vzdělávání (školení, kurzy online apod.) zahrnující, kde je to možné, kvantitativní údaje 	<p>vzdělávání následné dle Usnesení vlády ČR ze dne 30. listopadu 2005 č. 1542. Dále jsou zaměstnanci MŽP průběžně vzdělávání po odborné stránce.</p> <p>Součástí vzdělávání pracovníků podílejících se na implementaci směrnice EIA jsou rovněž informace o aktuálním stavu infringementového řízení a o přípravě nové právní úpravy v oblasti EIA, a to včetně konkrétních aspektů připravované novelizace a jejich budoucího uplatňování v praxi.</p> <p>§21 a 22 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí</p> <p>§21 zákona č. 312/2001 Sb., o úřednících územních samosprávných celků</p> <p>Usnesení vlády ČR ze dne 30. listopadu 2005 č. 1542</p> <p>Zákon č. 111/2009 Sb., o základních registrech</p> <p>2) Působnost MMR:MMR-NOK zajišťuje na horizontální úrovni proškolení zaměstnanců implementujících fondy EU v rámci Systému vzdělávání, MŽP zajišťuje obsahovou náplň vzdělávání a lektorské zajištění.</p> <p>Oblast vzdělávání je součástí připravovaného Metodického pokynu k rozvoji lidských zdrojů v programovém období 2014-2020 a v programovém období 2007-2013.</p> <p>Obecným cílem Metodického pokynu je nastavení jednotných požadavků na zajištění kvalitní administrativní kapacity podílející se na realizaci cílů Dohody o partnerství a jednotlivých činnostech při implementaci programů a jedním ze specifických cílů Metodického pokynu je vytvoření systému vzdělávání zaměstnanců, kteří se podílejí na implementaci fondů EU tak, aby odpovídal jejich potřebám na pracovních pozicích, popsanych v řídicích dokumentech programů, řízení a koordinace DoP, a zajistil podmínky pro prosazování principu transparentnosti a protikorupčního jednání. Vzdělávání zajišťuje podmínky pro stabilizaci a motivaci zaměstnanců implementační struktury v návaznosti na potřeby jejich odborného růstu a zvyšování znalostí a dovedností.</p> <p>Nabídka vzdělávacích aktivit se odvíjí od cílů</p>
---	--

<p>Systém šíření a výměny informací pro všechny zaměstnance podílející se na provádění směrnic EIA/SEA pro provádění ESI fondů na všech příslušných úrovních (např. vytvoření sítí všech zaměstnanců příslušných vnitrostátních/regionálních orgánů podílejících se na implementaci směrnic EIA/SEA za účelem výměny zkušeností a zajištění souladu při implementaci pravidel, webových stránek, informačních bulletinů, atd.)</p>		<p>jednotlivých programů a individuálních vzdělávacích plánů vytvářených při hodnocení zaměstnanců. Termíny vzdělávacích akcí jsou zveřejněny na webu www.vzdelavaninsrr.cz. Vzdělávací akce jsou průběžně vyhodnocovány na základě zpětné vazby účastníků získávané prostřednictvím hodnotících dotazníků (s cílem optimalizovat efektivitu). Prezentace ze vzdělávacích akcí jsou účastníkům dále k dispozici v e-knihovně na http://www.vzdelavaninsrr.cz/e-knihovna/.</p> <p>Realizace Systému vzdělávání probíhá na základě spolupráce MMR-NOK se zástupci (koordinátory vzdělávání) jednotlivých subjektů implementace, kteří 2x ročně zasílají MMR-NOK své požadavky na zajištění vzdělávacích akcí v rámci Systému vzdělávání a veškeré záležitosti Systému vzdělávání jsou projednávány na Pracovní skupině Vzdělávání pro NSRR.</p>
	ANO	<p>Informace z oblasti EIA a SEA jsou pro všechny pracovníky provádějící směrnice EIA a SEA a evropské fondy šířeny prostřednictvím informačního systému a vydáváním metodických pokynů. Krajské úřady pravidelně využívají také možnosti individuální konzultace. Stejně tak MŽP kontaktuje pracovníky na krajských úřadech a konzultuje s nimi aktuální otázky v procesu EIA či SEA.</p> <p>http://www.mzp.cz/cz/posuzovani_vlivu_zivotni_prostredi http://portal.cenia.cz/eiasea/view/eia100_cr (+ záložka legislativa, pokyny a sdělení atd.) http://portal.cenia.cz/eiasea/view/SEA100_koncepce (+ záložka legislativa, pokyny a sdělení atd.)</p>
<p><i>Opatření k zajištění dostatečné správní kapacity</i></p> <ul style="list-style-type: none"> Existence specializovaných orgánů s dostatečnou a kvalifikovanou administrativní kapacitou pro pracovníky provádějící ESI fondy a pro poskytování praktického a právního poradenství ohledně uplatňování směrnic 	ANO	<p>Všichni úředníci zajišťující provádění směrnic EIA a SEA mají složenou zkoušku odborné způsobilosti či prošli vstupním vzděláním úvodním a vstupním vzděláním následným, pracovníci implementující fondy EU jsou proškolení ve spolupráci s MMR-NOK, nyní 2 kola v lednu a únoru 2014 – viz přehled v předchozím bodě.</p> <p>Počet úředníků zajišťující provádění směrnic EIA a SEA na MŽP a krajských úřadech je vždy ustanoven na</p>

		jejichž seznam je rovněž součástí informačního systému. http://www.mzp.cz/cz/posuzovani_vlivu_zivotni_prostredi http://portal.cenia.cz/eiasea/view/eia100_cr (+ záložka legislativa, pokyny a sdělení atd.) http://portal.cenia.cz/eiasea/view/SEA100_koncepce (+ záložka legislativa, pokyny a sdělení atd.) http://portal.cenia.cz/eiasea/osoby/osoby
--	--	---

5. Rizika pro splnění Akčního plánu

- 1) Věcné komplikace při přípravě změny právní úpravy.
- 2) Lhůty legislativního procesu.

V Praze, dne 5. 5. 2014

Zpracoval: Mgr. Evžen Doležal
 Schválila: Ing. Jaroslava Honová